



---

# 二〇二二年財政年度 施政報告

---

中華人民共和國澳門特別行政區政府

二〇二一年十一月十六日

---

# 二〇二二年財政年度 施政報告

---

凝心聚力  
共創新局



施政報告文本



中華人民共和國澳門特別行政區政府  
二〇二二年財政年度施政報告

凝心聚力 共創新局

目錄

前言 .....	3
一、二〇二一年施政工作回顧與總結 .....	5
(一) 防疫工作不斷完善 .....	6
(二) 經濟復甦出現反覆 .....	6
(三) 民生工作持續優化 .....	8
(四) 維護國家安全和城市安全工作有力落實 .....	9
(五) 公共行政改革和法治建設工作穩步推進 .....	10
(六) 城市規劃建設有序開展 .....	11
(七) 文教人才工作逐步推進 .....	11
(八) 區域合作取得新的突破 .....	12
二、二〇二二年澳門發展形勢和特區政府施政總體方向 .....	15
(一) 澳門特區“二五”規劃與二〇二五年發展願景 .....	16
(二) 二〇二二年澳門發展形勢評估 .....	17
(三) 二〇二二年特區政府施政總體方向和主要任務 .....	17

<b>三、二〇二二年施政重點</b> .....	19
(一) 築牢疫情防控體系，推動經濟穩定復甦.....	20
(二) 大力培育發展產業，加快經濟適度多元.....	21
(三) 共商共建共管共享，務實推進橫琴建設.....	24
(四) 優化社會民生工作，提升民生服務水平.....	27
(五) 切實維護國家安全，鞏固城市安全防線.....	29
(六) 深化公共行政改革，強化重點領域立法.....	30
(七) 加強教青文體工作，完善人才引進制度.....	32
(八) 有序完善城市規劃，建設智慧宜居城市.....	33
(九) 積極推進區域合作，更好融入國家發展.....	35
<b>結語</b> .....	37
<b>附錄一 二〇二二年財政年度的主要惠民措施</b> .....	39
<b>附錄二 二〇二二年財政年度澳門特別行政區政府的法律提案項目</b> .....	45
<b>附錄三 二〇二二年財政年度各範疇施政主要工作時間表</b> .....	47
<b>附錄四 二〇二二年財政年度澳門特別行政區一般綜合預算一覽表、二〇二二年財政年度特定機構彙總預算及彙總投資預算一覽表</b> .....	111

澳門特別行政區政府  
二〇二二年財政年度施政方針  
—— 摘要 ——

行政法務範疇.....	119
經濟財政範疇.....	141
保安範疇 .....	161
社會文化範疇.....	183
運輸工務範疇.....	199
廉政公署 .....	225
審計署 .....	237



中華人民共和國  
澳門特別行政區政府  
二〇二二年  
財政年度施政報告



# 中華人民共和國澳門特別行政區政府 二〇二二年財政年度施政報告

行政長官 賀一誠  
二〇二一年十一月十六日

主席閣下，

各位議員：

現在，我謹代表澳門特別行政區政府向立法會全體會議作 2022 年財政年度施政報告。

2021 年以來，新冠肺炎疫情反覆，本澳經濟復甦一波三折，令 2020 年以來一直深受疫情影響的各行各業雪上加霜，廣大居民承受的壓力前所未有。失業率有所上升，政府財政繼續赤字。但與 2020 年相比，本澳經濟有所復甦，呈現曙光，全年本地生產總值有望實現雙位數增長。

過去一年來，在中央政府的大力支持以及在廣大居民的齊心協力下，澳門特區政府深入貫徹落實習近平主席系列重要講話和指示精神，落實 2021 年施政的各項部署，統籌疫情防控與經濟社會恢復工作，推進民生建設和各項改革發展舉措，強化維護國家安全的執行機制。貫徹“愛國者治澳”根本原則，嚴格依照《基本法》和《立法會選舉制度》規定，確保第七屆立法會順利產生，彰顯了依法治澳的精神，延續了澳門各界愛國愛澳的光榮傳統。

澳門特區整體經濟呈現波動中恢復、調整中向穩的發展態勢，社會大局保持和諧穩定。

澳門特區所取得的各項成績離不開廣大居民和社會各界團結一致和辛勤付出。尤其是2021年下半年本澳出現疫情反覆，廣大居民眾志成城，克服種種困難，積極配合全民核酸檢測及防疫措施，及時遏制疫情蔓延。澳門同舟共濟、守望相助的優良傳統再次充分彰顯！

在此，我要對澳門社會各界人士和廣大居民的支持與配合表示由衷的感謝！向所有無私奉獻參與疫情防控的社團機構與義工們表示衷心的感謝！向持續奮戰在一線的醫護人員、警務人員、消防人員，以及全體公務人員致以崇高的敬意！向始終關心和支持澳門發展的中央人民政府以及廣東省政府、珠海市政府表示衷心的感謝！向中央各駐澳機構表示誠摯的謝意！

習近平主席在慶祝中國共產黨成立100周年大會上，莊嚴向全世界宣告，國家實現了第一個百年奮鬥目標，全面建成了小康社會，開啟了全面建設社會主義現代化國家的新征程。2021年是國家“十四五”規劃開局之年，國家發展為澳門帶來諸多機遇，也提出新的要求。

2022年，面對新的形勢和任務，我們將深入貫徹落實習近平主席系列重要講話和指示精神，堅定踐行“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的方針，充分把握發展機遇，有效落實中央支持澳門發展的各項政策，切實執行《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025年）》，毫不鬆懈地做好疫情防控工作，保持經濟社會恢復發展的態勢，加快促進經濟適度多元發展，深化公共行政改革，推進民生建設優化工作。圍繞促進澳門經濟適度多元發展這個“初心”和主線，做好橫琴粵澳深度合作區建設這篇文章。積極參與粵港澳大灣區和“一帶一路”建設，主動融入國家發展大局。凝心聚力，奮發進取，開創具有澳門特色“一國兩制”成功實踐的新局面！

## 一、二〇二一年施政工作回顧與總結

## 一、二〇二一年施政工作回顧與總結

現在，我就特區政府 2021 年的施政工作作簡要的回顧和總結。

### （一）防疫工作不斷完善

2021 年以來，特區政府不斷檢討和改進疫情防控工作，完善和強化防疫措施，以有效應對持續反覆的疫情。澳門疫情防控政策與國家保持一致，緊密合作，聯防聯控。2021 年下半年以來，本澳發生多宗輸入相關確診病例，特區政府迅速宣佈進入即時預防狀態，啟動既定的傳染病防控機制和應急預案，實施分區分級精準防控，先後開展了三次全民核酸檢測，累計檢測約 210 萬人次。截至 2021 年 10 月底，澳門累計確診病例 77 例，其中 60 例為境外輸入病例，17 例為輸入相關病例，治癒 73 例，死亡 0 例，無醫務人員受到感染。

推動疫苗接種。在國家大力支持下，首批新冠疫苗於 2021 年 2 月初抵澳，接種能力由初期每日 500 人大幅提升至 1 萬人。截至 2021 年 10 月底，本澳已接種新冠疫苗劑數為 81.1 萬劑，完成第 2 劑接種人數為 35.5 萬人。

完善疫情防控軟硬件設施。青茂口岸衛生檢疫站投入使用，公共衛生專科大樓動工興建。優化健康碼系統，核酸檢測能力由初期每日 500 人，擴大至常規性的 3.4 萬人，緊急時最高可達 34 萬人。

### （二）經濟復甦出現反覆

為應對疫情反彈對經濟的衝擊，特區政府採取系列措施促進經濟復甦。一是擴大公共工程投資，截至 2021 年 9 月，推出各類大小型公共工程共 304 項，全年公共工程投資預算為 163.8 億澳門元。二是提振經濟，擴大本地消費需求。為應對疫情的影響，推出“電子消費優惠計劃”，6 月 1 日至 10 月底，共為本地消費市場注入約 45.73 億元。三是加大力度扶持中小微企業，保持市場主體活力。為紓緩中小企業資金困難，實施延長“調整各項援助計劃的還款”臨時措施，截至 2021 年 9 月，涉及調整還款 1.6 億元。延續特色店計

## 一、二〇二一年施政工作回顧與總結

劃，鼓勵中小企提升科技應用水平，以及管理和營運水平。落實《鼓勵企業升級發展補貼計劃》，加大對企業升級發展的支持力度。10月，鑑於疫情反覆對經濟造成的衝擊，再推出多項中小企業疫情支援措施。

此外，在推動旅遊業復甦方面，推出“澳人食住遊”計劃。在內地不同城市舉辦“澳門周”，宣傳澳門安全宜遊的旅遊城市形象。加大力度推進旅遊與不同產業的聯動，持續深化“旅遊+”跨界融合。上半年，經濟復甦勢頭逐步顯現，但第三季度由於疫情反覆，經濟復甦步伐放緩。上半年，本地生產總值恢復至約1,161.50億元，按年增長25.7%；1月至9月，訪澳旅客逾577萬人次，按年上升43.7%。第三季總體失業率為2.9%，物價保持基本平穩。截至2021年8月，政府公共財政收入648.70億元，按年下降13.6%，特區財政儲備中的基本儲備為1,508.66億元，超額儲備為4,979.50億元，外匯儲備為2,121.86億元，財政金融基本穩健。

在經濟不景氣的情況下，保障本地居民就業尤為重要。為此，延續“帶津培訓計劃”等就業支援措施，加強職業配對和轉介。調控外地僱員數量，截至2021年9月，持有僱員身份逗留許可的外地僱員人數較2019年12月底減少25,120人。同時，有效落實各項惠民措施，保障居民生活穩定。

促進博彩業依法有序健康發展。博彩業有所恢復，中場收入比重提升。2021年首9個月，幸運博彩毛收入累計為677.90億元，較2020年同期增長75.6%。政府正在修訂《娛樂場幸運博彩經營法律制度》，已開展公開諮詢工作，促進博彩業朝着有利於豐富世界旅遊休閒中心內涵的方向發展。

加快推進經濟適度多元發展的工作不停步。頒佈《中藥藥事活動及中成藥註冊法》，為促進中醫藥產業發展創造條件。截至2021年9月，粵澳中醫藥科技產業園完成註冊企業213家，其中澳門企業52家，有多個大健康項目建設進入竣工階段。另外，澳門有多個中藥廠已投產或正在籌建。加強金融軟硬件基建，完成構建澳門第一階段的“快速支付系統（FPS）”，繼續跟進《信託法》等多項金融重大法律的立法和修訂工作。債券市場穩步發展，年內完成“中央證券託管系統（CSD）”的建設。2021年9月，在債券交易

平台上市或發行的未到期債券共 65 隻，金額近 1,960 億元。截至 2021 年第二季，銀行業資本充足比率為 14.7%，首 8 個月，累計利潤為 123 億元，同比上升 7.6%。推動科技產業發展，《從事科技創新業務企業的稅務優惠制度》已於 4 月 1 日生效。產學研發展取得積極成效，一批獲資助成果實現轉化。會展業穩步發展，策展辦展專業水平及信息化程度持續提升，輻射、聯動作用逐步加強。

### （三）民生工作持續優化

更好地解決居民居住問題，逐步落實階梯房屋政策，是 2021 年施政的一個重點，也是亮點。一是加快社屋建設。望廈社屋望德樓已竣工，提供 768 個單位；在建的台山社屋及慕拉士社屋提供 2,100 個單位。截至第三季，有 804 戶家團獲編配社屋單位；截至 10 月，收到超過 4,000 個社屋恆常性申請。繼續對社屋輪候家團發放住屋臨時補助。對合資格的社屋租戶豁免租金，近九成半租戶受惠。二是按新修訂的《經濟房屋法》開展首次經屋申請。位於新城 A 區的 2021 年經屋項目合共可提供 5,254 個單位，已開展工程公開招標程序，並設立新城 A 區經濟房屋展示區，以此作為未來經屋的交付標準，獲得社會的充分肯定。完成 2019 期經屋申請首批家團的實質審查。三是公佈《夾心住房方案》公開諮詢總結報告。在此基礎上，有序跟進法律起草等後續相關工作。四是推進長者公寓大樓的建設工作。按交付標準完成示範單位並開放參觀，開展長者公寓相關行政法規草擬工作。

有序推進社會工作領域各項工作。落實“澳門婦女發展目標”短期階段中的 36 項措施。按序開展“長者十年行動計劃”長期階段的 60 多項措施。設立首間失智症綜合服務中心。開展“康復服務十年規劃”長期階段的 72 項措施。跟進“照顧者津貼先導計劃”的申請與評估。

完善社會保障。積極推行非強制性中央公積金制度，截至 2021 年 9 月，已有 264 名僱主加入，約 24,000 名僱員參與共同計劃，約 73,400 名居民自願設立個人計劃。已完成並公佈《非強制性中央公積金制度》審視報告。

## 一、二〇二一年施政工作回顧與總結

推動醫療衛生發展。加強對藥事活動的巡查監管。推行超過 200 個醫療電子化便民和管理措施。開展離島醫療綜合體的硬件工程和營運的前期籌備工作。持續進行控煙工作，公佈第三份控煙評估報告。

積極推進體育事業發展。與廣東、香港共同成功申請承辦 2025 年第十五屆全國運動會。獲得中央廣播電視總台授權澳門直播東京奧運會。分階段開放使用望廈體育中心，落實精英運動員培訓資助計劃。

加強食品安全工作。持續對冷鏈食品進行檢疫，建立《外賣食品活動場所的登記制度》，加強與大灣區其他城市食安合作。

### （四）維護國家安全和城市安全工作有力落實

落實澳門特區維護國家安全的法律制度和執行機制，堅決維護國家主權、安全和發展利益，貫徹“總體國家安全觀”，堅定落實“愛國者治澳”根本原則。

健全維護國家安全法制。配合國家《國旗法》和《國徽法》的修訂，對《國旗、國徽及國歌的使用及保護》及其配套法規進行了修訂。出台《澳門特別行政區出入境管控、逗留及居留許可的法律制度》，已完成《通訊截取及保障法律制度》草案。擬開展《維護國家安全法》修訂的公開諮詢工作。

維護國家安全的專責單位全面運作。司法警察局進一步強化維護國家安全、網絡安全，以及預防和遏止恐怖主義犯罪等工作，加強防範外部勢力對國家和澳門的滲透干擾。

築牢“一國兩制”社會政治基礎。與國務院新聞辦公室、中央人民政府駐澳門特別行政區聯絡辦公室共同主辦“中國共產黨的 100 年—慶祝中國共產黨成立 100 周年大型主題圖片展”，向澳門社會各界全面展示中國共產黨百年奮鬥歷程。舉辦“全民國家安全教育展”，廣大居民，包括青少年學生踴躍參觀，反應熱烈。

落實新型民防領導體制和各項運作機制，全面修訂及更新《民防總計劃》，提升民防應急救援能力。不斷優化澳門特區反洗錢及反恐怖融資制度和執行機制，嚴密防控金融犯罪。有效打擊各類嚴重罪案及滋擾民生的輕型罪案，本澳社會治安保持穩定良好。

### （五）公共行政改革和法治建設工作穩步推進

推進公共行政改革。一是繼續根據行政職能整合行政架構。籌設藥物監督管理局，完善博彩監察協調局等政府部門職能。二是檢討授權制度，完成《政府部門及實體的組織、職權與運作》的修改工作。三是優化公務人員招聘制度，控制政府人員規模總量。簡化職程設置，修改後的《公務人員職程制度》已生效。加強人才梯隊培養，持續開辦“公務人員領導力培訓班”。四是重整多個政府內部基金。以歸口管理及有效監督為原則，檢討及重整政府內部不同類型基金的職能，包括：優化科技基金的架構及職能；撤銷大熊貓基金及法務公庫；合併文化基金及文化產業基金；整合教育發展基金、高等教育基金及學生福利基金。五是全面深化電子政務建設。擴大“一戶通”應用範圍及功能，現已涵蓋 93 項政府服務，截至 2021 年 9 月 30 日，逾 23 萬人登記開立“一戶通”電子帳戶，較 2020 年同期增加了 2.4 倍。繼續推進政府內部“公文及卷宗管理系統”的應用。持續進行政府雲計算中心建設。加強公證便民電子服務，建立商業登記訊息平台。

加強立法工作。特區政府積極配合立法會提升法案的審議效率，定期與立法會溝通反饋法案的工作進程。截至 2021 年 9 月 30 日，完成草擬並向立法會提交 6 項法案，配合制定 16 項法律，頒佈 34 項行政法規。

廉政公署和審計署按序推進各項廉政、審計工作。

公共資產監督規劃辦公室積極推動各項制度建設，進一步加強對公共資本企業和自治基金的有效監督。

## （六）城市規劃建設有序開展

持續推進澳門城市總體規劃編製。2021年4月公佈了《澳門特別行政區城市總體規劃（2020-2040）》草案諮詢總結報告，爭取年底前公佈城市總體規劃文本，並開展後續工作。

加強土地管理。截至2021年10月15日，依法宣告面積超過71.8萬平方米的土地批給失效。已依法成功收回的土地涉及地段共51個，總面積超過48.4萬平方米。善用已收回的土地，興建及規劃建設公共房屋、居民休閒設施、政府辦公樓、檔案館等，面積約18萬平方米。

推進重大公共工程建設。新城A區公共房屋、長者公寓、第四條澳氹大橋、輕軌橫琴線等多項涉及民生的重要公共工程已展開。已完成並公佈輕軌東線走線公開諮詢總結報告，開展輕軌東線建造工程初步設計工作。

改善公共交通。持續推進步行系統、行人天橋、空中走廊等步道的建設，氹仔基馬拉斯空中走廊竣工啟用。媽閣碼頭已投入營運，友誼圓形地行車天橋動工。望德樓停車場及青茂口岸停車場已啟用，合共提供634個輕型私家車位及487個電單車位。巴士新合同已於2021年1月1日生效，100部特別的士已於8月投入服務。

有序落實環境保護工作。完成制訂《澳門環境保護規劃（2021-2025）》。與國家生態環境部磋商簽署新的《內地與澳門特別行政區環境保護合作安排》。設置建築廢料堆填區海泥拋填設施，繼續推進澳門垃圾焚化中心擴建工程。2021年起禁止進口一次性發泡膠餐具。

擴大居民休憩空間。總面積約1.5萬平方米的觀音像海濱休憩區已於上半年對外開放。

## （七）文教人才工作逐步推進

深化“一基地”建設。加強文化遺產保護，完成全澳第三批不動產評定。成功舉辦“澳門國際藝術雙年展”，持續拓展澳門藝術節等節慶平台。土生葡

人美食烹飪技藝等三個項目入選第五批《國家級非物質文化遺產代表性項目名錄》。

完善教育和青年政策。完成《非高等教育公立學校教師通則》立法，頒佈《澳門青年政策（2021-2030）》和《非高等教育中長期規劃（2021-2030）》，正式實施《本地學制正規教育學生評核制度》。

優化教育資源分配。基本完成各項大專獎、助學金的整合工作，繼續投入各類恆常資助，援助經濟困難學生。穩定非高等教育學額供應，優先改善裙樓校舍的教學環境。

推動高等教育向市場化發展。公立高等院校積極擴大招生規模，逐步降低來自政府撥款的比重。推動產學研發展，成立澳大工程研究及檢測中心有限公司，為本地業界提供檢測服務。首批12個產業化項目正式入駐澳門大學與珠海有關企業設置的聯合實驗室。“珠海澳大科技研究院”圍繞智慧城市、先進材料、微電子、轉化醫學，以及中華醫藥等方向開展具體產學研項目。澳門理工學院推出“中葡葡中公文輔助翻譯系統”，已被政府部門及商業機構廣泛應用。

加強愛國愛澳教育。中學階段落實歷史課必修及獨立成科規定，出版中小學《憲法》及《基本法》補充教材。充分發揮愛國愛澳教育基地作用，合作舉辦高校外交演講比賽。

推進人才引進制度建設工作。以產業發展作為優先考慮，從戰略高度科學制訂人才引進政策，探索建立與社會發展相適應的人才引進制度。同時，開展多個行業人才需求調研。目前，政府正在開展人才引進制度的公開諮詢工作。

### （八）區域合作取得新的突破

建設橫琴粵澳深度合作區，是中央從國家戰略全局高度支持澳門經濟適度多元發展、豐富“一國兩制”實踐的重大決策部署，為澳門長遠發展注入

## 一、二〇二一年施政工作回顧與總結

了新動力、提供了新空間、創造了新機遇。9月5日，《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》正式公佈，9月17日，橫琴粵澳深度合作區管理機構正式揭牌，橫琴開發進入新的階段。粵澳雙方共同組建了深合區管理委員會和執行委員會，雙方共同派出人員，體現共商共建共管共享的原則。目前，《橫琴粵澳深度合作區管理委員會工作規則（試行）》以及《橫琴粵澳深度合作區執行委員會工作規則（試行）》已獲審議通過。深合區各項工作順利推進，實現有序銜接。

