

Nuevo Plan, Nueva Etapa, Nuevas Oportunidades: Emprender con determinación un nuevo panorama de desarrollo de alta calidad de Macao durante el período del Tercer Plan Quinquenal

Sam Hou Fai, Jefe Ejecutivo de la Región Administrativa Especial de Macao

«Macao es una resplandeciente perla en la costa del Mar de China Meridional y una preciosa tierra de nuestra gran patria». Así valoró el presidente Xi Jinping con profundo cariño a Macao. Desde su retorno a la patria, bajo la firme dirección del Gobierno Central, Macao ha trazado una vía de desarrollo acorde con su realidad y con características propias, convirtiéndose en un modelo ampliamente reconocido por la comunidad internacional de la exitosa práctica del principio de «un país, dos sistemas».

Situada en un nuevo punto de partida histórico, la misión fundamental de la Región Administrativa Especial de Macao en la nueva era consiste en alinearse de forma proactiva y estrecha con el XV Plan Quinquenal Nacional, elaborar científicamente el Tercer Plan Quinquenal de la Región Administrativa Especial de Macao e impulsar la realización de la visión halagüeña de una «Macao basada en el estado de derecho», una «Macao dinámica», una «Macao cultural» y una «Macao de felicidad».

El 20 de mayo de 2026, el Gobierno de la Región Administrativa Especial de Macao publicó el documento de consulta del «Tercer Plan Quinquenal para el Desarrollo Económico y Social de la Región Administrativa Especial de Macao (2026-2030)». Mediante una consulta pública, se recogen ampliamente las opiniones y sugerencias de todos los sectores sociales y de la ciudadanía, con el fin de unir los esfuerzos de toda la sociedad a través del trabajo práctico y el espíritu emprendedor, y trazar conjuntamente un nuevo plan de desarrollo para Macao.

El Tercer Plan Quinquenal constituye el documento programático que orientará el desarrollo económico y social de la Región Administrativa Especial de Macao durante los próximos cinco años, marca la dirección y el camino de su desarrollo. Invitamos a amigos de todos los sectores, tanto de China como del extranjero, a visitar Macao, experimentar el singular encanto de la integración entre las culturas china y occidental y explorar conjuntamente nuevas oportunidades para el desarrollo futuro.

I. Centrarse en las prioridades y promover sólidamente un desarrollo económico moderadamente diversificado tomando como palanca los cuatro grandes proyectos y el Fondo de Orientación Gubernamental

La diversificación adecuada de la economía constituye la vía

imprescindible para garantizar la prosperidad y la estabilidad duraderas de Macao y representa una prioridad ineludible para el Gobierno de la Región Administrativa Especial. Por complejos que sean los desafíos, asumiremos plenamente esta responsabilidad y trabajaremos para obtener resultados tangibles.

Durante los próximos cinco años, aprovecharemos plenamente nuestras propias ventajas y la dotación de recursos de que disponemos, concentraremos los esfuerzos en las áreas prioritarias y reforzaremos tanto el apoyo de las políticas públicas como la intensidad de la inversión financiera. Al mismo tiempo, promoveremos que el mercado desempeñe un papel decisivo y que las empresas desempeñen su papel como actores principales, reforzaremos el papel del Gobierno en la orientación de las expectativas del mercado y en el diseño del marco institucional y normativo, y tomaremos como principales instrumentos los cuatro grandes proyectos y el Fondo de Orientación Gubernamental para impulsar el desarrollo de la estrategia industrial diversificada «1+4». El objetivo es que, para 2030, el valor añadido de los sectores no ligados al juego de apuestas represente alrededor del 60 % del producto interior bruto de Macao.

Para ello se pondrán en marcha las siguientes medidas políticas: en primer lugar, reforzar la planificación integral y la coordinación de la diversificación adecuada de la economía; en segundo lugar, crear el Fondo de Orientación Gubernamental y ampliar progresivamente su dotación cuando resulte necesario; en tercer lugar, garantizar la ejecución efectiva de los cuatro grandes proyectos; en cuarto lugar, profundizar la integración y el desarrollo entre Macao y Hengqin, consolidando el papel de Hengqin en el apoyo a la diversificación adecuada de la economía de Macao; en quinto lugar, fomentar un orden de mercado y un entorno empresarial basado en los principios de equidad, transparencia y previsibilidad; en sexto lugar, establecer mecanismos institucionales más atractivos para la captación de tecnologías avanzadas, empresas y talento altamente cualificado a nivel internacional; en séptimo lugar, garantizar la disponibilidad de suelo para el desarrollo industrial; y, en octavo lugar, impulsar la renovación urbana para generar nuevos motores de crecimiento económico.