橫琴“澳門新街坊”是融合優質居住、教育、衛生、社會服務及商業等多功能的綜合民生工程，可提供約4,000個供出售的住宅單位及200多個只租不售的人才房，另提供約60個商業單位。2021年初項目已動工，各項工程進展順利。

推進深合區基礎設施建設。澳門輕軌橫琴線工程於3月18日動工；澳門大學至橫琴口岸連接橋項目正進行設計等前期籌備工作。粵澳兩地海關現正探索更高效便利的跨境車輛通關模式，共同協商在橫琴口岸建設“大一站式”跨境車輛通關系統。澳門“單牌車”入出橫琴配額總量已增加至10,000個，同時放寬申請條件。

協調推進粵港澳大灣區建設。根據《2021年粵港澳大灣區建設重點工作安排》，有序落實澳門參與大灣區建設各項工作。參與《“十四五”文化和旅遊發展規劃》、《國家綜合立體交通網規劃綱要》等規劃制訂工作。

加快粵澳基礎設施互聯互通。粵澳新通道（青茂口岸）已經於2021年9月8日開通，採用“合作查驗，一次放行”通關模式，設計日通關流量達20萬人次，有利於粵澳人流、物流更加高效便捷流動。

設立“融入國家發展工作委員會”，加強頂層設計和統籌部署。發揮澳門獨特優勢，積極參與和助力“一帶一路”建設。善用“一國兩制”制度優勢，務實深化和優化與內地兄弟省市合作。

總體來看，2021年澳門特區政府的總體施政目標和各個範疇的具體施政部署都已基本落實。同時，我們也認識到，政府的施政工作中還存在一些不足，尤其是在疫情的特殊時期，一些措施由於事前與社會各界溝通不夠充分，影響了公共政策的實施效果，疫情防控工作還有加強和改善的空間。對此，特區政府將虛心聽取社會意見，認真總結經驗教訓，在未來的施政中大力改進工作方法和作風，多做調查研究，廣泛聽取居民意見，提出優化方案，以更好地踐行“施政為民”的根本宗旨。

## 二、二〇二二年澳門發展形勢和特區政府施政總體方向

## 二、二〇二二年澳門發展形勢和特區政府施政總體方向

### (一) 澳門特區“二五”規劃與二〇二五年發展願景

十三屆全國人大四次會議審議通過了《國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標綱要》，標誌着國家進入全面建設社會主義現代化國家的新發展階段，開啟了中華民族向第二個百年奮鬥目標進軍的新征程。“十四五”規劃提出了支持澳門鞏固提升競爭優勢、更好融入國家發展大局的多項重大舉措和部署。國家發展良好勢頭，以及支持澳門的諸多舉措，為澳門發展帶來重大機遇和利好。

2021 年至 2025 年是澳門特區深化“一國兩制”實踐，乘勢而上把握國家發展戰略機遇，實現更好發展的五年。特區政府按照對接國家“十四五”規劃、銜接澳門“一五”規劃、立足澳門實際等方向，在廣泛調研和聽取各方意見的基礎上，編製了《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025 年）》諮詢文本，已經完成公開諮詢，將於 2021 年底前公佈正式文本。

編製“二五”規劃的目的是明確澳門特區未來五年經濟社會發展的目標和重大舉措，構建未來發展的總體藍圖，為社會提供清晰的發展方向，引領澳門長遠及可持續發展，更好融入國家發展大局，推動具澳門特色的“一國兩制”實踐行穩致遠。

“二五”規劃明確了特區未來五年總體發展目標和方向，到 2025 年，世界旅遊休閒中心內涵更加豐富，中國與葡語國家商貿合作服務平台功能進一步擴展，以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地建設穩步推進，經濟適度多元取得實質進展，民生持續改善，文化更加繁榮，政府治理水平得到新提升，維護國家安全的法律制度和執行機制不斷完善，進一步融入國家發展大局，橫琴粵澳深度合作區建設階段性目標順利實現，澳琴一體化發展格局初步建立，澳門發展的動力、活力和競爭力不斷增強，努力實現“精、優、特、專、美”發展，建設現代、美麗、幸福、安全、和諧的澳門。

### (二) 二〇二二年澳門發展形勢評估

展望 2022 年，內外疫情發展演變，將是影響澳門經濟社會恢復發展的重要因素。隨着新冠疫苗研發進展加快和全球人口疫苗接種率提升，疫情有望進一步得到控制，為部分國家和地區人員流動正常化和經濟恢復發展創造有利條件，全球經濟可望保持增長，但不能掉以輕心，一些國家和地區疫情可能出現反彈，出入境管制措施或將相應調整，人員流動將繼續存在限制。對高度依賴外部需求的澳門來說，2022 年發展形勢有望好於 2021 年，但依然嚴峻複雜，須審慎積極應對。

祖國是澳門發展的強大後盾。2022 年，國家在持續鞏固疫情防控和經濟社會發展成果下，預計經濟將持續穩定恢復，呈穩中加固、穩中向好態勢。在國家實施“十四五”規劃的背景下，澳門可對接國家發展戰略，以積極參與高質量建設粵港澳大灣區為抓手，發揮“雙循環”交匯點的優勢，開拓更廣闊的發展機遇和空間。與此同時，橫琴粵澳深度合作區建設的推進，將為澳門經濟適度多元的新產業創造更有利的發展機遇。

展望 2022 年，隨着新冠疫苗接種率提高，防疫工作不斷加強和完善，預期旅遊限制有望有序放寬，旅遊業及整體經濟將逐步復甦，新興重點產業將加快培育和發展，就業形勢有望回穩，物價可望維持基本穩定。然而，經濟復甦還存在不確定性，主要取決於本澳及主要客源地的疫情防控情況。

### (三) 二〇二二年特區政府施政總體方向和主要任務

特區政府將充分把握國家發展機遇，毫不鬆懈做好疫情防控工作，積極推動經濟穩定復甦，有序恢復廣大居民的就業和生活秩序，全面推進特區各項建設工作，凝聚各界力量，群策群力，攜手開拓澳門發展的新局面。2022 年施政總方針是：防疫情、穩復甦、保民生、促多元、強合作、謀發展。

根據施政總方針，2022 年施政的主要任務是：落實《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025 年）》和《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，貫徹“六個堅持”、“六個推進”：

## 二、二〇二二年澳門發展形勢和特區政府施政總體方向

——堅持全面準確貫徹“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的方針，推進落實和完善澳門特區維護國家安全的法律制度和執行機制，維護中央對澳門特區全面管治權，維護國家主權、安全、發展利益，維護澳門社會大局穩定。

——堅持加快經濟適度多元發展方向，推進新興產業的培育和發展工作。優化營商環境，大力推動重點產業培育和發展。

——堅持以人為本施政理念，推進民生建設優化工作。把居民生命安全和健康放在第一位，不斷加強和完善防疫工作。惠顧民生，改善就業，積極回應居民關切，為弱勢群體紓困解難。

——堅持問題導向，推進深化公共行政改革工作。促進公共服務更加高效和便民便商。

——堅持“一中心、一平台、一基地”定位，推進現代、美麗、幸福、安全、和諧澳門的建設工作。

——堅持融入國家發展大局，推進深化區域合作工作。重點推進橫琴粵澳深度合作區建設，積極參與“一帶一路”和粵港澳大灣區建設。

### 三、二〇二二年施政重點

### 三、二〇二二年施政重點

#### (一) 築牢疫情防控體系，推動經濟穩定復甦

堅守“外防輸入，內防反彈”的策略，切實做好常態化防疫工作。在認真檢討和總結經驗教訓的基礎上，堵塞漏洞，從嚴從細、一絲不苟地做好防疫工作，增強疫情防控能力，警鐘常鳴，慎終如始。

提升本澳居民新冠疫苗接種率，努力建立群體免疫。在此，呼籲廣大居民盡好社會責任，積極接種疫苗，提高接種率，為恢復澳門與內地、香港及其他地區的人員正常流動創設必要的條件。

不斷加強和完善防疫體系。儲備充足的口罩等防疫物資，研究引入新的治療藥物。進一步完善分區分級精準防控和全民核酸檢測等預案，研究增建大型醫療隔離設施。繼續嚴守冷鏈食品、從業員及環境三道防線，加強抽檢、消毒、巡查和溯源等系列工作。充分利用傳染病預警機制，善用資訊科技優勢，提升口岸衛生檢疫和社區流行病學調查能力，努力避免病毒在社區的傳播。發揮新型冠狀病毒感染應變協調中心統籌作用，根據區域聯防聯控機制，加強公共衛生訊息互通，協調做好口岸防控和衛生檢疫措施。

增投資、減稅費、扶企業、穩就業，多措並舉，促進經濟穩定復甦，保障居民就業和生活穩定，維持社會正常運行，保持財政金融體系穩健。

實施積極財政政策，擴大公共投資。投資與發展開支計劃（PIDDA）初步安排 183.20 億元的預算，推進基礎設施、公共房屋、市政設施，以及新基建等各類工程項目，藉此擴大內部需求，提振經濟。

促進綜合旅遊業復甦，提振外部需求。在中短期內，綜合旅遊業仍是澳門經濟的重要支柱和基礎，促進旅遊業逐步復甦是目前促進整體經濟復甦的關鍵。在做好疫情防控、確保疫情穩定的前提下，盡快與鄰近地區，特別是與內地、香港恢復人員正常往來，吸引遊客正常來澳。積極開展澳門旅遊的推介工作，推出針對性主題旅遊產品，於大灣區及重點客源城市舉辦旅遊路

### 三、二〇二二年施政重點

展，研究在更多內地主要電商平台開設“澳門旅遊旗艦專頁”，協助業界拓闊客源接觸面。在關前街區引入科技旅遊新元素，引導旅客到區內消費。

加強扶助中小企業穩定發展。廣大中小企業應把握澳門經濟復甦及國家快速發展的機遇，政府亦將有效落實扶助中小企業的各项政策，並根據情況研判推出援助措施，協助企業紓緩資金、經營成本、人力資源，以及市場需求不足等方面的困難，精準支接受疫情衝擊的中小企業。業界亦需逆境圖強、共克時艱，因應形勢調整經營模式，主動轉型，增強自身競爭力與應變能力，實現新發展。

不斷優化營商環境。完成《稅務法典》立法，推進《公共採購法》立法工作。普及“政付通”，擴大電子化服務，優化對外貿易電子化申報。持續推出登記公證便民服務。進一步拓展商業登記訊息平台功能，深化網上申領登記公證電子證明的服務，簡化物業和商業登記的行政手續，逐步實現程序無紙化。優化投資者“一站式”服務流程，增強會展活動與招商引資工作的聯動性，提高以展招商的成效。

#### （二）大力培育發展產業，加快經濟適度多元

新冠肺炎疫情對澳門經濟造成嚴重衝擊，充分暴露出本澳單一經濟結構的脆弱性。推動經濟適度多元是澳門實現長期繁榮穩定和可持續發展的必由之路。習近平主席在慶祝澳門回歸祖國 20 周年大會暨澳門特別行政區第五屆政府就職典禮上指出：“要結合澳門實際，在科學論證基礎上，選準經濟適度多元發展的主攻方向和相關重大項目，從政策、人力、財力等方面多管齊下，聚力攻堅。”促進經濟適度多元發展，致力構建符合澳門實際、適度多元、可持續發展的產業結構，是特區面對的刻不容緩、時不我待的首要任務。

促進經濟適度多元發展的基本方向是：充分發揮澳門的獨特優勢，圍繞落實“一中心、一平台、一基地”發展定位，在鞏固和提升傳統優勢產業的同時，積極培育和發展適合澳門發展的產業，致力構建適度多元及可持續發

展的產業結構。一方面，通過豐富世界旅遊休閒中心內涵，推動集美食、度假、觀光、購物、娛樂、文創、醫療、體育等元素為一體的綜合旅遊休閒產業提質發展；另一方面，根據國家發展戰略，結合粵港澳大灣區和橫琴粵澳深度合作區的發展機遇，加大力度發展以中醫藥研發製造為切入點的大健康產業、現代金融、高新技術、會展商貿和文化體育等產業，培育新的經濟增長點，實現新興重點產業較快發展。

促進博彩業依法規範有序健康發展。完善各項博彩業法律法規，優化各項博彩監察程序及流程。按照有利於豐富澳門世界旅遊休閒中心的內涵，有利於促進博彩業穩定發展，有利於保障本地居民就業及向上流動的方向，依法妥善推進博彩經營權重新競投的相關工作。積極開拓更具市場競爭力的非博彩元素，持續推動幸運博彩承批公司適切承擔社會責任。

深化“旅遊+”跨界融合，促進旅遊服務業復甦。加強旅遊業與會展、體育、電商及文創等關聯產業的互動發展，推動大健康與旅遊業深度融合，協同創新旅遊產品，促進旅遊業提質發展。鞏固並擴大本澳世界遺產名錄“澳門歷史城區”和創意城市網絡“美食之都”的旅遊資源優勢；進一步利用大數據、智能化等信息技術，精準投放旅遊推廣信息。

以中醫藥研發製造為切入點，培育發展大健康產業。爭取更多中成藥產品獲得澳門上市許可，協助在澳門上市的中藥產品逐步進入內地市場。發揮粵澳中醫藥科技產業園的產業聚集作用，加快中醫藥科研成果在澳門及橫琴開發和轉化生產，推動知名藥企落戶澳門。以國家中醫藥服務出口基地為載體，運用“以醫帶藥”模式推動中醫藥國際化。支持開展大健康前沿科研及其成果轉化。積極完善發展大健康產業的軟硬件，以離島醫療綜合體的建設為契機，探索引入高端醫療項目，促進大健康產業發展。

務實推進現代金融業發展。加快培育債券市場，積極發展財富管理及融資租賃業務，推進跨境人民幣結算中心建設，拓展綠色金融業務。加強金融基礎設施建設，完善金融法律法規和指引。重新訂定《金融體系法律制度》，取消現行的發債審批制度，引入投資銀行的牌照種類。

### 三、二〇二二年施政重點

加快科技產業發展。開展科技產業專題規劃，為未來科技產業持續發展繪製藍圖。重組科技委員會，優化委員會下的跨部門合作機制。完善有利於科技成果轉化及科技產業發展的體制機制及政策環境，加大力度吸引科技企業、科技人才和科研成果落戶澳門，鼓勵科技創新和科研成果轉化。充分發揮高等院校、在澳國家重點實驗室和有關科研力量的作用，推動產學研融合，構建政府引導、企業為主體、產學研緊密協作的科技產業發展體系。持續完善成果轉化配套措施，爭取國家科技創新資源更多向澳門開放，推動提升原始創新能力。促進數字經濟發展，開展中小企科技應用支援措施的前期研究，支持傳統中小企業數字化轉型。

推動會展業專業化和市場化發展。強化會展專業化與招商工作，搭建會展跨界平台，加強產業聯動效應。藉“澳門國際旅遊（產業）博覽會”舉辦十周年，向國際會展組織申請展會認證。多方面支持會展業，持續落實、檢視及優化會展業資助制度。拓展線上會展，提升參展成效。強化會展引領投資作用。

促進文化體育產業成長。根據《文化產業發展政策框架（2020-2024）》，制訂產業發展規劃。進一步推動影視產業的發展，為業界提供更好的影視後製支援服務。繼續舉辦澳門格蘭披治大賽車等多項大型體育品牌賽事，加強大型體育活動與文創產業聯動，提升體育盛事的經濟社會效益。與粵港共同開展第十五屆全國運動會的前期籌備工作，發揮全國運動會對體育產業的拉動作用。“旅遊激勵計劃”已加入支持體育旅遊項目，吸引海外團隊來澳參賽、觀賽及觀光旅遊，協同推動體育旅遊的發展模式。

協助中小企業轉型升級。持續為中小企業發展提供財政支持，優化支援措施的申請及審批流程。協助中小企業提升管理、營運和技術水平，支援中小企業善用新媒體平台。多舉措推動社區經濟發展，促進社區消費循環，引導旅客到社區消費。

推動工業轉型及多元發展。根據澳門實際情況，發揮澳門的獨特優勢，按照高附加值、低勞動密集型的發展方向，實現工業轉型。拓展毛坯鑽石貿易，逐步豐富澳門珠寶產業鏈。持續完善工業產權註冊。持續與國家商務部

磋商 CEPA 零關稅措施，協助本地工業轉型創新，透過區域合作拓寬工業發展空間，加強“澳門製造”、“澳門品牌”和“澳門設計”產品與內地市場的對接，拓展內地市場。

### （三）共商共建共管共享，務實推進橫琴建設

橫琴粵澳深度合作區為澳門參與粵港澳大灣區建設、融入國家發展提供了新契機，為促進澳門經濟適度多元發展提供了新平台，為便利澳門居民生活就業提供了新空間，為澳門長遠可持續發展提供了新出路，是澳門發展新的重大歷史機遇。澳門各界應當積極主動緊抓機遇，切實做好粵澳合作開發橫琴這篇文章，實現澳門新的發展。我們要牢記習近平主席關於“建設橫琴新區的初心就是為澳門產業多元發展創造條件”等指示，緊緊圍繞“一條主線”、“四個戰略定位”、“四項主要任務”，循序漸進落實各項開放改革政策措施，務實推進橫琴粵澳深度合作區建設，逐步實現深合區建設的各階段性目標。

我們將堅守“一國”之本、善用“兩制”之利，着力構建琴澳一體化發展體系，推動構建共商共建共管共享的新體制新機制。在粵港澳大灣區建設領導小組的領導下，與粵方攜手合作進一步完善深合區管理和執行機構的運作機制，提高決策和執行效率。做好《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》實施方案起草工作。與國家相關部委就深合區有關政策措施進行溝通，加快研究草擬深合區放寬市場准入特別措施、首批授權事項清單、鼓勵類產業目錄、金融支持深合區建設意見、分線管理海關監管方案等重大配套政策。按照深合區發展新要求，與粵方共同修編《橫琴總體發展規劃》。研究制定深合區土地出讓管理辦法。

大力發展促進澳門經濟適度多元的新產業。通過在橫琴粵澳深度合作區發展科技研發和高端製造產業、中醫藥等澳門品牌工業、文旅會展商貿產業、現代金融產業等，加快佈局一批重大產業項目，集聚一批重大科技創新平台，大力發展新技術、新產業、新業態、新模式。為此，在梳理優化橫琴

### 三、二〇二二年施政重點

原有產業政策基礎上，加快形成適應深合區目標導向、資源稟賦的系列產業扶持政策，研究制定深合區鼓勵類產業目錄。聚焦深合區產業發展方向，出台優惠政策措施，吸引更多海內外優質企業及項目落戶橫琴，着力推動重點產業加快發展。目前，已有高新科技及金融企業開展投資，或計劃進入橫琴發展。

推進中醫藥產業發展。對接《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，並配合《中藥藥事活動及中成藥註冊法》的實施，推動在深合區生產的中醫藥產品、食品及保健品，經澳門審批和註冊，使用“澳門監造”、“澳門監製”或“澳門設計”標誌進入大灣區市場上市銷售。進一步發揮橫琴粵澳中醫藥科技產業園的平台功能和優勢，加強兩地中醫藥產業的合作和融合發展，有序構建具有自主知識產權和中國特色的醫藥創新研發與轉化平台。推動以中醫藥研發製造為切入點的大健康產業發展，推動醫療養生、中醫藥文化展示、健康旅遊等若干大健康先導項目投入市場運作。

推動現代金融業發展。配合落實構建電子圍網系統，在不影響國家金融安全和外匯管理的前提下，爭取向深合區企業分階段開放資本賬戶。按照服務實體經濟、風險可控的原則，向中央爭取在深合區發展現代金融業務的支持政策，重點推進澳門與深合區的跨境投融資及資金匯兌便利化，以吸引高增值企業在深合區集聚。支持金融業界參與深合區建設。落實私募機構實體營運發展模式，明確實體營運的評判標準，引導私募機構支持深合區重點產業發展。

推動澳琴旅遊及相關產業的合作。鼓勵業界規劃及推廣澳琴海島遊、中醫養生遊及其他特色旅遊路線。支持澳琴旅遊、文化，以及體育盛事活動聯動發展。推出激勵項目，對前往橫琴舉辦會議、獎勵旅遊及參與體育盛事活動的團體納入“旅遊激勵計劃”的申請對象範圍。