Se incrementará de forma sustancial la inversión pública destinada a la diversificación adecuada de la economía. Se promoverá el desarrollo coordinado y sinérgico entre la atracción de inversiones y la captación de talento, aprovechando el papel rector del Fondo de Orientación Gubernamental para favorecer la concentración de industrias, talento y tecnología. Según las estimaciones preliminares, durante el período del Tercer Plan Quinquenal, la inversión presupuestaria total

prevista para los principales proyectos de la diversificación adecuada de la economía ascenderá aproximadamente a 130.000 millones de MOP (pataca de Macao).

Tomando los cuatro grandes proyectos prioritarios como palanca trascendental, se impulsará de manera sólida la diversificación adecuada de la economía:

— **Acelerar la construcción de la Ciudad Internacional de Educación (Universitaria) Macao-Hengqin.** Aprovechando las ventajas de la sinergia entre Macao y Hengqin, se apoyará la expansión hacia Hengqin de las instituciones públicas y privadas de educación superior de Macao que reúnan las condiciones necesarias, ampliando así el espacio para el desarrollo de la enseñanza superior. El proyecto se ejecutará en tres fases. En la primera fase, se iniciará la docencia en agosto de 2026; el campus de la Universidad de Macao en la Zona de Cooperación iniciará su funcionamiento piloto en 2028 y entrará plenamente en servicio en 2029. Para 2030 estará prácticamente concluida la construcción principal de los campus de la Universidad Politécnica de Macao y de la Universidad de Turismo de Macao. Mediante la internacionalización de la formación de talento, la investigación científica y los intercambios tecnológicos, se atraerán recursos docentes y científicos de excelencia internacional, favoreciendo progresivamente la generación de un efecto clúster en el ámbito de la educación superior, lo que aportará un nuevo impulso a la diversificación adecuada de la economía de Macao.

— **Impulsar con los más altos estándares la construcción del Parque Industrial de Investigación y Desarrollo Científico y Tecnológico de Macao.** El parque concentrará sus esfuerzos en cuatro ámbitos estratégicos: tecnologías digitales, biomedicina, circuitos integrados y tecnología espacial, prestando especial atención a segmentos emergentes con elevado potencial, como la inteligencia artificial, los medicamentos innovadores, la arquitectura abierta de conjunto de instrucciones RISC-V y los servicios de datos espaciales. Se establecerán políticas específicas de apoyo industrial, coordinadas con el Fondo de Orientación Gubernamental, para atraer empresas tecnológicas y centros de I+D de alto nivel. En 2026 concluirán la planificación general del parque y la construcción de su plataforma piloto, el Centro Internacional de la Industria Tecnológica de Macao, que entrará en funcionamiento ese mismo año. Entre 2027 y 2028 se desarrollarán por fases las infraestructuras y los distintos proyectos de edificación. Para 2030, se habrá completado y puesto en marcha el primer proyecto de construcción del Parque Industrial de Investigación y Desarrollo Científico y Tecnológico de Macao y, a través del Centro Internacional de Industria Tecnológica de Macao, se habrá

atraído a un primer grupo de al menos veinte empresas tecnológicas para su instalación.

— **Impulsar la construcción de la Zona Internacional de Turismo y Cultura Integrados de Macao.** Aprovechando la ventaja distintiva que supone la confluencia de las culturas china y occidental y ajustándose al posicionamiento de «un centro» y «una base», se creará un nuevo hito del turismo cultural que refleje la integración entre las culturas china y occidental y combine funciones de recorrido turístico y experiencias vivenciales, aportando un nuevo dinamismo al sector cultural y turístico de Macao. Se dará prioridad al inicio de la construcción del Museo Nacional de Cultura de Macao, que se desarrollará en dos fases. La primera estará prácticamente concluida en 2029, mientras avanzará simultáneamente la segunda. En 2027 se iniciarán los trabajos de planificación del Centro Internacional de Artes Escénicas y del Museo Internacional de Arte Contemporáneo, y está previsto que se finalicen sus proyectos arquitectónicos y se inicie la licitación de las obras en 2030.