落實稅務政策保障，與內地稅務部門積極開展磋商，爭取深合區內的稅制環境逐步與澳門趨同。與內地統計部門加強合作，開展有關深合區社會及經濟主要統計指標的統計方法及準則的前期研究。

積極參與深合區的法制建設。與粵方共同研究並推動制定深合區條例，為深合區長遠發展提供制度保障。深化粵澳法律和司法交流和合作，完善多元糾紛解決機制，為深合區建設提供高效便捷的法律服務，營造穩定公平透明的法治化、國際化營商環境。

建立國際化招商引資機制，協同廣東省有關部門共同做好深合區重大政策宣傳。有序開展深合區全球招商工作，按行業領域、業務發展等因素，更具針對性地向相關葡語國家品牌企業推廣澳門、深合區，以及粵港澳大灣區的投資優勢，吸引更多投資者和創業者進入深合區發展。編製發佈高端人才、緊缺人才需求清單目錄，制定吸引和集聚國際高端人才的政策措施。

着力打造便利澳門居民生活就業的新家園。在深合區逐步實現公共服務和社會保障的跨境對接，引進更多高質量的教育、醫療等民生資源，逐步推動澳門教育、醫療、養老等民生配套延伸到橫琴。為澳門居民拓展優質的生活空間，提供便利的生活條件，營造趨同澳門的宜居宜業生活環境，為澳門廣大居民，特別是為年青一代提供更多學習、就業和創新創業機會，搭建更廣闊的發展舞台。加快落實一批具有吸引力的民生政策措施，增強澳門居民獲得感。推進“澳門新街坊”建設，有序開展主體工程及配套工程建設，配套設立教育設施、衛生站、家庭社區服務中心及長者服務中心，力爭於2023年8月前完工。加快廣州醫科大學附屬第一醫院橫琴醫院、文化綜合服務中心等公共服務設施建設。加快推進子期小學、幼稚園收尾及驗收工作，確保如期投入使用。加快研究推進深合區有線電視網絡加密定向傳送境外電視頻道、放寬聘用外籍家政人員政策等創新措施。

加強基礎設施互聯互通。推進連接澳門蓮花口岸站至橫琴口岸的輕軌延伸線建設，開展車站、隧道及高架橋工程。配合橫琴口岸第二階段項目的工作進度，2022年將推進橫琴口岸連接澳門大學通道的橋樑主體建設。加快橫琴口岸二期工程建設，預計2022年底完工。加快十字門隧道工程、澳門輕軌延長線、大橫琴山隧道工程（一期）、澳門大學連接橫琴口岸通道建設。

在確保橫琴口岸綜合安全的前提下，積極推進人員、車輛及貨物便利通關。與粵方緊密合作，推進橫琴口岸二期工程建設，構建車輛“大一站式”

新型通關模式。制訂完善《關於推進全面放開澳門機動車便利入出合作區工作方案》。

#### （四）優化社會民生工作，提升民生服務水平

延續 2021 年惠民措施。疫情令廣大居民在就業和生活上承受着不少壓力，特區政府堅持民生福利開支不減少原則，繼續實施上一年度的稅務優惠措施，延續教育、醫療、社會保障，以及現金分享等多項惠民措施，並因應新形勢，推出新的惠民措施。

優化民生工作是政府施政的重點。我們將努力解決居民普遍關心的住房、醫療、社會保障、就業、教育等民生問題，為居民提供更好的生活和發展條件，增強居民的獲得感和幸福感。

房屋政策關係到千家萬戶。住有所居，為居民提供和保障基本的居住條件，是本屆政府的基本房屋政策。近年來，澳門房屋市場總量供需基本平衡，但存在結構失衡問題。為了更有效回應不同經濟能力居民的住房需求，本屆政府實施五階梯房屋政策，協助居民根據自身的經濟能力和安居需要，解決住房問題。2022 年重點做好如下幾項工作：一是完成台山社屋建設，開展黑沙環慕拉士社屋項目上蓋結構工程，逐步開展 A 區 4,000 個社會房屋的建設工作。完成分配 2017 期社屋申請，進行社屋恆常性申請的審查及上樓。繼續豁免符合資格的社會房屋租戶繳付全年租金。二是全面開展 A 區經屋的 B4、B9 和 B10 地段上蓋施工，陸續開展 A1、A2、A3、A4 及 A12 地段的施工。配合發展階梯房屋安排，根據現經屋申請情況及需求量，重新啟動偉龍馬路公屋項目的圖則編製。繼續進行 2019 期經屋申請的實質審查，制訂 2021 期經屋申請確定排序名單。三是推動夾心房屋計劃，為收入水平超出經濟房屋申請收入上限，同時無力購買私人房屋，或經屋申請排序較後的居民提供置業選項。為此，加緊相關立法工作，籌備分階段興建“夾屋”單位。四是興建長者公寓大樓的主體工程，開展社會服務設施裝修設計及購置設備。研究長者公寓管理制度，草擬長者公寓行政法規，2023 年將完成大樓

的建造工程。五是按地區的現況及社會發展的實際需求，展開私人樓宇用地的計劃工作。未來將陸續選取合適的土地進行公開招標。

有序推進都市更新工作。加快《都市更新法律制度》的立法進度，推動黑沙環新填海區 P 地段的暫住房項目的工程建設，供都市更新樓宇的居民在樓宇重建期間暫住，以提前做好都市更新配套工作。

完善醫療系統。為緩解“看病難”問題，進一步回應居民的醫療服務需求，將增加專科服務供給，不斷提升專科醫療水平。啟用石排灣衛生中心。離島醫療綜合體的綜合醫院、輔助設施大樓、綜合服務行政大樓及員工宿舍大樓將於 2022 年竣工。盡快確立離島醫療綜合體的發展定位和營運機制，引入新的管理模式和優秀管理團隊，提升醫療服務水平。

增加居民運動休閒空間。以建設市民運動公園為方向，跟進逸園跑狗場原址土地利用中體育設施用地的規劃，拓寬居民運動休憩空間。啟動新城 A 區體育設施興建計劃。

強化社會服務。因應人口老齡化，積極應對長者需求，增設支援照顧者的服務中心，並於現存日間護理服務中心推行日間暫托先導計劃。加強保障弱勢社群的基本生活，按調整機制對最低維生指數進行兩次評估。籌設一間殘疾人士綜合服務中心，檢討“照顧者津貼先導計劃”，並制訂相關政策發展方向。推動婦女和兒童事務發展，完善和推動落實家庭友善政策，持續開展家庭生活教育，制訂下一階段的托兒服務發展方案。

完善社會保障。落實社會保障制度給付恆常調整機制，遵循養老金加敬老金不低於最低維生指數的施政方向，適時檢討養老金及其他給付的金額。繼續推動社會各界參與非強制性中央公積金制度，完善雙層社會保障制度。

保障居民就業，維護勞動權益。維持就業市場供需平衡，促進勞資供需雙方自助選配。繼續開辦多元的職業培訓課程及拓展各類技能測試項目，推動企業安排人員參與“在職帶薪”培訓。2022 年，政府將加大公共基建投資，致力於為本地居民提供更多就業職位，達致“以工代賑”的目標。加強勞動

### 三、二〇二二年施政重點

權益保障，完善勞動法律法規，持續跟進《建築業職業安全健康法》的修訂工作。在經過公開諮詢及充分收集社會各界意見的基礎上，推進《工會法》立法程序。持續打擊非法工作，優化外僱監管，動態調控外僱數量。加強職安健宣傳、教育和監察。在此，希望廣大居民，在疫情的艱難時刻，與時俱進，務實應變，不斷提升自身競爭力。

加強消費者權益保護。以多種形式向社區商戶、消費者進行《消費者權益保護法》的普法工作。規範“誠信店”，優化“網上誠信店”工作。配合《公共街市管理制度》法律生效，落實系列優化公共街市管理、營商秩序以及環境衛生的工作，加強市場監管。

維護食品安全。持續推行各項食品安全工作，推進《外賣食品活動場所的登記制度》行政法規實施。

#### **（五）切實維護國家安全，鞏固城市安全防線**

國家安全是澳門長期繁榮發展、居民安居樂業的前提和保障。切實維護國家安全是特區廣大居民的根本利益所在，更是責任和義務所在。澳門特區堅持“總體國家安全觀”，全面落實維護國家主權、安全、發展利益的憲制責任，鞏固“愛國者治澳”的良好局面，進一步完善“愛國者治澳”原則的法律和制度保障。

完善維護國家安全的配套立法。推動完成《維護國家安全法》修法和《通訊截取及保障法律制度》立法工作，確定完善反恐法律制度立法方案，推進保密制度立法。

加強國家安全執法。優化專責單位運作，持續完善維護國家安全執法機構和反恐單位的內部管理和執行機制，強化危機防範處理和部門間的協作支援。加強與內地，特別是大灣區城市的聯繫與合作，切實預防和遏止危害國家安全的行為，加強防範外部勢力干預滲透，有效應對恐怖主義犯罪，積極防範化解各類安全風險。

強化和拓展國家安全宣傳教育。積極創新《憲法》和《基本法》的宣傳推廣方式，提高普法成效。深化跨部門合作，以創新形式持續加強國家安全宣傳教育工作，鞏固愛國愛澳社會基礎，不斷增強居民的國家安全意識。

安全是城市發展的基礎和底線，政府將加強城市安全體系建設，全面提升保障水平，切實維護居民生命財產安全和社會穩定。完善城市安全法律制度，完成《預防嚴重意外事故的危險品監管法律制度》立法。啟動臨時燃料中途倉搬遷及興建危險品永久儲存倉工作。全面貫徹《民防法律制度》，繼續完善“應急指揮應用平台”，提升政社協同成效。

加大科技強警力度。深化智慧警務建設與應用，優化“天眼”系統的整體佈局，擴大海上智能監控範圍，加快完善網絡安全管理和建設，有效提升預警、防控和執法能力，全面預防及嚴厲打擊各種不法犯罪活動。

繼續加強與內地及周邊地區的聯防聯控。深化粵港澳警務協作機制，構建快速響應的聯動防控體系，合力打擊跨境犯罪，共建平安灣區。

#### （六）深化公共行政改革，強化重點領域立法

深化公共行政改革是本屆政府重要的施政方向之一。在前期工作的基礎上，特區政府將繼續以問題為導向，逐步理順和解決公共行政領域存在的一些深層次問題。

檢討及完善授權和問責制度，強化依法履職、權責清晰、精簡高效的公共行政體系。在檢視各級官員職權規定的基礎上，對相關法律法規提出修改方案，以明確各級官員在人事、財政等方面的管理權責，減少不必要授權。研究設立領導及主管專有紀律制度的方案，為立法作準備。

加強和完善公務人員管理制度。在嚴格控制公務人員總額的前提下，改革職程、招聘、晉升及調動等方面的管理制度，打造高效為民的公務人員隊伍。繼續以“簡化職程設置、減少特別職程、合理分配職務”為原則，完善職程制度。按計劃舉行招聘開考，吸納人才進入公務人員隊伍。提出設立跨

### 三、二〇二二年施政重點

職程晉升機制的具體方案，擴闊公務人員職涯發展。修訂公務人員調動相關法規，促進人員流動和人才培養。

加強公務人員培訓。完善培訓制度和機制，逐步組織各級公務人員參加有關“國家憲法和澳門基本法”、“維護國家安全法”、“國情、灣情及區情”，以及“中華文化”專題的系列課程，強化公務人員政治意識、國家意識、大局意識和為民情懷。不斷提升公務人員能力。繼續開辦“公務人員領導力培訓班”，並逐步發展未來擔任領導及主管人員的資格課程，形成完整的人才培養儲備體系。

持續推進電子政務。按照“用戶導向”及“個人化”兩大方向，重構“澳門公共服務一戶通”服務。推出“一戶通”2.0版本，逐步將分散在各部門網站或應用程式的政府資訊整合匯總到“一戶通”。加快政府部門內部管理電子化的步伐，推進政府數據開放，加強“數字政府”建設。展開新一代澳門居民身份證研發工作。

加強與立法會溝通協作，落實立法規劃所訂定的17項立法任務，主要包括：制定《公共資本企業法律制度》、《處理樓宇滲漏水法律制度》、《人才引進制度》、《夾心房屋法律制度》等；修改第2/2009號法律《維護國家安全法》等。

加強區際和國際法律及司法合作。與最高人民法院磋商關於仲裁程序保全措施的司法互助安排，進一步完善仲裁領域的司法互助機制。與粵港共同推進粵港澳大灣區調解平台建設，促進調解在大灣區的應用。有序開展與葡語系國家及鄰近國家的法律和司法合作。

尊重和維護司法獨立，積極支持司法機關的軟硬件設施建設。

持續優化廉政和審計工作。完善財產申報數據處理機制，加強個案式監察職能，持續向社會各界推行廉潔教育。完善帳目審計相關工作流程，以審慎、客觀的專業態度開展衡工量值式審計和專項審計，加強審計信息化建

設，完善審計品質控制機制；加強與國家審計署合作，開展人員培訓以及技術交流。

加強對公共資本企業和自治基金的監管。開展公共企業法律制度的改革整頓以及立法工作，促進公共財政投資的保值增值。推進自治基金的架構重整及職能優化工作。

#### **（七）加強教青文體工作，完善人才引進制度**

促進教育全面協調發展。加強教育制度建設，保障教育資源的投入，優化信息化條件下的教育體系和運作機制，改善教學的軟硬件環境。在新城A區規劃建設學校，切實解決裙樓校舍問題。有效落實澳門高等教育中長期發展綱要和非高等教育中長期規劃，不斷提升整體教育質量。優化特殊教育服務，增設相關設施。

推動高等教育創新發展。強化產學研成果轉化，促進本澳高等教育朝市場化和高品質方向發展。與大灣區及內地其他地區的優秀院校合作，積極開辦更多新課程及聯合人才培養項目。澳門理工學院將更名為澳門理工大學，努力發展成亞太地區領先的應用型大學。繼續發揮粵港澳大灣區旅遊教育培訓基地的優勢，為大灣區建立專業培訓及實習平台。

持續加強愛國愛澳教育，培育和增強青年和學生愛國愛澳情懷。在中學教育階段，全面落實《本地學制正規教育課程框架》法規，推動課程革新，加強愛國愛澳教育和國家安全教育。充分發揮青少年愛國愛澳教育基地等設施的功能，開展家國情懷延展教育活動，加深學生對歷史的認識。面向內地大學生和青年開辦“一國兩制”研習夏令營，探索建設“一國兩制”研習基地的可行性。

落實青年政策各項工作，促進青年成長成才。支持青年升學、實習和融入大灣區發展，創設條件讓青年展現才華、拓展視野。資助社團或機構開展更多關顧青年家庭及不同族裔青年的相關活動。培養青年義工，在關心社會的過程中傳承中華美德。

### 三、二〇二二年施政重點

作為有着四百多年中外文化交流和共存歷史、中西文化薈萃的城市，澳門被賦予粵港澳大灣區“一基地”的角色定位。政府將着力推進“一基地”的建設，啟動《澳門通志》的編撰工作，打造澳門國際文化論壇，2022年以“海上絲綢之路”為主題舉辦首屆論壇。與故宮博物院和廣東美術館合辦專題文物大展。推進文化產品數字化工作。

完善文化遺產保護體系。澳門世界遺產監測中心將於2022年底投入運作，將有助於保障世遺建築的安全。加緊修復益隆炮竹廠舊址，完成荔枝碗船廠片區相關活化工程。推出《非物質文化遺產管理指引》，從制度上加強非物質文化遺產的保護和傳承。

辦好各項文化及體育盛事。兼顧大眾體育和競技體育的發展，舉辦多元大眾體育活動，全力支持運動員參加第十九屆亞洲運動會。積極參與第十五屆全國運動會的前期籌備工作。規劃運動員培訓及集訓中心輔助大樓的建造，繼續推行精英運動員培訓資助計劃。

建立新的人才引進制度。在加強培養和用好本地人才，特別是提升本地人才競爭力、促進本地人才向上流動的同時，根據發展需要引進人才。其政策方向是，設立高層次的人才引進評審架構，建立公開、公正、科學的評審機制，以及嚴謹、高效的審批程序。分領域訂定人才引進的標準，結合本澳經濟適度多元發展的需要，科學評估每年引進人才的數額。首階段優先引進大健康、現代金融、高新科技及文化體育四大重點發展產業的高端人才、優秀人才，以及本澳所需且缺乏的高級專業人才。設立評估機制，定期檢視制度的成效。在總結澳門人才引進經驗和社會意見的基礎上，推進人才引進制度的立法工作。

#### （八）有序完善城市規劃，建設智慧宜居城市

智慧城市是21世紀城市規劃和發展的大趨勢，其價值和意義在於持續推動科學與人文、規劃和建設、理念和技術的結合，是城市發展的重大戰略，亦是城市幸福生活的載體。

加快新型基礎設施建設，提升城市治理能力。加強政府雲計算中心建設，為各公共部門提供更安全穩定的資訊服務。2022年將發出5G牌照以加快5G網絡建設。推動新建公共樓宇全面光纖入戶，更換智能電錶，試行智能水錶，推動本澳物聯網應用的發展。全面推進政務、醫療、教育、文博、旅遊、市政、海事、交通等領域的智慧化應用，逐步推動智慧城市建設。

有序開展城市詳細規劃工作。在“澳門城市總體規劃”的框架下，2022年首先開展“東區-2”（即新城A區）詳細規劃編製工作，詳細訂定新城A區公共房屋等用地建設指標。

推進重大城市基建工程。為緩解交通壓力，提高澳門半島與氹仔、路環之間的交通通行能力，以及配合新城填海A區發展的交通需求，推進澳氹第四條大橋工程。推進輕軌媽閣站、石排灣線、橫琴線及東線的建設工作。完成新城填海C區工程。

完善交通網絡。完成《澳門陸路整體交通運輸規劃（2021-2030）》編製。控制車輛年增長率在3%內。落實“公交優先”政策，持續監察巴士合同的實施成效。適時開展的士准照競投工作。推進落實“澳門國際機場整體發展規劃”，跟進機場擴建相關填海工程的用海申請，開展改建氹仔客運碼頭部分設施作為澳門國際機場第二候機樓的工程。開通九澳隧道。

加強海域管理和使用工作，有效利用海域資源，拓展發展空間以及優化區域佈局，以應對人口增長及社會經濟轉變。推進《海域使用法》的立法工作。爭取完成《海洋功能區劃》及《海域規劃》的草案編製。深化粵澳智慧海事應用合作，加強對海上交通及船隻的監管。

進一步健全都市防災減災體系，推進防災減災工程建設。開展內港擋潮閘工程初步設計及工程勘察工作。推進外港、筷子基至青洲、司打口，以及路環西側等防洪排澇計劃，加快解決一直困擾澳門的水患問題。加強氣象監測和預報，提高氣象預報的科學性、準確性和時效性。

着力落實各項環境保護工作。推動開展長期減碳策略研究。按照特區減碳目標，淘汰“歐四”環保標準的公共巴士，並逐步拓展至所有重型客車。

### 三、二〇二二年施政重點

政府繼續帶頭推動使用電動車，制訂電動車推廣計劃，未來新建公共停車場、新建公共樓宇的全部停車位將預留充電容量及基礎設施。按序推進澳門垃圾焚化中心擴建工程，完成新特殊和危險廢物處理站建設。2022年將禁止進口不可降解的一次性塑膠餐飲吸管及飲料攪拌棒。優化資源回收網絡，開展有機資源回收中心建設。推進“中水回用”項目，2022年完成中水設施及管網等建設規劃，並逐步開展中水管網鋪設的前期準備工作。動工建設港珠澳大橋澳門口岸人工島污水處理廠，完成路環污水處理廠升級工程招標，鄰近外港碼頭臨時污水處理設施將投入使用。進一步加強與大灣區城市在環境保護領域的合作。

優化土地管理資訊系統，完善土地管理機制。善用已收回的土地，持續選擇合適而未發展土地用作臨時球場或公園等社區設施。合理利用土地資源，支持經濟多元發展，優化居民生活空間。

持續推動市政建設。營造休閒舒適的社區環境，不斷推進構建無障礙及便捷的步行環境，鼓勵居民步行和綠色出行，環松山步行系統工程將於2022年竣工。加強公共排水設施管理，增建雨水泵站，加大力度打擊非法排污。

#### （九）積極推進區域合作，更好融入國家發展

加強區域合作工作統籌。有效發揮“融入國家發展工作委員會”的作用，在集中精力重點建設橫琴粵澳深度合作區的同時，積極務實推進與內地各領域合作，更好融入國家發展大局。

粵港澳大灣區是我國開放程度最高和經濟活力最強的區域之一。推進高質量建設粵港澳大灣區的核心問題就是推動體制機制創新，促進人流、物流、資金流等要素更加高效便捷流動。在中央指導和支持下，將進一步加強政策協調和創新，加快推進金融、貿易、科創、通關、民生等重點領域的合作。推進落實粵港澳大灣區各項金融領域的政策措施，推動澳門企業善用有關自由貿易賬戶辦理跨境資金匯兌業務，優化跨境繳費與結算系統。完善便利澳門居民到內地發展和生活的政策措施，加強大灣區消費維權合作，持續完善粵澳兩地職業技能認定機制。促進調解在大灣區的運用。

積極參與粵港澳大灣區科技創新走廊合作，持續吸引更多優秀科技企業落戶本澳，充分利用國家科技資源，提升澳門科研能力及水平，鼓勵及協助本地科研團隊積極申報國家級科研項目。

創新通關政策，合作建設口岸“單一窗口”綜合服務平台，為粵澳兩地貨物通關提供“一單兩報”服務。推行“澳車北上”政策，配合做好信息管理服務平台的建設，繼續推動跨境車保“等效先認”。

穩步開展與內地其他省區、香港特區在文化、旅遊、經貿、金融等領域的合作。加強與泛珠各兄弟省區在經貿、旅遊、中醫藥、會展等方面的合作。

在推動“一帶一路”建設方面將發揮澳門優勢，結合“一中心、一平台、一基地”的定位，在民心相通、貿易暢通、資金融通方面聚焦發力。積極組織澳門企業參加“中國國際進口博覽會”等國家重要活動。推動完善“一帶一路”獎學金政策，推進與“一帶一路”相關國家和地區開展教育、旅遊、醫療、體育、文化、人才培養等交流合作。繼續爭取與更多葡語國家和“一帶一路”沿線國家和地區開展稅務合作，簽署《對所得消除雙重徵稅和防止逃避稅協定》。

進一步擴展中葡平台功能，充分發揮中葡平台作用。協助做好第六屆中國—葡語國家經貿合作論壇部長級會議的各項準備工作。推動中國—葡語國家科技交流與成果轉化中心的建設。加強中國與葡語國家在醫療衛生健康領域合作，協助論壇常設秘書處支持葡語國家抗擊疫情和共同推動經濟復甦等方面的工作。善用線上線下平台和活動，更好連結內地和葡語國家市場，促進中葡各領域合作。支持業界和社會力量在中葡合作中發揮更大的作用。

# 結語

主席，

各位議員：

困難與機遇並存，挑戰與希望同在。儘管疫情仍在全球肆虐，但人類終將戰勝疫情，走出困境。我們必須堅定信心，團結一致，愈難愈進，開拓進取，攜手共創澳門發展新局面。

我們必須牢牢把握國家“十四五”規劃提出支持澳門鞏固提升競爭優勢、更好融入國家發展大局重大部署和舉措的機遇，利用好澳門的特殊地位和獨特優勢，激發自身發展潛能，發揮澳門所長、服務國家所需，積極參與構建國家經濟“雙循環”新發展格局，在國家發展的寬廣舞台上實現澳門更好發展。

我們必須着眼長遠佈局，有效落實澳門特區“二五”規劃各項目標任務和措施，堅定不移地加快促進經濟適度多元發展，為長治久安奠定堅實的經濟基礎。

我們必須牢牢把握建設橫琴粵澳深度合作區的重大機遇，貫徹落實中央決策部署，依法依規、科學高效、務實有序推進深合區建設，努力為澳門居民打造新的創業、就業、發展和生活空間。

我們堅持共建共享的施政理念，以廣大居民利益為依歸，進一步保障和改善民生，積極回應廣大居民的關切，着力解決住房、交通、醫療、教育、養老等方面的問題，更加關注對弱勢群體的幫助和扶持，不斷增強居民的獲得感和幸福感。

澳門特區的發展離不開全體居民的共同奮鬥。在中央的堅強領導下，澳門特區政府有堅定的決心和信心，不畏艱難，奮發有為，匯聚社會各界的智慧和力量，齊心協力應對前進路上的困難和挑戰，不斷推進特區各項建設事業，續寫具有澳門特色“一國兩制”實踐的新篇章！在新的歷史征程中，為實現中華民族偉大復興的中國夢作出新的更大貢獻！

最後，我謹向立法會、廣大居民和全體公務人員，向一直以來支持特區發展的中央政府及各駐澳機構，致以衷心的感謝！

我的報告到此結束。多謝主席！多謝各位議員！

# 附錄一：

## 二〇二二年財政年度的主要惠民措施

二〇二二年財政年度的主要惠民措施

	項目	措施
全澳居民	非強制央積金個人帳戶	一次性啟動金10,000元(合資格居民)。
	現金分享計劃	10,000元(永久性居民)。 6,000元(非永久性居民)。
	醫療券	600元(永久性居民)。
	出生津貼	5,418元(父母雙方可同時申請)。
	2020年至2023年“持續進修發展計劃”	上限6,000元(合資格居民)。
	住宅單位電費補貼	200元/月(每一居住用途單位)。
	恆常性水費補貼	補貼家居用戶及一般非家居用戶的水費。
	全民車資優惠	持有獲交通事務局核准的儲值卡、學生卡、長者卡、殘疾卡及獲核准的電子方式支付車資的乘客可獲相應優惠。
	所有不動產的房屋稅	扣減首3,500元稅款(澳門居民)。
	豁免不動產移轉印花稅	僅限於購買居住單位首300萬元(未擁有不動產的成年永久性居民)。
長者	鼓勵不動產租賃市場增加供應	出租房屋稅稅率調低至8%，非出租房屋稅稅率維持6%。
	敬老金	9,000元/年。
	養老金	3,740元/月(每年13個月)。
	鼓勵長者就業	65歲以上長者僱員職業稅免稅額為198,000元。

## 二〇二二年財政年度的主要惠民措施

項目		措施
長者	長者公寓	興建長者公寓大樓的主體工程，購置相關設備，研究公寓的管理制度。
	<b>新增措施：</b>	
	增設一間支援照顧者的服務中心，並推行日間暫托先導計劃。	
學生	非高等教育的書簿津貼	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 3,550 元 / 學年 (中學生)。</li> <li>- 3,000 元 / 學年 (小學生)。</li> <li>- 2,400 元 / 學年 (幼兒)。</li> </ul>
	家庭經濟困難學生的學費援助、膳食津貼及學習用品津貼	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 學費援助：                上限 9,000 元 / 學年 (高中學生)。                上限 6,000 元 / 學年 (初中學生)。                上限 4,000 元 / 學年 (小學生及幼兒)。</li> <li>- 膳食津貼：                3,950 元 / 學年 (中、小學生及幼兒)。</li> <li>- 學習用品津貼：                3,350 元 / 學年 (中學生)。                2,600 元 / 學年 (小學生及幼兒)。</li> </ul>
	在廣東省學校就讀的澳門學生學費津貼及學習用品津貼	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 學費津貼：                上限 6,000 元 (中、小學生)。                上限 8,000 元 (幼兒)。</li> <li>- 學習用品津貼：                1,700 元 / 學年 (中學生)。                1,450 元 / 學年 (小學生)。                1,150 元 / 學年 (幼兒)。</li> </ul>
	大專學生學習用品津貼	3,300 元 (澳門居民)。

## 二〇二二年財政年度的主要惠民措施

項目	措施	
弱勢家庭	最低維生指數	4,350 元 / 一人家團。
	經濟援助金	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 繼續發放每年 13 個月援助金。</li> <li>- 向受助家團增發 1 個月援助金 (1 至 8 人家團金額由 4,350 元 / 月至 20,270 元 / 月)。</li> </ul>
	三類弱勢家庭特別補助	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 學習活動補助： 300 元 / 月至 750 元 / 月。</li> <li>- 護理補助： 1,000 元 / 月至 1,200 元 / 月。</li> <li>- 殘疾補助： 750 元 / 月至 1,000 元 / 月。</li> </ul>
	“社會融和計劃”發放特別生活津貼	一年兩期，每期 1 至 8 人家團金額由 2,650 元至 10,100 元不等，入息上限為最低維生指數 1.8 倍之三類弱勢家庭 (單親、殘疾及長期病患者家庭)。
	短期食物補助計劃	最長 10 個星期，入息上限為最低維生指數 1.8 倍。
	社屋租戶	不超出收入上限的租戶獲豁免每月租金上限 2,000 元。
	2017 年社屋申請輪候家團住屋臨時補助	1 至 2 人家團每月補助金額為 1,650 元，3 人或以上家團為 2,500 元，每月一期。
	積極人生服務計劃	如受援助人士再就業，在計算經濟援助金的家團收入時，可獲豁免計算收入金額最高至 6,530 元 / 月，豁免期最長達 18 個月。
	社區就業輔助計劃	計劃的參加者按工作條件最高可獲發 2,000 元 / 月津貼。

## 二〇二二年財政年度的主要惠民措施

	項目	措施
殘疾人士	殘疾津貼	9,000 元 / 年 (普通)。 18,000 元 / 年 (特別)。
	殘疾僱員	補貼至最低工資水平。
	聘用殘疾人士的僱主	可按每名殘疾僱員獲最高 5,000 元的所得補充稅或職業稅稅款扣減。
	鼓勵就業	符合條件的殘疾僱員職業稅免稅額為 198,000 元。
	支持殘疾人士購置輔具及家居設備先導計劃	符合經濟條件資格的殘疾人士在計劃執行期內，累計最高可獲得 30,000 元的購置輔具或特殊家居設備的資助。
	照顧者津貼先導計劃	2,175 元 / 月。
	發展障礙兒童早療服務	為發展障礙兒童及其家庭提供培訓及治療等服務。
<b>新增措施：</b>		
籌設一間殘疾人士綜合服務中心，新增智障人士住宿、日間展能，以及暫托服務名額。		
在職或有就業需要人士	職業稅扣減及退稅	減收 30% 職業稅，一般僱員免稅額為 144,000 元；向繳納職業稅的澳門居民退還 2020 年度已繳納稅額的 60%，退稅金額上限 14,000 元。
	帶津培訓計劃	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 本地的失業人士及合資格高等教育課程的畢業生，報讀政府開辦的就業導向培訓課程可獲發放最高 6,656 元津貼，培訓後獲安排就業轉介對接工作。</li> <li>- 合資格本地有職人士報讀政府開辦的提升技能導向培訓課程，其本人或僱主獲發放 5,000 元津貼。</li> </ul>

## 二〇二二年財政年度的主要惠民措施

項目	措施
工商業者及相關人士	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 所得補充稅可課稅的年收益豁免額維持 600,000 元。</li> <li>- 繼續免收所有營業稅、小販牌照費、街市攤檔租金、鮮活食品檢疫費、人壽和非人壽保險印花稅及銀行手續印花稅、拍賣活動印花稅。</li> <li>- 豁免商戶廣告牌照稅、二星級酒店、經濟型住宿場所及餐飲場所旅遊稅。</li> <li>- 豁免表演、展覽或娛樂項目的入場券及觀眾票的印花稅。</li> <li>- 豁免從在本澳發行的債券所取得的利息及收益的所得補充稅，以及涉及有關債券的發行、買賣或有償讓與行為的印花稅。</li> <li>- 豁免本澳企業從葡語國家取得或產生收益的所得補充稅。</li> <li>- 企業“合資格研發開支”獲額外所得補充稅可課稅收益扣減額度。</li> </ul>
	<p><b>新增措施：</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 豁免投資基金監察費。</li> <li>- 所得補充稅及職業稅第二組納稅人用於賑濟內地洪澇災害的捐贈支出，全數視為經營費用或損失，獲所得補充稅及職業稅可課稅收益扣減。</li> <li>- 旅遊學院豁免物業租金 3 個月。</li> <li>- 文化局豁免澳門文化中心借用場地費用 6 個月。</li> <li>- 教育及青年發展局豁免收取 2022 年私立補充教學輔助中心各項牌照費用。</li> <li>- 社會工作局豁免收取 2022 年社會設施各項牌照費用。</li> <li>- 衛生局豁免收取 2022 年衛生專業人員和醫療衛生場所各類准照費用。</li> <li>- 文化產業基金將企業 2022 年須償還的免息貸款資助的償還期延後一年。</li> </ul>

## 附錄二：

### 二〇二二年財政年度澳門特別行政區政府的法律提案項目

## 二〇二二年財政年度澳門特別行政區政府的 法律提案項目

序號	法規名稱
1	《公共資本企業法律制度》
2	修改第 87/89/M 號法令核准的《澳門公共行政工作人員通則》
3	《動物診療活動及動物商業業務法》
4	《處理樓宇滲漏水法律制度》
5	《澳門特別行政區保密制度》
6	《建築業職業安全健康法》
7	修改第 32/93/M 號法令核准的《金融體系法律制度》
8	修改第 7/95/M 號法令《訂定在澳門地區發行貨幣之制度》
9	修改第 2/2009 號法律《維護國家安全法》
10	《武器及彈藥法律制度》
11	《人才引進制度》
12	《離島醫療綜合體管理制度》
13	《預防和控制未成年人飲酒制度》
14	《醫療輔助生殖技術制度》
15	《檔案法》
16	《公共泊車服務制度》
17	《夾心房屋法律制度》

# 附錄三：

## 二〇二二年財政年度各範疇施政主要工作時間表

二〇二二年財政年度行政法務範疇施政主要工作時間表

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
<b>(一) 完善權責體系以及職能設置</b>				
1.	檢討及完善授權和問責制度	(1) 在檢視各級官員職權規定的基礎上，對相關的法律法規提出修改方案。 (2) 分析現行《領導及主管人員通則的基本規定》、《領導及主管人員通則的補充規定》，以及《澳門公共行政工作人員通則》的相關規定，研究設立領導及主管專有紀律制度的方案。 (3) 完善與職務犯罪相關的刑事法律制度。	2022年第一季	2022年第四季
2.	持續檢視部門內部職能配置	從部門內部附屬單位的設置及職能分工入手，檢視其內部組織設置及人員配置的合理性，研究可行措施。	2022年第一季	2022年第四季
<b>(二) 需求導向深化電子政務建設</b>				
3.	“一戶通”優化升級擴展用範圍	推出“一戶通”2.0版本，進一步提升公共服務的效率和質量。 (1) 逐步將分散在各部門網站或手機應用的政府主要資訊整合匯總於“一戶通”，並有序推出更多市民使用率高的電子化公共服務，其中包括新增繳納稅務、罰款等不同範疇的便民服務。	持續進行	持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
		(2) 身份證明局將推出更多申請服務項目，可透過“一戶通”申請《個人資料證明書》及《親屬關係證明書》、《社團及財團證明書》，而市民透過“一戶通”申請身份證明範疇的證明書，可選擇有關證明書以電子證明的方式發出，達到“全程網辦”的效果。	2022年第一季	2022年第三季
4.	開發行政准照網上續期系統	開發行政准照網上續期系統，展開行政准照業務調研工作，優化行政程序及建構標準化系統流程，有序推進遊戲機中心、網吧、洗衣店等行政准照續期電子化服務。	2022年第一季	2022年第四季
5.	完善部門內部管理電子化	(1) 重構公務人員管理及服務平台的服務架構，包括優化服務平台版面設置，一方面方便領導及主管進行日常人員管理，同時亦便於一般工作人員取得各項個人化服務。 (2) 完善人員工作時間管理和超時工作管理的電子化服務。	2022年第一季	2022年第四季
6.	持續優化雲計算中心的建設	(3) 以《往港旅遊證》申請為先導項目，透過工作流程改造、重組或合併，逐步將身份證明局前台接收申請、審批及後台製證工作電子化。 (1) 按照雲計算中心管理機制內容，持續檢查和優化雲計算中心各項設施平台。 (2) 完善特區政府數據開放平台，推動更多部門透過平台公開數據。	2022年第一季	2022年第四季
			持續進行	持續進行
			已開展	持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
7.	研發新一代澳門居民身份證	全面檢視智能身份證的設計及系統的適用性，分析最新防偽特徵技術的資料，以及更新智能身份證系統所需的軟硬件設備，為發出《澳門特別行政區居民身份證》(2023版)作準備。	2022年第一季	2023年第四季
<b>(三) 持續加強公務員管理及培養</b>				
8.	建立調動機制提升配置效率	開展修訂人員調動相關法規，明確基於工作需要，可靈活調動及配置人力資源；研究構建調動資訊平台的可行性，收集有意調職的人員資訊；建立特區政府公務人員前往內地政府機構進行實習歷練的機制。	2022年第一季	2022年第四季
9.	加強培養及提升國家認同感	(1) 組織各職級公務人員參與有關“國家憲法和澳門基本法”、“維護國家安全法”、“國情、灣情及區情”，以及“中華文化”專題的系列課程。 (2) 繼續開辦公務人員領導力培訓班，並逐步發展未來擔任領導及主管人員的資格課程，有序形成完整的人才培養儲備體系。 (3) 優化領導及主管培訓系列課程，增加線上課程，讓領導及主管人員配合部門及個人需要，靈活持續進修。 (4) 增強公務人員綜合能力，針對不同職級及職務的人員，系統開展法律、管理、技術，以及粵港澳大灣區等內容的培訓活動。持續對現有課程進行調整，推出不同範疇的全新課程。	已開展	持續進行
			已開展	持續進行
			已開展	持續進行
			已開展	持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
10.	按規定推進開考及職程檢討	<p>(5) 重構達標式培訓課程，圍繞法制與國情、法律與施政兩大範疇，讓人員可就其工作需要、個人能力，在已有培訓的基礎上靈活修讀。</p> <p>(1) 計劃於2022年5月和10月分別舉行小學學歷程度、學位學歷程度的綜合能力評估開考。</p> <p>(2) 由有共同人員需求的部門合作開展法律範疇及資訊範疇高級技術員的“特別開考”，以填補不同部門現有及未來兩年內出現的空缺。</p> <p>(3) 制定專業或職務能力開考指引、開考通告擬本及其他可供參照使用的工作文件範本，還將定期開辦專業或職務能力評估開考及面試技巧工作坊，重構專業或職務能力評估開考的電子系統，多方位協助典試委員會提升工作效率。</p> <p>(4) 收集符合投考“轉入開考”條件的人員資料，第二季初將開展首次“轉入開考”，以便讓完成開考的合格人員可於期限內申請轉入技術輔導員職程。</p>	已開展	持續進行
11.	強化激勵措施擴闊職涯發展	<p>(1) 繼續提供各項經濟補助，緩解基層公務人員的生活壓力；將經濟補助延伸適用至合條件的“公積金制度”離職人員，切實幫助離職退休後出現生活困難的基層人員。</p>	2022年第一季	2022年第四季
12.	推進關懷支援公務人員工作	<p>(1) 繼續提供各項經濟補助，緩解基層公務人員的生活壓力；將經濟補助延伸適用至合條件的“公積金制度”離職人員，切實幫助離職退休後出現生活困難的基層人員。</p>	2022年第一季	2022年第四季

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
		(2) 定期為公務人員安排體檢及舉辦心理健康講座、持續為公務人員提供心理舒緩服務，並為有需要的公共部門提供危機應變心理支援服務。	持續進行	持續進行
		(3) 充分利用公務人員活動中心的場地空間，為公務人員開辦更多文娛康樂活動和親子活動。	持續進行	持續進行
<b>(四) 統籌推進重點領域立法工作</b>				
13.	推動社會經濟民生專項立法	(1) 制定《公共資本企業法律制度》法案，並提交立法會審議。	已開展	2022年第三季
		(2) 制定修改第87/89/M號法令核准的《澳門公共行政工作人員通則》法案，並提交立法會審議。	2022年第一季	2022年第四季
		(3) 制定《動物診療活動及動物商業業務法》法案，並提交立法會審議。	2022年第一季	2022年第二季
		(4) 制定《處理樓宇滲漏水法律制度》法案，並提交立法會審議。	已開展	2022年第四季
		(5) 制定《澳門特別行政區區保密制度》法案，並提交立法會審議。	已開展	2022年第四季
		(6) 制定《建築業職業安全健康法》法案，並提交立法會審議。	已開展	2022年第四季
		(7) 制定修改第32/93/M號法令核准的《金融體系法律制度》法案，並提交立法會審議。	已開展	2022年第四季