— **Completar la construcción de la Terminal de Carga Anticipada de Hengqin del Aeropuerto Internacional de Macao.** En coordinación con el desarrollo del Nodo (Puerto) Internacional de Transporte Aéreo de la Ribera Occidental del Delta del Río Perla, impulsar de forma simultánea las obras de ampliación del Aeropuerto de Macao mediante relleno marítimo y la construcción de la terminal de carga en Hengqin. Asimismo, las operaciones de inspección de seguridad y paletización de mercancías se trasladarán a la Zona de Cooperación de Hengqin para su realización anticipada y, junto con la modernización de las instalaciones de carga aérea del aeropuerto, permitirán incrementar significativamente la capacidad y la eficiencia del transporte aéreo de mercancías del Aeropuerto de Macao. Está previsto que la terminal entre en funcionamiento de prueba a finales de agosto de 2026, inicie oficialmente sus operaciones durante el primer semestre de 2027 y alcance, en su fase de plena operación, una capacidad anual de procesamiento de 300.000 toneladas, reforzando así la competitividad del sector de carga aérea de Macao.

Durante el período del Tercer Plan Quinquenal, la Región Administrativa Especial de Macao seguirá fortaleciendo y modernizando su industria integral del turismo y el ocio, ampliará activamente la captación de visitantes internacionales y consolidará de manera continua su posición como centro mundial de turismo y ocio. Asimismo, promoverá el desarrollo de una industria biomédica y de gran salud de primer nivel internacional y con características marcadamente distintivas; acelerará el desarrollo de sectores financieros especializados, como el mercado de bonos, los fondos de inversión y las finanzas verdes, e impulsará la

construcción de la Plataforma de Servicios Financieros entre China y los Países de Habla Portuguesa. Al mismo tiempo, profundizará su integración en el sistema nacional de innovación para fomentar industrias de alta tecnología acordes con las características y ventajas de Macao; reforzará la competitividad de los sectores de convenciones, exposiciones y comercio, y promoverá el desarrollo sostenido de las industrias cultural y deportiva.

II. Profundizar la integración entre Macao y Hengqin e impulsar con alta calidad el desarrollo de la Zona de Cooperación de Hengqin

El desarrollo de alta calidad de la Zona de Cooperación de Hengqin constituye el elemento decisivo para romper el estancamiento en la diversificación adecuada de la economía de Macao.

El Gobierno de la Región Administrativa Especial de Macao impulsará una mayor integración entre Macao y Hengqin tomando la ciencia, la tecnología y la educación como elementos rectores. Para ello, promoverá una estrecha coordinación económica, una mayor convergencia normativa y una circulación transfronteriza más eficiente de los distintos factores de producción. El objetivo es que, para 2030, el valor añadido conjunto de los sectores de turismo cultural, convenciones, exposiciones y comercio, medicina tradicional china y gran salud, finanzas especializadas, investigación y desarrollo tecnológico y manufactura de alta gama represente al menos el 65 % del producto interior bruto de la Zona de Cooperación, generando más y nuevos avances en la diversificación adecuada de la economía de Macao.

Profundizar la integración «Macao + Hengqin». Sobre la base del nuevo posicionamiento de «Macao + Hengqin», se perfeccionará el modelo de gobernanza conjunta entre Guangdong y Macao, basado en la consulta, la planificación, la gestión y el aprovechamiento compartidos. Se reforzará la denominada «conectividad blanda» mediante una mayor armonización de normas y mecanismos institucionales, creando un entorno jurídico alineado con los estándares internacionales de alto nivel y convergente con el sistema de Macao. Al mismo tiempo, se explorarán políticas de gestión diferenciada más abiertas y eficientes. Asimismo, se fortalecerá la «conectividad física» mediante la mejora del tren ligero y de las infraestructuras, impulsando proyectos emblemáticos como la Ciudad Internacional de Educación (Universitaria) Macao-Hengqin, la Terminal de Carga Anticipada de Hengqin del Aeropuerto Internacional de Macao, el Centro de Servicios Económicos y Comerciales China–Países de Lengua Portuguesa (e Hispana) y el Parque de Innovación Industrial Hengqin-Macao.