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
		(8) 制定修改第 7/95/M 號法令《訂定在澳門地區發行貨幣之制度》法案，並提交立法會審議。	已開展	2022 年第四季
		(9) 制定修改第 2/2009 號法律《維護國家安全法》法案，並提交立法會審議。	2022 年第一季	2022 年第四季
		(10) 制定《武器及彈藥法律制度》法案，並提交立法會審議。	2022 年第一季	2022 年第四季
		(11) 制定《人才引進制度》法案，並提交立法會審議。	已開展	2022 年第三季
		(12) 制定《離島醫療綜合體管理制度》法案，並提交立法會審議。	2022 年第一季	2022 年第三季
		(13) 制定《預防和控制未成年飲酒制度》法案，並提交立法會審議。	2022 年第一季	2022 年第四季
		(14) 制定《醫療輔助生殖技術制度》法案，並提交立法會審議。	已開展	2022 年第四季
		(15) 制定《檔案法》法案，並提交立法會審議。	已開展	2022 年第四季
		(16) 制定《公共泊車服務制度》法案，並提交立法會審議。	已開展	2022 年第二季
		(17) 制定《夾心房屋法律制度》法案，並提交立法會審議。	已開展	2022 年第四季

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
<b>(五) 持續落實清理原有法律法規</b>				
14.	清理原有及回歸後公佈的法律法規	<p>(1) 將把1976年至1993年公佈且仍生效的法律及法令的適應化及整合法案提上立法程序。</p> <p>(2) 開展對1994年至1999年公佈且仍生效的法律及法令的適應化及整合法案的草擬工作。</p> <p>(3) 針對澳門特區成立之日起公佈的法律及行政法規，將持續在技術層面分析確定該等法規的效力狀況，並註明有關狀況的依據。</p>	<p>已開展</p> <p>2022年第一季</p> <p>2022年第一季</p>	<p>2022年第四季</p> <p>2022年第四季</p> <p>持續進行</p>
<b>(六) 深化區際合作和國際間交流</b>				
15.	參與深度合作區的法制建設	按照《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》要求，結合澳門實際情況，全力做好涉及深度合作區的法律工作，主要包括：與粵方共同研究並推動制定深度合作區條例；完善多元糾紛解決機制等。	已開展	持續進行
16.	加強區際法律以及司法合作	<p>(1) 與最高人民法院展開關於澳門與內地仲裁程序保全措施的司法互助安排的磋商工作。</p> <p>(2) 繼續積極參與粵港澳大灣區調解工作委員會的工作，研究粵港澳大灣區跨境爭議調解規則的最佳做法，供三地的調解機構參考應用；按照“粵港澳大灣區調解員資格資歷評審標準”制定調解員評審細則，並推動設立粵港澳大灣區調解員統一名冊。</p>	<p>2022年第一季</p> <p>2022年第一季</p>	<p>持續進行</p> <p>2022年第四季 (視乎粵港澳大灣區調解工作委員會推展的工作情況而定)</p>

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
17.	務實有序推進國際條約工作	<p>(1) 爭取與葡萄牙簽署《刑事司法協助協定》，以及推進與巴西和安哥拉關於《移交逃犯協定》、《刑事司法協助協定》和《移交被判刑人協定》的磋商。</p> <p>(2) 根據聯合國相關機構的日程安排和中央政府的統一部署，接受聯合國殘疾人權利委員會就《殘疾人權利公約》，以及人權事務委員會就《公民權利和政治權利國際公約》在澳門特區落實情況的審議。</p>	2022年第一季	2022年第四季
<b>(七) 持續推出登記公證便民服務</b>				
18.	優化商業登記訊息平台運作	增設自動生成辦理商業登記所需的申請書和文件的功能，縮短辦理登記的時間。	2022年第一季	2022年第四季
19.	擴電子證明服務增網上支付	<p>(1) 推出網上申領更多登記公證電子證明的服務，包括死亡登記敘述證明、離婚登記敘述證明和汽車登記證明。</p> <p>(2) 推出網上發出物業和商業登記副本及網上支付服務。</p>	2022年第一季	2022年第三季
<b>(八) 政社合力提高法律推廣成效</b>				
20.	聯動合力普法加大宣傳力度	<p>(1) 聯同各政府部門和民間團體舉辦“紀念《基本法》頒佈29周年系列活動”。</p> <p>(2) 舉辦“國家憲法日系列活動2022”。</p>	2022年第一季	2022年第四季
			2022年第三季	2022年第四季

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
21.	開拓普法渠道構建綜合平台	(3) 舉辦有關國家象徵和標誌的普法活動。	2022年第一季	持續進行
		(4) 與執法部門加強聯繫，做好新頒法律法規的推廣工作。	2022年第一季	持續進行
		(5) 動員更多社會力量參與普法工作，形成合力，實現普法效益最大化。	2022年第二季	2022年第四季
		(1) 繼續利用新媒體、新技術拓展更多普法渠道，推出“網上說法”平台，邀請青年及專業團體的代表出席，就市民關注的法律資訊及各種法律問題進行分析解說，利用團體代表的專業形象和影響力，向社會不同階層傳遞法律資訊。	2022年第一季	持續進行
		(2) 整合現有各種法律資訊網頁，構建一個多功能的普法資訊綜合平台，定期收集各政府部門及大灣區的普法資訊上載於該平台，便利市民集中查找所需的法律、法規和政策資訊。	2022年第一季	2022年第四季
<b>(九) 加強監察疏通保下水道暢通</b>				
22.	利用科技強化監察增建泵站	(1) 加強對水浸多發地點的排查、清淤及疏通，重點跟進經常出現淤塞等異常狀況的下水道，增加清理公共渠道和沙井的頻率。	已開展	持續進行
		(2) 為提升澳門半島西北區及新橋區一帶下水道的排雨水能力，市政署正開展“筷子基北灣新雨水泵站建造工程”研究，透過新建截流箱涵渠分流雨水至筷子基北灣新建泵站，將雨水強排出海，提升筷子基及周邊地區排放雨水的能力。	已開展	2023年上半年

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
23.	積極打擊非法排污加強執法	市政署聯同相關權責部門，加強巡查食肆及地盤等排污場所隔濾設施，積極打擊非法排污，從污染源頭加強執法。同時，加強對市民、業界的宣教工作，透過製作隔油井清潔、維護及運作效能等資料，協助業界掌握要求，共同保障下水道的暢通。2022年，計劃巡查1,200間食肆隔油井，對地盤排污進行400次巡查。同時，透過完善相關的法規，加強對違法排污的處罰。	已開展	持續進行
24.	試點使用新瀝青提升道路質量	為提高道路的路面質量，將透過使用高黏高彈性瀝青和質量更佳的骨料，提升瀝青路面的耐用性，從而減少道路的維修次數，舒緩因重鋪路面所造成的交通壓力。首階段將以試點形式推行，檢視效果後再作推廣。2022年將在盧廉若馬路、孫逸仙大馬路行車天橋、學院路和沙維斯街等地點試行新瀝青方案。	已開展	持續進行
25.	持續優化各區垃圾收集設施	(1) 持續優化社區的垃圾收集設施，於全澳各區尋找合適位置設置壓縮式垃圾桶，同時減少大型街道垃圾桶，進一步提升社區的垃圾處理能力，長遠改善社區的環境衛生。 (2) 為進一步優化壓縮式垃圾桶的衛生條件，逐步增加壓縮式垃圾桶感應式開關裝置，提升設施的密封性，減少垃圾外露和臭味問題，同時方便市民使用。	2022年第一季	持續進行
<b>(十) 配合新法實施優化街市管理</b>				
26.	有序落實公共街市管理制度	跟進《公共街市管理制度》相關工作，包括： (1) 為行業團體及現有攤販舉辦新法講解會，透過多種宣傳形式，持續向廣大攤販介紹《公共街市管理制度》法律，提升守法意識。	2021年第四季	2022年第四季

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
27.	優化公共街市設施設備環境	(2) 有序推進散檔准轉入承租制度的攤位抽籤，以及與街市攤販簽訂新租賃合同等工作。	2022年第一季	2022年第一季
		(3) 計劃於2022年1月1日起，要求各公共街市攤販使用符合市政署規定的價格牌，以十進制標示鮮活食品價格，循序漸進推進十進制。	2022年第一季	持續進行
		(4) 計劃於2022年1月1日推出“街市通”手機應用程式，每日公佈各街市的食品價格。	2022年第一季	持續進行
		(1) 開展紅街市維修及更改工程，增設空調設備及無障礙設施，為市民及攤販提供舒適、潔淨的街市環境。將安排原紅街市攤販遷往位於沙梨頭的臨時街市繼續經營，市政署將加強和攤販、行業團體的溝通，妥善完成搬遷工作。	2022年第二季	2024年第四季
(十一) 嚴守冷鏈防疫加強食品安全	嚴防進口冷鏈食品輸入風險	(2) 計劃重整雀仔園街市，重新規劃、設計街市檔位的佈局，重整街市外圍小販攤檔，為市民提供整潔的街市環境。	2022年第三季	2023年第二季
		(3) 計劃開展氹仔街市第二期整治工程，對氹仔街市舊翼進行翻新及改善排水系統，局部調整檔位位置及數量，擴寬公共走廊，增建無障礙洗手間，進一步提升市民的購物體驗。	2022年第一季	2023年第一季
		(1) 強化冷鏈食品、從業員及環境三個層面的防疫防護措施，加強冷鏈食品及環境的抽樣檢驗，以及對貯存、配送、製作及售賣食品場所的巡查。	已開展	持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
29.	加強區域合作強化灣區食安	(2) 配合防疫政策，要求冷鏈食品從業員定期進行核酸檢測，防範新冠病毒通過進口冷鏈食品輸入風險。	已開展	持續進行
		(3) 持續加強巡查飲食場所、髮型屋、美容院、遊戲機中心、網吧、電影院，要求場所遵循衛生局防疫指引規定。	已開展	持續進行
30.	持續優化公園兒童遊樂設施	(1) 與內地海關磋商深化《關於輪內地澳門製造食品安全監管合作安排》，讓更多澳門生產的食品實現源頭防控、口岸檢驗檢疫便利通關的目標。	2022年第一季	持續進行
		(2) 粵港澳三地合作開展高品質食品“灣區標準”工作，提升粵港澳三地食品質量的整體水平和認受性，進一步滿足消費者對高品質食品安全的需求。	已開展	持續進行
<b>(十二) 優化休憩設施提升生活素質</b>				
30.	持續優化公園兒童遊樂設施	(1) 展開松山市政公園兒童遊樂場重整工程，安裝多功能多元化的遊樂設施，提供更佳的遊玩設施給兒童使用。	2022年第三季	2024年第三季
		(2) 新增二龍喉公園兒童遊樂場設施，計劃建造適合3歲至6歲兒童玩耍的遊樂場，安裝具挑戰性、創造性，兼顧安全性的遊樂設施，以豐富澳門半島幼童遊樂空間。	2022年第二季	2022年第四季
		(3) 啟動紀念孫中山市政公園優化工程，透過調整公園空間佈局，結合苗圃地段，提高公園使用率。將擴大公園入口空間形成廣場，重整兒童遊樂場，優化燒烤區、步道、水景、衛生間等，增設七人足球場。	2022年第二季	2023年第四季

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
31.	善用土地拓展戶外休閒空間	<p>(4) 擴大水塘公園兒童遊樂場，增加健身設施、飲水機及洗手盆等，提升綠化質素，為市民提供舒適休憩環境。</p> <p>(1) 開展澳門半島南岸海濱綠廊第二期工程的編製計劃，按規劃導則進行分區的深化設計，完善澳門半島現有綠地景觀系統，結合公共及多元旅遊文化設施，豐富景觀元素，建設綠色、休閒、多元的海濱綠廊。</p> <p>(2) 利用黑沙七七公頃閒置土地分階段落實建設黑沙青少年活動體驗營的計劃，預計2022年完成編製計劃及展開工程，爭取於2024年完成建設。為提升土地利用效益，完成環境綠化後，從2022年第四季起，分階段開放予市民臨時使用。</p> <p>(3) 開展青茂口岸廣場行人道的建設，2022年將按工務部門的審批情況，分階段推進改善步行環境、增加休憩設施及活動場所等相關項目的計劃編製並開展工程。</p>	<p>2021年第四季</p> <p>已開展</p> <p>2022年第二季</p> <p>已開展</p> <p>2021年第四季</p> <p>2022年第二季</p>	<p>2022年第四季</p> <p>2024年第四季</p> <p>2024年第四季</p> <p>2024年第四季</p> <p>2022年第四季</p> <p>2022年第四季</p>
32.	優化離島休憩設施便利市民	<p>(1) 對石排灣公共街區及周邊步行系統進行優化設計，分階段在石排灣圓形地、和諧廣場兩側的休憩區及行人天橋增加綠化，增設遮陽亭、飲水機、洗手盆、兒童遊樂及健身設施等，並完善現有行人天橋過路設施，以打造更佳的居住環境。</p> <p>(2) 路環離島休閒步道計劃以分階段方式進行由竹灣馬路至海蘭花苑路段工程，完成後將為市民提供休閒舒適的步行環境。</p>	<p>2021年第四季</p> <p>2022年第四季</p>	<p>2022年第四季</p> <p>2022年第四季</p>

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
<b>(十三) 持續推進城市綠化山林修復</b>				
33.	補缺提質按序推動城市綠化	<p>(1) 貫徹“填空白、提質量”的綠化策略，在2021年城市綠化工作的基礎上，2022年將優化不少於4,000平方米的綠化面積。</p> <p>(2) 計劃在綠化帶、公園及休憩區種植450株樹木，增添彩化植物的數量，增量提質，以提升整個城市的綠化景觀。</p>	已開展	持續進行
34.	推動山林修復加強科普教育	<p>(1) 2022年持續加快推動山林修復，完成35公頃種植工作，爭取達至在2024年完成120公頃山林修復的總目標。2022年，將種植約35,000株華南鄉土樹樹苗，為野生動物提供棲息地及豐富的食源，提升澳門山林的生態效益。</p> <p>(2) 在山林修復區域的周邊步行徑安裝科普知識解說牌，讓市民在郊遊之際，也對山林修復有所了解，從而提升市民對大自然的認識，共同愛護山林環境。</p>	2022年第一季 已開展	2022年第四季 持續進行
			已開展	持續進行

## 二〇二二年財政年度經濟財政範疇施政主要工作時間表

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
<b>(一) 疫後提振經濟</b>				
1.	貫徹落實《2022年財政年度預算案》的緊縮開支措施	<p>(1) 密切留意公共財政狀況，總體控制公共開支於合理水平，配合各範疇的施政需要，依法、適時、適度調撥公帑，並在職權範圍內嚴格監督其使用。</p> <p>(2) 落實財務管理系統的電子化，推出第一階段的預算編製模組平台供部門使用。</p>	已開展	2022年第四季
2.	確保民生必需品市場供應穩定	<p>(1) 持續派員巡查並監察主要糧副食品、車用油及石油氣庫存，與業界保持聯繫。</p> <p>(2) 持續執行物價調查工作，為居民提供糧油主副食品、飲品等貨品的價格資訊。</p>	已開展	2022年第四季 持續進行
3.	持續監察燃油價格及供應	跟進價格變動情況並定期於網頁公佈資料。	已開展	持續進行
4.	擴客源、助旅遊服務業復甦	<p>(1) 研究在更多內地主要電商平台開設澳門旅遊旗艦專頁，協助業界拓寬客源接觸面。聯同大型線上旅遊平台進行營銷，於大灣區及其他重點客源城市舉辦旅遊路展。</p> <p>(2) 在國際市場重點宣傳澳門為健康安全宜遊旅遊目的地；推出對海運、跨境陸路巴士等交通連結上的優惠措施，為入住澳門酒店的海外旅客免費提供本地半天遊及住宿優惠。</p>	持續進行	持續進行
			視乎疫情發展	持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
		<p>(3) 為標誌性旅遊活動“農曆新年花車巡遊匯演”、“翱遊澳門無人機表演盛會”及“澳門光影節”增添新元素。</p> <p>(4) 推動“澳門海上遊”創建新穎內容，透過跨部門協作，探索更多可串連旅遊景點的碼頭作為上落地點的可行性。</p>	<p>2022年第一季</p> <p>2022年第一季</p>	<p>2022年第四季</p> <p>2022年第四季</p>
5.	優化並落實各項鼓勵措施，發展社區經濟	<p>(1) 推出“社區旅遊經濟拓展”專項資助計劃，鼓勵和支持本澳社團善用社區的文化、歷史、旅遊資源及品牌旅遊盛事，增加社區旅遊元素及活化營商環境，吸引旅客前往社區遊覽。</p> <p>(2) 新增“濱海旅遊活動”專項資助計劃，鼓勵本澳社團推出多元化的濱海旅遊活動。</p> <p>(3) 為推廣澳門的特色美食和傳承美食文化，推出“美食文化推廣活動”專項資助計劃，支持本澳社團舉辦美食節及美食文化交流活動。</p> <p>(4) 推廣“特色店計劃”品牌，加強跨部門合作，配合重點旅遊或展會活動，以多媒體、多渠道、針對不同客源，線上線下等方式為特色店推廣宣傳。</p>	<p>2022年第一季</p> <p>2022年第二季</p> <p>已開展</p>	<p>2022年第四季</p> <p>2022年第四季</p> <p>持續進行</p>
6.	配合疫後經濟復甦步伐，着力深化“旅遊+會展”的融合度	<p>(1) 推出“會展環境體驗之旅”項目，主要對象為具潛力的境外會展活動組織者，助力加深了解澳門的會展軟硬件配套及特色旅遊產品。</p> <p>(2) 繼續舉辦有關會展和旅遊的專題推介會和路演活動，推廣澳門健康安全、宜遊宜商的城市形象，吸引更多客商來澳舉辦活動、參展參會、旅遊觀光及休閒消費。</p>	<p>2022年第一季</p> <p>已開展</p>	<p>持續進行</p> <p>持續進行</p>

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
		(3) 支持澳門舉辦多元化會展活動，包括商務會議及展覽，以及各類文化、體育和電競等類別的活動，並創設條件鼓勵更多企業年會在澳門舉辦，進一步拓寬旅客客源。	已開展	持續進行
7.	加強就業支援服務	(1) 持續推行帶津培訓，協助完成培訓的學員就業。 (2) 加強收集就業供求資料，動態檢視人力資源的供需。 (3) 優化網上配對服務及流程，提升就業配對效率。 (4) 與團體合作推廣新型業務知識與技術，同時舉辦就業講座，以便居民掌握其他行業資訊。 (5) 開辦以協助考取技能證照為目標的培訓課程和技能測試，透過與內地“職業技能等級”及“專項能力考證”的對接，拓展更多元及高級別的“一試兩證/一試多證”技能測試。	已開展	持續進行
8.	調控外地僱員數量	(1) 貫徹落實《就業政策及勞工權利綱要法》及《聘用外地僱員法》的原則及規定。 (2) 恪守外僱為補充本地人力資源不足的原則，因應環球、本澳經濟的變化及勞動市場的情況，適時適度調控外地僱員數量。 (3) 持續推動大型企業優先聘用及晉升本地僱員，結合外地僱員退場，以保障本地居民優先就業及更多向上和橫向流動的機會，繼續維持本地僱員在六間綜合旅遊休閒企業任職中、高層管理人員的比例不低於85%的目標。	已開展	持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
		(4) 在保障本地居民就業和勞動權益不受損，不影響審批嚴謹性的前提下，加快處理中小企業的外地僱員申請，以及在人力資源上作出適度扶持。	已開展	持續進行
<b>(二) 經濟適度多元</b>				
9.	債券市場	(1) 構建“中央證券託管系統”(CSD)。 (2) 開展涵蓋債券業務的《證券法》及配套指引的草擬工作。	已開展	持續進行
10.	財富管理	(1) 推進《信託法》草案的立法進程。 (2) 完成十一月二十二日第83/99/M號法令《規範投資基金及投資基金管理公司之設立及運作》的檢討工作。 (3) 鼓勵金融機構開發多元化理財產品，促進財富管理業務發展。	已開展	2022年第四季
11.	融資租賃	持續開展有關融資租賃政策和營商環境的推介活動，吸引具資質的融資租賃公司落戶。	已開展	持續進行
12.	強化金融硬基建	(1) 構建“金融基建數據中心”。 (2) 啟動“快速支付系統(FPS)第二階段”的構建工作。	已開展	2022年第二季
13.	優化金融軟基建	(1) 推動重新訂定七月五日第32/93/M號法令《金融體系法律制度》草案的立法進程。	2022年第四季	2024年第一季
			已開展	2022年第四季