Reforzar la coordinación industrial entre Macao y Hengqin.

Ambas partes colaborarán en la creación de un destino turístico y vacacional a nivel mundial, consolidarán el modelo de «un mismo evento ferial, dos sedes» como mecanismo habitual de organización, apoyarán la construcción de una base conjunta para la producción y proyección internacional de microseries audiovisuales y desarrollarán un centro de comercio electrónico transfronterizo que facilite el acceso eficiente al mercado continental de los productos procedentes de Macao y de los países de lengua portuguesa a través de la Zona de Cooperación.

Innovar y desarrollar la cadena industrial de la medicina tradicional china y de la gran salud. Se promoverá el modelo «registro en Macao + producción en Hengqin + comercialización internacional» para los productos de medicina tradicional china, ampliándolo progresivamente a ámbitos como los medicamentos químicos, los productos biológicos y los dispositivos médicos, al tiempo que se atraerán empresas líderes tanto del interior de China como del extranjero. Asimismo, se alentará a las empresas a aprovechar la plataforma del Subcentro de Macao, dependiente del Centro Universitario de Transferencia y Transformación Regional de Tecnología en Medicina Tradicional China de la Gran Área de la Bahía Guangdong-Hong Kong-Macao, con el fin de desarrollar e incubar productos de medicina tradicional china con marca de Macao. Se fomentará el desarrollo de servicios de gestión sanitaria de alta gama y de turismo médico orientados al bienestar y el cuidado de la salud.

Construir conjuntamente un nuevo modelo de cooperación financiera transfronteriza entre Macao y Hengqin. Se seguirá promoviendo la participación del sector financiero en el programa piloto de las Cuentas Multifuncionales de Libre Comercio (cuentas EF). Asimismo, se apoyará el establecimiento en Macao de entidades de gestión de activos de la Zona de Cooperación y se aprovechará plenamente el mecanismo de Socios Extranjeros Limitados Cualificados (QFLP) para canalizar capital procedente de Macao y del exterior hacia el mercado de fondos de inversión del interior de China.

Impulsar conjuntamente el desarrollo de las industrias de alta tecnología. Aprovechando las ventajas de plataformas como los Laboratorios Nacionales Clave, se establecerá una plataforma integrada que reúna investigación, transformación tecnológica, inversión e incubación empresarial, consolidando un ecosistema de innovación basado en el modelo «investigación en Macao, transformación en Hengqin». Asimismo, se promoverá el programa de financiación conjunta para la cooperación entre industria, universidad e investigación de Macao y Hengqin, ampliando el modelo de colaboración en el que las necesidades tecnológicas surgen de la industria de Hengqin y las soluciones son

desarrolladas por la comunidad científica y tecnológica de Macao, favoreciendo la implantación y la transformación de los proyectos de investigación en la Zona de Cooperación.

Gracias a su capacidad para conectar los recursos internacionales de Macao con el amplio mercado del interior de China, así como a sus ventajas de políticas especiales — entre ellas el régimen de gestión diferenciada, los incentivos fiscales del «doble 15%» y la exención del impuesto sobre sociedades aplicable a nuevas inversiones directas procedentes del exterior—, Hengqin se está consolidando como un polo de apertura al exterior y como un destino especialmente atractivo para la inversión.

III. Acelerar la renovación urbana para construir una Macao más bella e inteligente

La renovación urbana no solo está estrechamente vinculada a la imagen de la ciudad y al bienestar de la población, sino que constituye también una medida esencial para favorecer un desarrollo equilibrado entre las zonas urbanas consolidadas y las de nueva expansión, así como para generar nuevos motores de crecimiento económico.

Durante el período del Tercer Plan Quinquenal, el Gobierno de la Región Administrativa Especial de Macao hará de la renovación urbana una palanca clave para impulsar de manera integral la construcción de una Macao más bella e inteligente. Bajo la premisa de preservar la estabilidad general de la sociedad, acelerará este proceso con un pensamiento y una actuación que rompan con lo convencional.

En primer lugar, se reforzará la planificación integral y se definirán con claridad los objetivos de la renovación urbana. Sobre la base de una planificación de alto nivel y de una aplicación sistemática de las políticas, se avanzará de lo más sencillo a lo más complejo, explorando un modelo integral de renovación urbana basado en la orientación del Gobierno, el funcionamiento del mercado, la adaptación a las características de cada zona, el aprovechamiento integral de los recursos y la combinación de la reconstrucción, la revitalización y el desarrollo por zonas. El propósito es mejorar significativamente el entorno de los barrios antiguos y lograr un avance decisivo que permita romper el estancamiento en la renovación urbana.

En segundo lugar, se llevará a cabo un diagnóstico integral de la ciudad y se elaborará el plan específico de renovación urbana. Se organizará de forma sistemática una base de datos de edificios antiguos para conocer con precisión la situación de los recursos y de la estructura espacial de los barrios tradicionales. Sobre esta base, se definirán los

principios rectores de la renovación urbana y se impulsarán la planificación de las zonas, la planificación de los barrios y la renovación a pequeña escala de las unidades comunitarias.

En tercer lugar, se perfeccionará el marco jurídico de la renovación urbana. Se revisará y actualizará el Régimen Jurídico de la Renovación Urbana, así como otras leyes y reglamentos conexos, con el fin de proporcionar mayor facilidad y mayores incentivos para impulsar este proceso.

En cuarto lugar, se coordinarán los recursos financieros, materiales y las políticas de apoyo para establecer un mecanismo sostenible de renovación urbana. Se fomentará la participación coordinada de los recursos financieros públicos, empresariales y sociales, optimizando al mismo tiempo la utilización de viviendas de permuta, alojamientos temporales y otros recursos públicos. Asimismo, se estudiarán mecanismos complementarios más diversificados y equitativos, y se ajustarán y ampliarán las funciones de la empresa de renovación urbana para que desempeñe plenamente su papel como empresa de tipo plataforma.

En quinto lugar, se promoverá la renovación y revitalización del entorno de las Ruinas de San Pablo desde una perspectiva de conservación patrimonial. Preservando la integridad del paisaje declarado Patrimonio Mundial, se estudiará una fórmula para avanzar de forma gradual en la renovación y revitalización con un enfoque de conservación de la zona de las Ruinas de San Pablo. Se seleccionará inicialmente un área piloto para llevar a cabo proyectos de mejora del entorno y revitalización funcional, con el propósito de generar experiencias que puedan reproducirse y extenderse a futuros proyectos de renovación urbana.

En sexto lugar, se acelerará la renovación integral de los edificios y barrios antiguos, con especial atención a zonas como Iao Hon. Mediante una adecuada coordinación de los recursos y de la financiación, se impulsará la reconstrucción de conjuntos como el conjunto de los Siete Edificios de Iao Hon, el Edificio de Funcionarios Públicos de Toi San y las antiguas residencias del personal de Correos junto al Mercado Vermelho, mejorando de forma continua la calidad del entorno de los barrios antiguos y creando proyectos de referencia en materia de renovación urbana. Paralelamente, se seguirán modernizando las infraestructuras de los barrios tradicionales, se promoverá la rehabilitación integral de las zonas urbanas antiguas, se desarrollarán las seis grandes zonas y se revitalizarán los distritos comerciales con identidad propia, reforzando la vitalidad económica local, favoreciendo la integración de los sectores cultural,

comercial y turístico, impulsando la renovación de los formatos comerciales y la redefinición de las funciones urbanas, y elevando de forma constante la calidad de vida y el bienestar de la población.

IV. Reforzar la articulación interna y la apertura al exterior para integrarse mejor en la estrategia nacional de desarrollo y servirla mejor

Macao es una ciudad de vocación internacional. Durante el período del Tercer Plan Quinquenal, el Gobierno de la Región Administrativa Especial aprovechará plenamente su singular ventaja de apoyarse en la patria y estar conectada con el mundo, con el objetivo de consolidar a Macao como una plataforma estratégica para la apertura de alto nivel de China al exterior y como una ventana privilegiada para el intercambio y el aprendizaje mutuo entre las civilizaciones china y occidental, integrándose mejor en la estrategia nacional de desarrollo y sirviéndola mejor.