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
		<p>(2) 開展一月三十日第 7195/M 號法令《訂定在澳門地區發行貨幣之制度》修法工作。</p> <p>(3) 開展六月五日第 38/89/M 號法令《訂定從事保險中介人業務的制度》檢討工作。</p> <p>(4) 落實及執行《人壽保險產品管治指引》。</p>	<p>已開展</p> <p>已開展</p> <p>已開展</p>	<p>2022 年第四季</p> <p>持續進行</p> <p>2022 年第一季</p>
14.	加快金融人才培養	<p>(1) 配合債券市場和財富管理的發展，引入專業資格考試及培訓課程。</p> <p>(2) 結合高等院校、專業培訓機構等培訓資源，持續加強金融人才培養工作。</p>	<p>已開展</p> <p>已開展</p>	<p>持續進行</p> <p>持續進行</p>
15.	發展以中醫藥研發製造為切入點的大健康產業	<p>(1) 配合第 11/2021 號法律《中藥藥事活動及中成藥註冊法》的實施，協助澳門企業在澳門開展中成藥註冊，爭取推動更多中成藥產品獲得澳門上市許可。</p> <p>(2) 以粵澳中醫藥科技產業園藥廠為切入點，重點推動園內製劑研發和生產的產業化進展，逐步推動園內製劑實現產業化。</p> <p>(3) 在科研服務、成果轉化和生產、技術對接和引進、產業孵化等方面為園區企業提供產業發展環境和條件，加快推動企業成果在產業園的落地、孵化和轉化等產業化進展，並培育更多企業發展為澳門企業。</p>	<p>2022 年第一季</p> <p>已開展</p> <p>已開展</p>	<p>2022 年第四季</p> <p>持續進行</p> <p>持續進行</p>

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
16.	推進中醫藥科技成果研發和轉化	<p>(1) 繼續支持中藥質量研究國家重點實驗室開展中藥及大健康等領域的前沿科研。</p> <p>(2) 持續推動中藥研發中心與中藥企業合作開發中藥經典名方。</p> <p>(3) 支持建立先進材料與大健康結合的前沿科研平台。</p>	<p>已開展</p> <p>已開展</p> <p>2022年第一季</p> <p>2022年第一季</p> <p>2022年第一季</p> <p>已開展</p> <p>已開展</p> <p>2022年第一季</p> <p>已開展</p>	<p>持續進行</p> <p>持續進行</p> <p>2022年第四季</p> <p>2022年第四季</p> <p>2022年第四季</p> <p>持續進行</p> <p>持續進行</p> <p>持續進行</p> <p>持續進行</p>
17.	完善政策環境，發展高新科技產業	<p>(1) 開展科技產業專題規劃。</p> <p>(2) 開展中小企業科技應用支援措施前期研究。</p> <p>(3) 支援並協助優秀科技企業落戶澳門。</p> <p>(4) 繼續支持4所國家重點實驗室開展科研工作，尤其重點支持中醫藥及大健康、芯片設計、物聯網、人工智能、空間科學，以及先進材料等領域。</p> <p>(5) 支持企業與高校共建聯合實驗室，推動產學研合作。</p> <p>(6) 發揮“產學研線上配對平台”及“企業產學研配對資助計劃”的作用，結合線下服務，提升技術需求及技術供給對接效率。</p>	<p>2022年第一季</p> <p>2022年第一季</p> <p>已開展</p> <p>已開展</p> <p>2022年第一季</p> <p>已開展</p> <p>2022年第一季</p> <p>已開展</p>	<p>2022年第四季</p> <p>2022年第四季</p> <p>持續進行</p> <p>持續進行</p> <p>2022年第四季</p> <p>持續進行</p> <p>持續進行</p> <p>持續進行</p> <p>持續進行</p>

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
18.	支持中小企持續發展	(7) 繼續組織具轉化前景的本澳科研成果在本澳及大灣區進行路演與對接活動，推動科研成果落地應用，提升資助的成效。	已開展	持續進行
		(8) 優化資助評估體系，就項目立項、實施及驗收過程逐步構建出管理方案及評價細則，持續完善科研資助的全鏈條管理。	已開展	2022年第四季
		(9) 推動本澳科研團隊充分利用國家科技資源，提升科研能力及水平。	已開展	持續進行
		(10) 選取合適的重點研發資助項目進行第三方評估，對具條件的成果進行重點轉化培育及二次開發資助。	2022年第一季	持續進行
		(11) 聯同國家知識產權局開設專利知識培訓課程。	2022年第一季	2022年第一季
		(12) 配合“2022年粵港澳大灣區高價值專利培育佈局大賽”的舉行，開展專利挖掘、高價值專利培育和產品佈局培訓。	2022年第三季	2022年第四季
		(1) 繼續落實各項中小企輔助措施，優化申請及審批流程，透過電子化服務逐步提升行政效率。	已開展	持續進行
		(2) 檢討及修訂《中小企業援助計劃》及《青年創業援助計劃》行政法規，研究放寬支援措施使用範圍的可行性。	2022年第一季	2022年第四季
		(3) 鼓勵中小企善用新媒體平台、適應消費新形態的能力，通過網絡消費評價形成口碑，促進社區消費循環。	已開展	持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
19.	提升會展專業水平	<p>(4) 加強宣傳講解，鼓勵企業善用“鼓勵企業升級發展補貼計劃”，增強競爭力。</p> <p>(1) 因應全球經濟及產業發展趨勢，持續培育和引進更多具創新性、獨特性、權威性的不同產業的會展活動。</p> <p>(2) 做好“全球木業高峰論壇暨全球綠色供應鏈論壇”(ITTO論壇)於2022年在澳門舉行的跟進工作。</p>	已開展	持續進行
20.	以品牌會展活動支持新興產業發展	辦好本地品牌展會，藉設置包括大健康、金融、高新技術等重點產業專區，豐富各類專題配對洽談、專業研討等參展參會體驗。	2022年第一季	2022年第四季
21.	推動會展業數字化	以本地重點展會為切入點，繼續設置“雲簽約”、“雲配對”等安排，進一步拓展線上會展功能，引入“網紅推介”及“直播宣傳”等元素，讓參展企業借助流量紅利，提升參展成效。	2022年第一季	2022年第四季
22.	加強會展活動與招商引資工作的聯動性	以“展前定位、展中跟進、展後追蹤”為原則，讓展商深入認識澳門營商優勢，並助力其落戶澳門或在澳拓展業務，促進澳門總部經濟發展。	2022年第一季	持續進行
23.	簡政便民，提高行政效率	<p>(1) 推出實用專利註冊申請電子服務。</p> <p>(2) 推出商標註冊電子證照。</p> <p>(3) 優化“政付通”移動應用程式的繳稅功能，開發繳納不定期憑單“特別稅捐”。</p>	2022年第二季	持續進行
			2022年第三季	持續進行
			已開展	2022年第四季

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
		(4) 推出線上申領與財稅相關的電子證明 15 項，有關電子證明法律效力等同於紙本證明。	已開展	2022 年第四季
24.	完善制度建設	(1) 繼續跟進制訂“工會法”的相關工作。 (2) 繼續跟進《建築業職業安全健康法》立法的相關工作。 (3) 跟進《稅務法典》的立法工作。 (4) 跟進修改《稅務信息交換法律制度》。 (5) 跟進修改《旅遊稅規章》。	已開展	2022 年第四季
25.	優化統計框架	根據《文化產業發展政策框架(2020-2024)》，就現有的文化產業統計框架進行優化，以更全面地反映文化產業的經濟貢獻。	已開展	2022 年第四季
26.	第 16 次人口普查及第 6 次住屋普查	(1) 2021 年人口普查的數據核算及公佈詳細結果。 (2) 根據 2021 年人口普查所得的數據，編製與人口相關的專題報告。 (3) 開展每 5 年一次的住戶收支調查，資料收集期為一年。	2021 年第四季	2022 年第一季
			2021 年第四季	2022 年第二季
			2022 年第四季	2023 年第三季

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
<b>(三) “一中心、一平台”建設</b>				
27.	豐富世界旅遊休閒中心內涵，“旅遊+”跨界融合	<p>(1) 藉“澳門國際旅遊（產業）博覽會”舉辦十周年，向國際會展組織申請展會認證，提升澳門會展活動的國際影響力及專業性；增設婚慶旅遊主題展區，助力推動旅遊產業延伸發展。</p> <p>(2) 提升澳門大賽車博物館精品廊產品的種類和質量，尋求與國際品牌合作研究開發優秀的博物館衍生產品的可行性，助力延伸大賽車文化。</p> <p>(3) 持續優化澳門大賽車博物館的參館元素，利用創新科技互動技術將標誌性的館藏加以數位化及3D化，並應用在場景及官方網站上，為訪客創造更多元化的互動效果，全面加強博物館的創新性及吸引力。</p>	2022年第一季	2022年第二季
28.	促進優質旅遊配套	<p>(1) 根據2022年1月1日生效的第8/2021號法律《酒店業場所業務法》，進一步增強跨部門合作及部門與申請人之間的溝通，提升發牌效率。</p> <p>(2) 繼續跟進《旅行社業務及導遊職業法》法案的立法工作，並持續履行監管職責。</p>	持續進行	持續進行
29.	加強推廣負責任博彩	檢視幸運博彩承批公司落實《負責任博彩推行措施》的情況，繼續宣傳推廣工作，優化申請服務。	已開展	持續進行
30.	優化監督工作	<p>(1) 持續對管理、監察，以及內部工作流程進行優化。</p> <p>(2) 要求博彩設備檢測公司採用統一的檢測證書格式及規定檢測公司必須提交詳細檢測工作清單。</p>	已開展	持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
31.	強化對博彩中介人的監管	審查博彩中介人財務記錄。	已開展	持續進行
32.	打擊清洗黑錢及資助恐怖主義	(1) 審查幸運博彩活動的巨額交易及電子轉帳資金交易的情況。 (2) 持續對博彩業整體進行反清洗黑錢及恐怖融資的風險作評估。	已開展	持續進行
33.	完善博彩相關的法制建設	(1) 跟進修訂第16/2001號法律《娛樂場幸運博彩經營法律制度》的立法工作。 (2) 繼續完善博彩相關法律法規的工作。	已開展	持續進行
34.	中葡平台建設	跟進舉辦中葡論壇（澳門）第六屆部長級會議相關工作。	已開展	持續進行
35.	發揮“中葡綜合體”功能作用	(1) 善用“中國與葡語國家商貿合作服務平台綜合體”空間，為葡語國家優質食品及特色產品提供長期實體展示及銷售平台，定期舉辦相關的工作坊、產品推介促銷等活動。 (2) 持續優化場館軟件配套，使其成為特區政府公共部門組辦會議展覽活動的主要場地，同時也是展示中葡文化交流的其中一個重要載體。	已開展	持續進行
36.	線上和線下推進中葡商貿合作	(1) 舉行中葡論壇（澳門）常設秘書處第十七次例會，並組織葡語國家代表赴內地訪問，促進論壇平台事務。 (2) 支持中葡論壇（澳門）常設秘書處派駐代表參與澳門特區舉辦的重點品牌展會，並推動在展會中加入更多葡語國家元素。	2022年第一季 已開展	2022年第一季 2022年第四季

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
		(3) 繼續在內地城市舉辦B2B葡語國家產品推介及商機對接會活動的基礎上，以線上線下相結合方式舉辦有關活動。	2022年第一季	2022年第三季
		(4) 持續開展葡語國家商機宣傳推廣工作，以短片等方式宣傳推廣葡語國家的重點行業及熱門投資項目。	已開展	2022年第二季
37.	發揮澳門獨特優勢，深化中葡人文交流	(1) 舉辦第十四屆中國——葡語國家文化週。 (2) 支援葡語國家共同體語言及文化日活動。 (3) 支持學生參與論壇活動，交流和實習。	2022年第四季 2022年第二季 2022年全年	2022年第四季 2022年第二季 2022年全年
38.	繼續運用“以醫帶藥”模式推動中醫藥國際化	(1) 繼續運用“以醫帶藥”模式推動中醫藥國際化，除推動莫桑比克已註冊藥品上市銷售外，爭取拓展周邊輻射的其他葡語國家、歐盟、東盟等國家在藥品、膳食補充劑等方面的市場。 (2) 發揮“國際青年中醫生交流基地”的作用，加強葡語國家的中醫藥文化和技術的特色培訓計劃，並推進澳門青年為主的國內外青年專業培養工作。	已開展 已開展	2022年第四季 2022年第四季
<b>(四) 融入國家發展大局</b>				
39.	落實《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，加快推进深合區建設	(1) 以稅負與澳門趨同為大前提，與內地稅務當局積極進行磋商。	已開展	持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
		(2) 推動落實深合區跨境投融資便利化等金融支持政策。 (3) 透過海內外招商引資網絡優勢，加強深合區投資資訊內容，推廣“總體方案”相關新產業的投資機遇。 (4) 開展深合區社會及經濟主要統計指標的前期研究。	已開展	持續進行
40.	推動橫琴粵澳深度合作區經濟適度多元發展	(1) 鼓勵業界規劃及推廣琴澳海島遊、中醫養生遊及其他特色旅遊路線，營造琴澳聯遊旅遊形象。 (2) 研究推出激勵項目，對前往橫琴舉辦會議、獎勵旅遊及參與體育盛事活動的團體納入“旅遊激勵計劃”的申請對象範圍。 (3) 加強琴澳兩地中醫藥產業合作，推動深合區培育以中醫藥研發製造為切入點的大健康產業。	持續進行	持續進行
41.	促進大灣區金融市場互聯互通	(1) 爭取擴大澳門移動支付工具在內地的受理範圍。 (2) 推動落實跨境車險“等效先認”方案。 (3) 研究建立跨境保險產品報備機制，以促進灣區跨境保險的聯通。 (4) 推進設立粵港澳大灣區保險服務中心。	已開展	持續進行
42.	深化粵澳兩地職業技能認定的合作	持續深化兩地職業技能認定機制的互通互融，並加強與灣區域市間培訓資源的互補及運用，共建培訓基地。	已開展	持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
43.	強化與粵港澳大灣區城市的旅遊合作	<p>(1) 與粵港澳大灣區各城市的旅遊部門保持緊密聯繫，強化在旅遊推廣、旅遊產品及行業管理方面的合作。</p> <p>(2) 透過“澳門國際旅遊（產業）博覽會”舉辦大灣區旅遊講座及設置專題展館，向內地各省市及海外買家及參展商宣傳大灣區旅遊文化底蘊。</p>	<p>持續進行</p> <p>2022年第一季</p>	<p>持續進行</p> <p>2022年第二季</p>
44.	強化與粵港澳大灣區城市的會展合作	<p>(1) 研究與粵港澳大灣區及內地其他城市拓展“一會展兩地”合作模式，推動產業聯動發展。</p> <p>(2) 利用澳門貿易投資促進局內地代表處場地空間，舉辦“商匯館”推廣活動，助力“澳門製造”、“澳門品牌”、“澳門設計”企業對接內地尤其是粵港澳大灣區客商。</p>	<p>已開展</p> <p>2022年第二季</p>	<p>持續進行</p> <p>2022年第三季</p>
45.	推進大灣區跨域消費爭議調解及仲裁服務	<p>(1) 在已建立的跨域消費爭議仲裁服務基礎上，另計劃與大灣區消保組織建立跨域調解服務。</p> <p>(2) 爭取將跨域消費爭議調解及仲裁服務覆蓋大灣區。</p>	<p>已開展</p> <p>已開展</p>	<p>2022年第一季</p> <p>2022年第一季</p>
46.	持續推進內地——香港——澳門三地共建單一自貿區工作	<p>積極研究及討論三地需要解決的問題及港澳關注點。</p>	<p>已開展</p>	<p>持續進行</p>
47.	深化粵港澳大灣區知識產權合作	<p>(1) 與廣東省市場監督管理局、香港特區政府知識產權署聯合主辦“粵港澳大灣區高價值專利培育佈局大賽”。</p>	<p>2022年第二季</p>	<p>2022年第四季</p>

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
48.	深化泛珠知識產權區域合作	(2) 與廣東省政府和國家知識產權局、香港特區政府共同舉辦“粵港澳大灣區知識產權交易博覽會暨中國（國際）地理標誌產品交易博覽會”。	2022年第四季	2022年第四季
49.	與泛珠三角區域消費者組織簽署合作協議	參加“第十七屆泛珠三角區域知識產權合作聯席會議”等交流合作活動。 加強維權協作，包括澳門作為泛珠三角區域消保組織與葡語國家消保組織的消費爭議轉辦平台。合作亦包括“跨境調解及仲裁”機制。	2022年第三季	2022年第三季
50.	加強滬澳交流合作	(1) 推動澳門中小企業及科創企業參與在上海舉辦的創新創業活動。 (2) 支持企業參與“上海市企業服務雲”專場宣傳活動。	2021年第四季	2022年第一季
51.	擴大對外稅務合作	(1) 爭取與更多葡語國家和“一帶一路”沿線國家地區簽署《對所得消除雙重徵稅和防止逃避稅協定》。 (2) 透過“一帶一路”稅務學院為葡語國家稅務官員和工作人員提供培訓。	2022年第一季	持續進行
52.	助力“一帶一路”建設	繼續發佈“一帶一路”國家地區基礎設施發展指數和相關指數報告，為各方企業參與“一帶一路”建設提供重要參考。	已開展	持續進行
			已開展	持續進行
			2022年第二季	2022年第四季

二〇二二年財政年度保安範疇施政主要工作時間表

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
<b>(一) 維護國家總體安全</b>				
1.	協助特區政府進一步健全維護國家安全體系	<p>(1) 繼續透過參與維護國家安全委員會，積極協助行政長官進行國安決策，做好相關政策執行的工作協調。</p> <p>(2) 繼續協助特區政府建立、完善並落實與維護國家安全委員會辦公室相配套的執行、協調和聯繫機制。</p> <p>(3) 推動維護國安配套立法工作。</p>	持續進行	持續進行
2.	優化國家安全的機制與執法機構	<p>(1) 優化國家安全和反恐單位的任務安排和人員分工，提升專業性和專業性，加強部門間的協作支援。</p> <p>(2) 完善維護國家安全執法機構和運作機制，強化內部安全管理。</p> <p>(3) 完善執法隊伍建設，重點強化人員素質、能力和責任意識。</p>	持續進行	持續進行
3.	積極應對多元風險，以保障總體國安	<p>(1) 司法警察局編製國安、反恐等領域的專項應急預案。</p> <p>(2) 司法警察局持續檢視和優化情報作業標準，完善案件調查流程。</p> <p>(3) 繼續參與澳珠兩地政府的聯防聯控，並支持新冠病毒感染應變協調中心落實各項防疫和抗疫措施。</p> <p>(4) 加強區域情報合作，豐富涉及國家及地區安全的情報來源。</p>	持續進行	持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
4.	創新國家安全宣傳教育	(5) 警察總局與司法警察局開展風險評估和情報收集，並做好相關警務部署。	持續進行	持續進行
		(6) 海關與警方嚴密監控海上、沿岸及口岸的安全狀況，全力防範跨境犯罪及涉恐活動。		
		(7) 治安警察局密切留意本澳治安情況的變化，適時做好評估及部署。		
		(8) 消防局重點關注國內外發生的大型消防事故，並利用現有通報機制與周邊地區相關部門保持緊密聯繫，以便作好相應的準備。		
		(1) 繼續協助特區政府舉辦“全民國家安全教育日”系列活動。		
		(2) 透過保安司司長辦公室網頁“安全與您”專欄，以及保安部隊及保安部門的社交平台，進行國家安全宣傳教育。		
		(3) 保安部隊及保安部門在入職、在職和晉升培訓中加強國家安全的內容。	持續進行	持續進行
		(4) 組織各部隊及部門的青少年培訓計劃學員參與愛國愛澳教育活動，強化國家安全意識。		
		(5) 司法警察局規劃及整理用於司警局內部培訓的國安教學資訊。		
		(6) 治安警察局深化“治安警少年團”儀仗隊的建設，增進隊員對國家象徵的感性和理性認知。		
			2022年 第一季	持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
		(7) 保安部隊高等學校首次舉辦“國家安全與警務安防培訓課程”。	2022年第一季	持續進行
		(8) 保安部隊高等學校邀請專家學者或駐澳澳部隊代表，舉辦國家政策、國情與國家安全等相關的專題講座。	持續進行	持續進行
<b>(二) 保障治安良好局面</b>				
5.	透過數據開發與應用，提升前瞻執法能力	<p>(1) 在重要節假日、大型活動前夕，警察總局統合海關、治安警察局和司法警察局的情報訊息，結合治安形勢進行風險評估，及早制訂安保部署。</p> <p>(2) 海關透過“大數據網上打假系統”輔助監察本澳網絡購物平台，對可疑或涉嫌侵權產品情況進行調查及跟進，並利用大數據技術，優化風險評估管理系統。</p> <p>(3) 海關構建旅客篩選輔助系統，結合風險管理系統，鎖定及篩選出高風險的水客。</p> <p>(4) 司法警察局持續優化情報系統功能，利用科技手段分析案件作案手法和特徵，總結共性及趨勢，令預防和調查犯罪工作更加精準高效。</p> <p>(5) 治安警察局利用大數據的資源共享，以及快速運算技術，提高犯罪資訊情報的收集及分析能力。</p> <p>(6) 消防局透過已建設的智慧消防可視化業務管理系統及消防系統數據資料庫，結合大數據進行態勢分析，規劃消防力量佈局，以及主動開展針對性的巡查和宣傳教育。</p>	<p>持續進行</p> <p>已開展</p> <p>2022年第二季</p> <p>持續進行</p>	

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
6.	科學精準部署，嚴控各項不法活動	<p>(1) 警察總局統籌及協調司法警察局和治安警察局，聯同海關，於歲晚新春期間開展“冬防”行動。</p> <p>(2) 警察總局適時統籌本澳警方進行針對性的反罪惡打擊行動，遏制治安隱患。</p> <p>(3) 警察總局協調“反偷渡工作聯防機制”共同制訂打擊對策。</p> <p>(4) 針對佔用公共道路舉行之遊行集會，警察總局按情況啟動聯合指揮中心，統一指揮及處理，以應對可能突發的公共事件。</p> <p>(5) 海關利用“海域智能監控系統”、無人機等科技輔助監察沿岸和海域，全力打擊偷渡活動。</p> <p>(6) 司法警察局完善與酒店業的聯絡通報機制，監察和打擊販賣人口犯罪及懷疑賣淫活動。</p> <p>(7) 司法警察局維持對娛樂場的24小時常規巡查及突擊巡查，在重大節慶和大型活動期間增加警力開展大型反罪惡巡查，淨化娛樂場及周邊的治安環境。</p> <p>(8) 警方重點打擊娛樂場或酒店內的非法兌換貨幣活動，與博彩監察協調局合作對從事相關違法人士採取禁入場措施。</p> <p>(9) 警察總局透過“堵截及打擊販運毒品問題專項工作會議”，協調海關、司法警察局、治安警察局，以及懲教管理局，共同預防和打擊毒品犯罪。</p> <p>(10) 警方利用先進儀器於本澳各出入境口岸檢查可疑人士或物品，防範毒品流入。</p>	2022年第一季 持續進行	2022年第一季 持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
		<p>(11) 司法警察局優化與海關、郵政部門、物流和代收業界，以及外地緝毒部門的合作，竭力打擊利用郵包販毒的犯罪活動。</p> <p>(12) 司法警察局成立網絡詐騙專案小組，並持續透過區際及國際警務合作的渠道加強情報交流，聯合打擊跨境犯罪團夥。</p> <p>(13) 司法警察局持續追查虛假賭博或懷疑詐騙網站，聯同外地網域註冊公司或伺服器寄存公司，主動對網站域名採取屏蔽措施。</p> <p>(14) 司法警察局與本澳銀行業界、鄰近地區警方和金融機構加強溝通，完善緊急止付和贓款返還機制。</p> <p>(15) 司法警察局定期為博企及銀行員工舉辦防罪工作坊，增強業界對新型網絡詐騙的認知，合作推行“可疑匯款勸退措施”。</p> <p>(16) 警方持續開展線上防罪宣傳，提升居民對網絡詐騙、電話詐騙，以及信用卡電腦詐騙等犯罪的警覺性。</p> <p>(17) 司法警察局加強與國際發卡組織、本澳銀行業界及鄰近地區執法部門交流合作，研究和制訂盜用信用卡網上消費的預防及打擊措施。</p> <p>(18) 警方與有關部門合作打擊非法旅館、操控賣淫、假結婚、“白牌車”、的士違規，以及非法工作等不法行為。</p>	持續進行	持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
7.	區域聯動合力打擊跨境犯罪	<p>(19) 治安警察局加強對出入境口岸、旅遊景點、狗仔輕軌沿線等的警務巡查，預防及打擊搶劫、盜竊等犯罪活動。</p> <p>(1) 出席第二十次粵澳警務聯絡工作會議。</p> <p>(2) 出席第十三次澳珠反恐工作會議。</p> <p>(3) 出席內地公安機關與澳門警方合作第二十二次工作會晤。</p> <p>(4) 舉行第二十四屆粵澳警務工作會晤。</p> <p>(5) 舉行滬澳警務合作第十九次工作會談。</p> <p>(6) 出席第二十八屆粵港澳三地警方刑事技術部門對口業務交流會議。</p> <p>(7) 出席粵港澳三地聯絡官第十七次會晤。</p> <p>(8) 舉行粵港澳三地警方刑偵主管第二十七次工作會晤。</p> <p>(9) 舉辦粵港澳三地警方第十五次反恐高層交流年會。</p> <p>(10) 出席粵港澳跨境失車暨打擊盜搶犯罪聯絡小組第八次工作會晤。</p> <p>(11) 出席第十九屆粵港澳（大灣區）反涉黃涉賭工作會晤。</p> <p>(12) 舉行第十四次澳珠反恐工作會議。</p> <p>(13) 粵港澳三地警方聯合開展“雷霆”打黑行動，致力打擊跨境有組織犯罪，共同淨化治安環境。</p> <p>(14) 司法警察局深化與國際刑警組織、境外執法單位等加強情報合作，持續打擊各類犯罪活動。</p> <p>(15) 司法警察局繼續聯同廣東省公安廳、珠海市公安局合作推動建設加密警務電郵系統。</p>	<p>持續進行</p> <p>2022年第一季</p> <p>2022年第二季</p> <p>2022年第一季</p> <p>2022年第二季</p> <p>2022年第三季</p> <p>2022年第四季</p> <p>2022年第三季</p> <p>持續進行</p> <p>已開展</p> <p>2022年第四季</p>	

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
8.	完成危險品監管立法，實行創新防火執法	<p>(1) 保安司司長辦公室聯同消防局與立法會緊密配合，推進《預防嚴重意外事故的危險品監管法律制度》的立法程序，爭取早日出台實施生效。</p> <p>(2) 消防局配合工務範疇盡快啟動危險品永久儲存倉興建，以及青洲臨時燃料中途倉搬遷工作。</p> <p>(3) 配合《樓宇及場地防火安全的法律制度》的實施，消防局全力展開執法人員調配、製作工作指引等工作。</p> <p>(4) 消防局為物業管理業界舉辦培訓課程，強化防火安全負責人的消防安全知識。</p> <p>(5) 消防局針對風險較高的建築物進行防火安全巡查，並依法行使防火安全新制度賦予的執法權限。</p> <p>(6) 強化“社區消防安全主任”對新法律的認識及專業知識，協助將新法律資訊傳遞到各個社區。</p> <p>(7) 消防局每日更新危險品資料庫，並將資料整合發送予有關部門，同時檢視及優化各儲存點的救援預案。</p>	已開展	2022年第四季
			持續進行	持續進行
			已開展	2022年第三季
			持續進行	持續進行
<b>(三) 落實現代民防模式</b>				
9.	全面貫徹民防法制	<p>(1) 根據重新修訂的《警察總局的組織及運作》，充實新增附屬機構的人員配置，有效地擔當新民防法律法規賦予的角色和功能。</p> <p>(2) 警察總局適時更新《民防總計劃》及相關應急預案。</p>	已開展	持續進行
			已開展	2022年第三季

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
10.	推動民防志願協防計劃	<p>(1) 警察總局進行新一輪民防志願者的招募。</p> <p>(2) 為民防志願者提供進階培訓，並組織其參與志願協防工作。</p>	2022年第一季 持續進行	2022年第二季 持續進行
11.	優化民防智慧管理	<p>(1) 警察總局完善“應急指揮應用平台”的功能，與架構部門在取得民防資訊方面進行對接。</p> <p>(2) 警察總局聯同相關部門，為民防架構成員及相關人員開辦“應急指揮應用平台”培訓課程。</p> <p>(3) 警察總局與清華大學公共安全研究院跟進及優化“應急指揮應用平台”中的“預警發佈子系統”、“澳門民防資訊”手機應用程式，以及“澳門民防消息”官方微博信號等。</p>	持續進行	持續進行
12.	開展恆常系統性的民防宣傳和民防演練	<p>(1) 警察總局聯同民防架構舉行“水晶魚2022”大型颱風演習。</p> <p>(2) 警察總局統籌相關部門，定期向市民和社團舉行“颱風期間風暴潮低窪地區疏散計劃”的講座及演習活動。</p> <p>(3) 警察總局與教育及青年發展局合辦“走出校園、走進民防”計劃。</p> <p>(4) 警察總局統籌恆常宣傳小組，前往政府部門、社區、坊會，以及學校等開展民防宣傳工作。</p> <p>(5) 保安部隊及保安部門利用網絡社交平台和公共電子顯示屏等方式，廣泛進行民防宣傳教育。</p>	2022年第二季 持續進行	2022年第二季 持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
<b>(四) 加強現代警隊建設</b>				
13.	強化內外監督和剛性管理	<p>(1) 保安部隊及保安部門透過制訂內部守則、工作指令等訂立嚴謹的人員行為規範，倘發現人員涉及違法違規行為，必定依法嚴肅處理，絕不姑息。</p> <p>(2) 透過保安司司長辦公室“警鐘長鳴”欄目公佈人員違法違規個案。</p> <p>(3) 加強與澳門保安部隊及保安部門紀律監察委員會、廉政公署及審計署等機構的合作，自覺接受傳媒、社會團體及市民的監督。</p> <p>(4) 各部隊及部門定期邀請廉政公署舉辦講座，深化人員自覺防貪反貪的觀念。</p> <p>(5) 在人員入職和晉升培訓中加強職業道德方面的內容。</p>	持續進行	持續進行
14.	深化柔性關懷，促進團隊合作	<p>(1) 各部隊及部門透過多種渠道，聽取各級人員在職業發展方面的合理需求，以及對進一步優化工作的意見和建議。</p> <p>(2) 各部隊及部門透過關懷小組，疏導人員的心理和情緒問題，增進上下級的相互信任和尊重。</p> <p>(3) 各部隊及部門定期為人員組織各類文娛康體活動。</p> <p>(4) 保安部隊高等學校舉辦保安範疇工作經驗分享會，增進人員間相互了解。</p>	持續進行	持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
15.	落實新型晉升制度	(5) 消防局繼續舉辦內部消防救援技術競賽及救護技術競賽，鼓勵人員自我提升，持續優化消防救援及救護技術。	持續進行	持續進行
		(6) 嘉許優異人員，促進團隊進步。		
		(1) 配合《澳門保安部隊及保安部門人員通則》的實施，各部隊及部門與保安部隊高等學校加強聯繫，共同協商制訂各類晉升至新增職級的課程計劃。	已開展	2022年第四季
		(2) 司法警察局為符合晉升條件的特別職程人員開設晉升培訓及考核。	持續進行	持續進行
		(3) 司法警察局舉辦第二十一屆實習刑事偵查員培訓課程。	2022年第一季	2022年第三季
		16.	促進警學理論與實踐整體發展	(1) 承辦第十七屆“海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會”。
(2) 參與第七屆“澳門·珠海警務論壇”。	已開展			2022年第三季
(3) 保安部隊高等學校出版《澳門警察》雜誌；司法警察局出版《刑偵與法制》。	持續進行			持續進行
(4) 消防局製作教學短片輔助教學，提高人員救援及救護的知識及技術。				
(5) 治安警察局開展多元專項培訓，針對性強化人員的警務知識及心理素質等。				
(6) 保安部隊高等學校與國家教育部、內地及本澳高等教育機構共同商討開辦警務碩士學位課程的可行性方案。	已開展			持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
<b>(五) 着力推進科技強警</b>				
17.	拓展新型智慧警務應用	<p>(1) 警察總局推動保安範疇各部門共性應用系統的整合，增加系統的應用範圍。</p> <p>(2) 海關開發新版“違法卷宗管理系統”。</p> <p>(3) 治安警察局完善“人流預測預警系統”，並推廣使用車牌識別系統。</p> <p>(4) 司法警察局開展“刑偵綜合管理系統3.0”的建設工作。</p> <p>(5) 司法警察局推進構建“警政信息管理平台”，重點進行系統建設及試運行的工作。</p> <p>(6) 司法警察局研究將智能化語音轉寫技術用於筆錄。</p> <p>(7) 消防局完善可視化業務管理系統與指揮調度系統的運行，推進消防指揮中心綜合調度系統的建設，同時開展燃料安全監察系統的設計及構建。</p> <p>(8) 保安部隊高等學校持續開展“智慧高校”的建設。</p>	<p>2022年第二季</p> <p>已開展</p> <p>持續進行</p> <p>2022年第一季</p> <p>持續進行</p> <p>2022年第一季</p> <p>持續進行</p> <p>2022年第一季</p> <p>持續進行</p> <p>2022年第一季</p> <p>持續進行</p> <p>2022年第一季</p> <p>持續進行</p>	<p>2023年第四季</p> <p>2022年第一季</p> <p>持續進行</p> <p>2023年第四季</p> <p>2022年第四季</p> <p>2023年第三季</p> <p>持續進行</p> <p>持續進行</p> <p>持續進行</p> <p>2023年第四季</p> <p>2022年第四季</p> <p>2022年第四季</p>
18.	優化“天眼”整體佈局	<p>(1) 警察總局開展第五階段“天眼”建設，在原有“天眼”或相關的支柱上安裝300支鏡頭。</p> <p>(2) 配合特區政府第二個五年規劃，開展第六階段“天眼”建設的研究。</p>	<p>持續進行</p> <p>2022年第一季</p> <p>已開展</p>	<p>持續進行</p> <p>2023年第四季</p> <p>2022年第四季</p>

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
19.	加強網絡安全預警偵測效能	<p>(1) 司法警察局開展網絡安全態勢感知系統的升級工作。</p> <p>(2) 司法警察局參與研究和製作“2021年度網絡安全總體報告”。</p> <p>(3) 司法警察局透過網絡安全事故預警及應急中心，與監管實體及電信業營運者聯合舉行網絡安全事故演練。</p> <p>(4) 司法警察局分階段開展雲計算、5G 移動通訊，以及“零信任”網絡架構等各類新興技術的網絡安全研究工作。</p>	<p>2022 年第一季</p> <p>2022 年第一季</p> <p>2022 年第四季</p> <p>2022 年第一季</p>	<p>2023 年第四季</p> <p>2022 年第二季</p> <p>2022 年第四季</p> <p>持續進行</p>
20.	透過海上智慧監控，提升海域執法能力	<p>(1) 海關應用無人機指揮車及無人機自動機場，擴大無人機在沿岸巡邏、海上偵查的應用，提升反偷渡的警務及應急搜救的能力。</p> <p>(2) 海關開展海域智能監控系統二期工程，逐步加大監控系統的覆蓋範圍。</p>	<p>持續進行</p> <p>已開展</p>	<p>持續進行</p> <p>2023 年第三季</p>
<b>(六) 提升警民合作成效</b>				
21.	走進社區增強警民互信	<p>(1) 保安部隊及保安部門深入走訪社區，向居民宣傳防罪減罪資訊，直接聆聽居民對社區治安的意見及建議。</p> <p>(2) 海關與坊會及相關業界團體定期交流，收集社區訊息及意見，提醒做好防盜、防罪、防風、防污及防疫等工作。</p> <p>(3) 司法警察局持續派員到訪學校及青年社團，共同舉辦防罪講座或宣傳活動，強化青少年的守法及防罪意識。</p>	<p>持續進行</p>	<p>持續進行</p>

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
22.	完善社區警務機制	(4) 消防局持續與民間坊會合作，走進各社區進行入戶燃氣爐具檢查，並定期為坊會團體、業界及學校師生進行消防安全培訓活動。	持續進行	持續進行
		(5) 保安部隊高等學校繼續組織舉辦社會大眾與警務人員共同參與的“徵文及攝影比賽”。		
		(1) 海關拓展及深化“社區打假聯絡機制”的網絡，廣泛收集社區侵權情報，提升打擊成效。		
		(2) 司法警察局拓展“大廈防罪之友”、“學校安全聯絡網”和“婦女防罪之友”的覆蓋面。		
		(3) 司法警察局為“大廈防罪之友”的會員及物業人員舉辦“警務知識培訓課程”。		
23.	拓展防罪減罪宣傳渠道	(4) 治安警察局籌建“警民關係工作室”，並逐步擴大“社區警務聯絡機制”層面。	持續進行	持續進行
		(5) 消防局繼續舉辦社區消防安全主任培訓課程及進階課程。		
		(1) 保安部隊及保安部門透過新媒體平台，以及微博官方帳號等，適時推送最新的警務資訊、疫情和民防訊息。		
		(2) 與澳門廣播電視股份有限公司聯合製作《警民同心》節目。		
		(3) 海關、經濟及科技發展局，以及教育及青年發展局合作開展“保護知識產權校園宣傳計劃”，提高學生對知識產權的認識。		
(4) 司法警察局持續舉辦“警務全接觸”、“司警多面睇”等觀活動。				

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
		<p>(5) 司法警察局藉着各警民合作機制微信組，適時發放防罪資訊及最新警情訊息。</p> <p>(6) 司法警察局推行“社區安全青年領袖計劃”及“減罪小先鋒種子計劃”，對積極參加外展活動的學員頒發“防罪義工服務獎勵”證書。</p> <p>(7) 司法警察局舉辦大學校園生活及就業規劃分享會，邀請現正就讀大學及已畢業的“社區青年安全領袖計劃”學員分享大學校園生活體驗和畢業後的就業規劃。</p> <p>(8) 治安警察局以“慎防受騙”、“慎門戶”、“舉報不法”及“提防小手”四大防罪主題展開宣傳活動。</p>	持續進行	持續進行
24.	提升警記合作成效	<p>(1) 各部隊及部門審視及完善現行的新聞發佈機制，安排專人24小時接受傳媒查詢。</p> <p>(2) 保安部隊及部門派員出席電台及電視時事節目。</p> <p>(3) 司法警察局舉辦“傳媒迎春座談會”，以及“傳媒眼中的司法警察”攝影比賽。</p> <p>(4) 消防局每季舉辦工作數據發佈會；每年舉辦傳媒座談會。</p>	持續進行	持續進行
<b>(七) 推動口岸便利通關</b>				
25.	青茂口岸落成使用	<p>(1) 青茂口岸出入境大堂增建8條人工查驗通道。</p> <p>(2) 治安警察局落實《青茂口岸珠澳邊檢執法合作協議》，為通關人員提供更大的便利。</p>	已開展	2022年第一季 持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
26.	為灣區融合發展提供更便利條件	<p>(3) 保安部隊事務局與衛生局合作，研究及優化將核酸檢測陰性結果或接種疫苗紀錄上傳至青茂口岸自助通關系統。</p> <p>(1) 推動橫琴口岸第二階段通關。</p> <p>(2) 與廣東海關合作開展粵澳貨物“單一窗口”綜合服務平台建设，提供“一站式”貨物電子報關服務。</p> <p>(3) 推進“澳車北上”信息管理服務系統建設，實現“澳車北上”業務受理、牌證發放、通關備案和預約通行等“一站式”辦理。</p> <p>(4) 於港珠澳大橋澳門口岸管理區內興建港澳跨境貨物轉運設施，由海關和交通事務局共同負責研究、設計和興建的工作。</p>	<p>已開展</p> <p>已開展</p> <p>已開展</p> <p>已開展</p>	<p>持續進行</p> <p>2022年第四季</p> <p>2022年第四季</p> <p>持續進行</p>
27.	落實新出入境制度，確保口岸安全	<p>(1) 治安警察局研究在各邊境站構建“採集入境旅客生物特徵系統”。</p> <p>(2) 保安部隊事務局配合治安警察局構建“非居民入住酒店登記系統”及“經空路入境旅客預報系統”。</p> <p>(3) 消防局定期對口岸的消防系統及設施進行巡查，並因應實際情況舉辦消防演習及跨部門聯合演習。</p>	<p>已開展</p> <p>2022年第一季</p> <p>持續進行</p>	<p>2022年第四季</p> <p>2023年第一季</p> <p>持續進行</p>
28.	推出更多便民措施	<p>(1) 粵澳兩地海關對進出橫琴口岸的車輛實施“風險預判、一次機檢；數據共享、合作驗放”的創新通關模式。</p> <p>(2) 治安警察局推出“僱員身份的逗留許可”自助續期服務。</p>	<p>已開展</p> <p>已開展</p>	<p>2022年第四季</p> <p>2022年第一季</p>