Participar activamente en el desarrollo de alta calidad de la Gran Área de la Bahía Guangdong-Hong Kong-Macao. Se promoverá una profunda coordinación entre los sectores clave de Macao y los de las demás ciudades de la Gran Área de la Bahía y, junto con Guangzhou, Shenzhen y Hong Kong, se impulsará la construcción de un sistema industrial moderno con competitividad internacional, se reforzará la cooperación en innovación científica y tecnológica y se favorecerá la creación de un entorno de vida de alta calidad.

Reforzar la cooperación con Hong Kong. Se profundizará la colaboración con Hong Kong en ámbitos como la economía, el bienestar social, la educación, la cultura, el deporte, la justicia, la integridad pública y los intercambios entre funcionarios, con el fin de potenciar el papel de Macao y Hong Kong como la plataforma de China para la apertura de alto nivel al exterior y servir de apoyo al nuevo modelo de desarrollo de la «doble circulación».

Ampliar las funciones y el alcance de la plataforma de cooperación entre China y los países de habla portuguesa (e hispana). Se reforzará el papel de Macao como «enlace de precisión» entre China y los países lusófonos, fortaleciendo su plataforma de servicios para la cooperación económica y comercial. Se apoyará a las empresas de Macao y del interior de China para que unan esfuerzos en su expansión hacia los mercados internacionales y, al mismo tiempo, se atraerá un mayor número de empresas y proyectos de inversión procedentes de los países de lengua portuguesa. Asimismo, se extenderán activamente las funciones de esta

plataforma a los países hispanohablantes mediante medidas como el Centro de Servicios Económicos y Comerciales China–Países de Habla Portuguesa (e Hispana) y el Fondo para el Desarrollo Económico y Comercial China–Países de Habla Portuguesa (e Hispana), impulsando así unos intercambios económicos y comerciales más estrechos.

Participar activamente en la Iniciativa de la Franja y la Ruta y contribuir a su desarrollo. Siguiendo el principio de «poner las fortalezas de Macao al servicio de las necesidades del país», se potenciará continuamente el papel de Macao en la apertura de China al exterior y se impulsarán proyectos emblemáticos que reflejen su participación en la construcción conjunta de alta calidad de la Franja y la Ruta. Al mismo tiempo, se seguirá aprovechando el papel de puente desempeñado por los chinos retornados de ultramar y sus familiares para ampliar la red de intercambios y cooperación internacionales.

Erigir a Macao en una importante ventana para el intercambio y el aprendizaje mutuo entre las civilizaciones china y occidental. Aprovechando la confluencia de las culturas china y occidental, se fortalecerá el papel de la plataforma de «una base», se ampliarán los intercambios y la cooperación cultural a escala internacional y se incrementará notablemente la influencia internacional de la «Macao Cultural», poniendo de relieve la singular contribución de la ciudad a los intercambios culturales exteriores de China.

Macao, la ciudad costera con cerca de cinco siglos de historia marcada por la integración y el aprendizaje mutuo entre las civilizaciones china y occidental, así como por su convivencia armoniosa, seguirá proyectando un brillo singular en la corriente del desarrollo del país y de los nuevos tiempos.

Macao cuenta con uno de los regímenes de comercio e inversión más abiertos del mundo. Gracias a las ventajas institucionales derivadas del principio de «un país, dos sistemas», su condición de puerto franco y territorio aduanero independiente, así como a un régimen tributario sencillo y de baja fiscalidad, siendo una de las jurisdicciones con la menor carga fiscal empresarial a nivel mundial, ofrece un entorno excepcional para la inversión y el desarrollo empresarial. El Gobierno de la Región Administrativa Especial da la más cordial bienvenida a los inversores nacionales e internacionales para que aprovechen las oportunidades y los incentivos derivados del Tercer Plan Quinquenal, inviertan en Macao y Hengqin e inviertan en el futuro.

¡Avancemos juntos, con determinación y espíritu emprendedor, para abrir conjuntamente una nueva etapa de desarrollo para Macao y Hengqin!