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
		(3) 保安部隊事務局優化各陸路口岸邊檢大樓自助服務、哺乳室，以及親子洗手間等設施，並落實各陸路口岸邊檢大樓公共區域標識標牌的統一工作。	持續進行	持續進行
<b>(八) 齊心助力社會重返</b>				
29.	優化人員職程，保障隊伍穩定	(1) 懲教管理局繼續推進《少年感化院管教人員職程制度》及《少年感化院管教人員的開考、培訓課程及實習制度》的立法工作。 (2) 與保安高校協調籌辦“獄警警官培訓課程”。 (3) 懲教管理局為各級獄警人員開辦傳染病預防及控制管理、危機談判、安保檢查，以及搜查技巧等專業培訓。 (4) 懲教管理局主辦兩年一度因疫情順延的“粵港澳監獄懲教工作研討會暨體育交流活動”。	持續進行 已開展 持續進行	持續進行 2022年第四季 持續進行
30.	強化獄政及人員紀律管理	(1) 懲教管理局透過內外監督機制，嚴肅警紀警風，對人員的違法違紀行為絕不姑息，同時針對有關行為加強監管及教育。 (2) 懲教管理局繼續與廉政公署合辦廉潔講座，以及內部開辦廉潔專題課程，強化人員廉潔奉公的職業操守。 (3) 懲教管理局聯同治安警察局警犬隊及衛生局定期進行聯合巡查行動，加強打擊囚倉區不規則行為。 (4) 舉辦“懲教日”活動。	2022年第一季 持續進行 持續進行	2022年第三季 持續進行 持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
31.	重視監獄安全管理	(5) 懲教管理局計劃增加網上申請視像探訪院生及在院證明書服務，以及研究提供“電子在獄證明書”。	2022年第一季	2022年第四季
		(1) 懲教管理局積極配合土地工務運輸局，協同推進新監獄第3期工程，以及第4期弱電及資訊系統建設。	已開展	2023年第四季
		(2) 懲教管理局舉行應對在囚人突發事件演練，進一步完善應對緊急事故的預案。	持續進行	持續進行
		(3) 少年感化院進行火警疏散演習。		
		(1) 懲教管理局繼續與相關部門及機構合作，開展“迷途知返青少年支援計劃”、“沿途有你”、“窗外有家”、“港友支援計劃”、“釋前就業計劃”，以及“離院前就學及就業支援計劃”等。	持續進行	持續進行
		(2) 懲教管理局與教育及青年發展局合作，為在囚人及院生開辦小學、中學正規或回歸課程，同時與本澳高等教育機構合作為在囚人開辦大專課程。		
32.	匯聚社會力量協助社會重返	(3) 懲教管理局首次舉辦並邀請學生參加“給重生的你”明信片設計比賽。	2022年第一季	2022年第二季
		(4) 首辦家庭防罪的親“懲”體驗活動，邀請家長及子女一同參觀懲教設施。	2022年第一季	持續進行
		(5) 少年感化院開辦多項輔導課程、講座，以及陶冶性情的興趣班，鞏固感化教育成效。	持續進行	持續進行
		(6) 路環監獄與社會服務機構合作為在囚人舉辦節慶活動，同時組織不同類型的文康活動以培養在囚人的興趣。	持續進行	持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
<b>(九) 加強打擊金融犯罪</b>				
33.	優化資料互換與合作機制	(1) 金融情報辦公室透過跨部門“資金流研究專項工作組”，監測不規則及新型的跨境可疑資金流交易，定期製作專項調研。	持續進行	持續進行
		(2) 金融情報辦公室與內地對口部門探索跨境可疑資金監察合作模式的延伸，並檢視現有合作機制之成效。	已開展	2022年第四季
		(3) 金融情報辦公室引入資料保護系統，加強情報資料保密性。		
		(4) 金融情報辦公室推行不同類型內部自動化系統，提升可疑交易情報搜集工作及分析工作的成效。	2022年第一季	2022年第四季
34.	加強公私營合作，全力防控金融犯罪	(1) 金融情報辦公室協調跨部門反清洗黑錢及反恐怖融資工作小組有序推進《澳門特別行政區反清洗黑錢 / 反恐怖融資 / 反擴散融資策略計劃 2021-2025》中之優先行動項目，以及開展第三輪澳門特區整體清洗黑錢、恐怖融資及擴散融資風險評估。	已開展	2022年第四季
		(2) 按照國際組織對虛擬資產、法人及法律安排等的反清洗黑錢及反恐怖融資監管要求，金融情報辦公室與相關部門聯合進行有關制度的調研工作。	已開展	2022年第三季
		(3) 金融情報辦公室逐步擴大“預防及打擊金融犯罪聯合會議”的業界參與範圍，並為博彩行業舉行專題培訓活動。	2022年第一季	2022年第三季
		(4) 金融情報辦公室進一步完善可疑交易舉報模板，以收集更全面數據內容作風險評估之用。	2022年第一季	2022年第二季

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
		<p>(5) 海關每月將大額現金申報資料通報予金融情報辦公室及司法警察局，並與香港海關合作，交換監管攜帶現金和無記名可轉讓票據的申報數據。</p> <p>(6) 司法警察局與檢察院、警察總局、金融情報辦公室，以及澳門金融管理局等緊密合作，監察各類轉移犯罪資金的渠道，評估清洗黑錢犯罪趨勢並商討對策。</p> <p>(7) 金融情報辦公室積極探討與海外及“一帶一路”沿線國家或地區的金融情報組織簽署合作諒解備忘錄的可行性。</p>	持續進行	持續進行

二〇二二年財政年度社會文化範疇施政主要工作時間表

序號	工作計劃及項目	工作內容	開展時間	完成時間
<b>(一) 衛生領域</b>				
1.	成立藥物事務監督管理部門	藥物事務監督管理部門負責藥物的審批、註冊和管理，為中藥行業的長遠發展創設更有利條件。	已開展	2022年
2.	持續做好新型冠狀病毒肺炎疫情防控	發揮新型冠狀病毒感染應變協調中心統籌作用，加強部門間的緊密協作，密切監測疫情變化，充分利用傳染病預警機制，科學部署和動態調整各項防控措施。	已開展	持續進行
3.	石排灣衛生中心投入服務	石排灣衛生中心投入服務，進一步完善就診環境，並預留牙醫和中醫針灸等服務空間。	已開展	2022年下半年
4.	優化“一戶通”中的“我的健康”功能	持續擴展“一戶通”中的“我的健康”功能，優化電子便民措施，讓居民在線上完成衛生中心和醫院專科之間的轉診預約程序，提升醫療服務效率。	持續進行	2022年上半年
5.	引進中藥配方顆粒智能調配系統	衛生中心試行引進中藥配方顆粒智能調配系統，實現施配藥現代化。	已開展	2022年上半年
6.	加緊跟進離島醫療綜合體落成使用前的籌備工作	配合離島醫療綜合體的竣工，以合作模式引入非商業性優秀醫療機構，加緊跟進大型設施、儀器設備和場地配置等工作，為醫療綜合體啟用做好準備。	已開展	持續進行
<b>(二) 教育與青年領域</b>				
7.	實施新的人才引進制度	分領域訂定人才引進的標準，結合本澳經濟適度多元發展的需 要，首階段優先引入大健康、現代金融、高新科技及文化體育 四大重點發展產業的領軍人才。	已開展	2022年

序號	工作計劃及項目	工作內容	開展時間	完成時間
8.	合併高等教育基金、教育發展基金及學生福利基金	通過新基金的行政規及發放規章。	已開展	2022年 第一季
9.	提升高校完成高等教育課程審視的比例，以符合法定要求	支持各高等院校開展院校及課程評鑑工作，促使各院校完成課程審視的比例達到法定要求。	持續進行	2022年 下半年
10.	積極與外地高等院校合作開展人才培養項目	(1) 透過與外地高等院校合作開辦更多學位課程，共同為澳門及粵港澳大灣區培養高等教育人才。 (2) 澳門理工學院與北京大學醫學部合作，聯合開辦護理學學士學位課程，為灣區培養優秀護理人才。	持續進行	持續進行
11.	推動科研平台建设	(1) 澳門大學藉着澳門中藥研發中心及微電子研發中心等，促進科技成果轉化工作。 (2) 建設“教育部澳門大學精準腫瘤學前沿科學中心”。 (3) 澳門理工學院與葡萄牙科英布拉大學合作建立中葡計算機範疇聯合實驗室。	已開展	持續進行
12.	推進智慧教學	開展“智慧教學”先導計劃。	2022年 下半年	2025年 上半年
13.	着力提升教師的專業素養	(1) 繼續舉辦“千名教師精英培訓計劃”。 (2) 利用各高等院校的師資和設備優勢，舉辦教學人員培訓課程；與高等院校就教師培訓簽署合作協議。	已開展	持續進行
			2022年 上半年	持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	開展時間	完成時間
14.	推進非高等教育職業技術教育的可持續發展	(1) 實施《非高等教育職業技術教育制度》。 (2) 開放職業技術教育活動中心設施供學校使用，舉辦和協辦職業技術教育課程和活動，為學生考取專業認證提供支援。	已開展	持續進行
15.	推進本地教材建設	出版整套中學《中國語文》(試行版)教材。	已開展	2022年 下半年
16.	開展小學多元評核專項評鑑首階段工作	蒐集和分析特區政府及學校推行多元評核的政策、措施等資料，借鏡先進國家或地區實施多元評核的經驗，為第二階段工作做準備。	2022年 上半年	2022年 下半年
17.	加大力度推進家長教育工作	(1) 根據家庭和兒童發展階段規劃及廣泛開展親職教育。 (2) 為家長設立一站式資訊網。	2022年 上半年	持續進行
18.	推動青年及高校畢業生專業發展	與企業和機構合作，為本澳青年及高校畢業生提供跟崗學習及專業實踐的機會。	2022年 上半年	持續進行
<b>(三) 社會工作與社會保障領域</b>				
19.	澳門婦女發展目標	持續推進“澳門婦女發展目標”24項中期措施(2021-2023年)。	2022年 第一季	2023年 第四季
20.	家庭生活教育計劃	加強部門間的合作，持續開展親子教育和家長親職教育，推行家庭生活教育方案，尤其深化嬰幼兒家庭的親職教育活動和服務。	2022年 第一季	2022年 第四季

序號	工作計劃及項目	工作內容	開展時間	完成時間
21.	檢視並完善防治家暴協作機制	持續加強跨部門協作機制，透過培訓增強前線人員在基本識別、通報以及處理家暴個案等方面的能力。	2022年第一季	2022年第四季
22.	制訂下一階段的托兒服務發展方向	總結托兒服務方案的執行經驗，制訂下一階段的托兒服務發展方向，並籌備各項配套跟進工作。	2022年第一季	2022年第四季
23.	“長者十年行動計劃”長期階段	持續開展“長者服務十年行動計劃”長期階段（2021-2025年）的各項措施。	2022年第一季	2025年第四季
24.	有序落實長者公寓計劃	積極推進長者公寓的各項工作，2022年與建設部門跟進興建長者公寓大樓的主體工程，並同步開展裙樓的服務設施裝修前期設計工作。同時，積極草擬長者公寓的行政法規。	2022年第一季	2022年第四季
25.	“康復服務十年規劃”長期階段	持續開展“康復服務十年規劃”長期階段（2021-2025年）的各項措施。	2022年第一季	2025年第四季
26.	檢討“照顧者津貼先導計劃”	按“照顧者津貼先導計劃”的安排，對計劃進行檢討，研究和制訂照顧者津貼政策未來的發展方向。	2022年第一季	2022年第四季
27.	持續開展防治藥物濫用工作	組織和參與全國藥物濫用防治研討會，加強與大灣區其他城市的交流合作，共同優化防治濫藥工作。	2022年第一季	2022年第四季
28.	推廣愛國守法教育更生服務	推行“心繫國家、更生感化”愛國守法教育推廣工作，引導更生人士和違法青少年愛護國家、遵紀守法，並且加深他們對國家當前發展的認識，拓闊日後在大灣區發展的出路。	2022年第一季	持續進行
29.	促進社會工作專業發展	舉辦社會工作專題研討會，提升社服人員專業素質，促進相互溝通，創造發展機會。	2022年第一季	2022年第四季

序號	工作計劃及項目	工作內容	開展時間	完成時間
30.	完善雙層式社保制度	(1) 落實社會保障制度給付恆常調整機制。 (2) 持續推動僱主、僱員及個人參與制度，鼓勵居民及早籌劃退休儲備。	已開展	持續進行
31.	拓展社保電子服務	(1) 在“一戶通”平台上推出更多便民服務，尤其便利長者辦理養老金申請，以及在生證明辦理結果的訊息推送和查詢功能。 (2) 引入更多線上支付方式，為居民提供更多元化的繳款渠道。	2022年第一季	2022年第四季
<b>(四) 文化與體育領域</b>				
32.	舉辦以“海上絲綢之路”為主題的國際文化論壇	舉辦以“海上絲綢之路”為主題的國際文化論壇，交流最新研究成果，促進多元文化互鑒。	2022年第一季	2022年第四季
33.	開展海上絲綢之路申遺配套工作	編製澳門海上絲綢之路申報世界遺產史蹟擬定點的保護規劃、管理規劃，並設立史蹟基礎資料數據庫。	已開展	2023年第四季
34.	推進《澳門通志》的編撰與出版工作	透過澳門高等院校統籌《澳門通志》的編撰與出版。	2022年上半年	2025年下半年
35.	打造以鄭觀應為主題的環劇劇場精品	為紀念鄭觀應誕辰180周年，打造升級版互動環境劇場《鄭觀應和你有個約會》。	已開展	2022年第四季
36.	“本地演出委約製作計劃”發佈三部本地原創作品	澳門文化中心“本地演出委約製作計劃”陸續發佈三部本地原創作品，多方位展示本地演藝創作的新成果。	2022年第一季	2022年第四季
37.	澳門城市藝穗節向高校生徵集作品	第二十一屆澳門城市藝穗節本地節目公開徵集新增“新手踢館”徵集類別，吸納高等院校學生參與，為有興趣的年輕人士提供實踐機會，培育本地藝術人才。	2021年第四季	2022年第一季

序號	工作計劃及項目	工作內容	開展時間	完成時間
38.	文創銷售平台走進粵港澳大灣區	“塔石藝墟”聯手“Hush!音樂會”走進粵港澳大灣區不同創意市集，展示澳門文創成果和演藝魅力。“澳門時尚廊”在粵港澳大灣區內大型商場舉辦“澳門時尚廊快閃店”活動，推廣澳門原創服飾品牌。	2022年 全年	2022年 全年
39.	澳門世界遺產監測中心投入運作	該中心將於年底投入運作，透過電腦及智慧化模式進行監測，確保世遺建築的安全。	已開展	2022年 第四季
40.	完成益隆炮竹廠首期局部建設工作	將完成益隆炮竹廠舊址首期局部區域的活化工作，優先開放具條件的空間予公眾參觀使用。	已開展	2022年 第四季
41.	局部開放荔枝碗船廠片區	完成X-11至X-15號活化工程，提供新的休憩場所及公共空間予居民使用。	已開展	2022年 第四季
42.	推出《非物質文化遺產管理指引》	將按《文化遺產保護法》規定，推出《非物質文化遺產管理指引》，就保護和傳承非物質文化遺產訂立管理制度。	已開展	2022年 第四季
43.	建立“澳門藝文活動資料庫”	建立首個數字化“澳門藝文活動資料庫”，讓藝術家、學者及研究員等更加便捷地了解和掌握藝文發展動態。	已開展	2022年 第四季
44.	文化展演一品牌推廣專項資助計劃	推動本澳具品牌效應及創收潛力的舞台表演項目出外商演，鼓勵企業“走出去”拓展市場。	2022年 全年	2022年 全年
45.	文化產業獎勵	獎勵澳門優秀的文創企業、個人或團體，鼓勵業界推出更多文創項目。	2022年 全年	2022年 全年
46.	支持各體育總會組織運動員參與各項全國及國際賽事	(1) 組織體育代表團參加各項綜合性運動會及國際賽事。 (2) 透過資助，支持體育總會參加及舉辦國際賽事。	持續進行	持續進行
			持續進行	持續進行

序號	工作計劃及項目	工作內容	開展時間	完成時間
47.	培養青少年體育人才	(1) 開展青少年體育訓練學校的培訓課程，完善集訓梯隊建設，支援體育總會參加及舉辦運動員集訓、教練及裁判培訓活動，以及聘請集訓隊教練，加強青少年運動員的培養。 (2) 繼續開展與內地各省市的青少年體育交流活動，培育體育人才。	持續進行	2022年 全年
48.	開展體育交流活動	資助體育總會前往粵港澳大灣區城市及“一帶一路”沿線國家和地區進行集訓，參與培訓、會議及賽事；或邀請有關地區體育人員來澳參與體育賽事及活動。	持續進行	2022年 全年
49.	舉辦具國際吸引力及澳門特色的體育盛事活動	舉辦各項國際體育盛事活動，以帶動澳門體育旅遊。	持續進行	2022年 全年
50.	開展2022年全澳體育場地調查	收集全澳體育場地的數量、面積及位置等資料，為體育設施規劃提供科學參考數據。	2022年 上半年	2022年 下半年
51.	建造運動員培訓及集訓中心輔助大樓	繼續對輔助大樓的功能設計作出細化及調整，並對日後輔助大樓的使用安排作重新部署。	2022年 全年	2027年 全年
52.	第十五屆全國運動會的前期準備工作	準備各項前期籌辦工作，爭取更多合適的比賽項目於澳門舉行。	2021年 第四季	2025年 全年

二〇二二年財政年度運輸工務範疇施政主要工作時間表

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
<b>(一) 城市規劃</b>				
1.	澳門總體規劃	(1) 完成並公佈《澳門特別行政區城市總體規劃(2020-2040)》。 (2) 澳門“東區-2”詳細規劃。	已開展  2022年下半年 2021年下半年	2022年上半年 2024年下半年 2023年下半年
2.	海域	(1) 海洋功能區劃研究。 (2) 海域規劃研究。	2021年下半年 2021年下半年	2023年下半年 2023年下半年
3.	地籍資訊	(1) 構建地理空間數據管理平台系統及功能。 (2) 完善地下管線資料庫內容。	2022年上半年 2022年上半年	2022年下半年 2022年下半年
<b>(二) 重大城市基建</b>				
4.	填海	新城C區。	已開展	2022年上半年
5.	澳氹第四條大橋及周邊路網	(1) 大橋主體工程。	已開展	2024年上半年

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
		周邊路網	已開展	2023年 下半年
		(2) 口岸人工島連接線。	已開展	2023年 下半年
		(3) A區東軸線(第1期工程)。	已開展	2023年 下半年
		(4) 北安區連接線。	已開展	2023年 下半年
		(5) 偉龍馬路連接線。	已開展	2024年 下半年
6.	澳門與內地基建互聯互通	橫琴口岸連接澳門大學通道。	2021年 第四季	2023年 下半年
7.	輕軌工程	(1) 媽閣站。	已開展	2023年 下半年
		(2) 橫琴線。	已開展	2024年 下半年
		(3) 石排灣線。	已開展	2024年 下半年
		(4) 東線。	2022年 下半年	2027年 下半年
8.	九澳隧道	北連接線。	已開展	2022年 上半年

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間	
9.	防災減災工程	(1) 內港擋潮閘－初步設計。	已開展	2022年 下半年	
		(2) 路環西側防洪（潮）排澇－初步設計。	2022年 上半年	2023年 上半年	
		(3) 內港雨水泵站及下水道。	2022年 上半年	2024年 下半年	
10.	澳門國際機場	(1) 擴建澳門國際機場（第一期工程）。	2022年 下半年	2025年 下半年	
		(2) 機場第二候機樓。	2022年 下半年	2023年 下半年	
		(3) 航空運輸業務經營法律制度	2022年 上半年	2023年 上半年	
11.	衛生醫療	(1) 主體工程。	已開展	2022年 下半年	
		離島醫療綜合體	(2) 員工宿舍大樓。	已開展	2022年 下半年
			(3) 中央化驗大樓。	已開展	2023年 上半年
		(4) 公共衛生專科大樓。	已開展	2023年 上半年	

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
12.	保安	(1) 新監獄 (第3期)。 (2) 新海關總部大樓。 (3) 治安警察局新總部大樓及特警隊新大樓。	已開展	2022年 上半年
13.	公共設施及辦公大樓	(1) 新口岸填海區 6K 地段 - 裝修工程編製計劃。 (2) 新口岸填海區 6b 地段 - 編製計劃。 (3) 外港新填海區 12 地段 - 編製計劃。 (4) 外港新填海區 25 地段 - 編製計劃。 (5) 北安 O4 地段文件倉庫大樓。 (6) A 區 B6 公共設施大樓。	已開展	2022年 上半年 2022年 下半年 2022年 下半年 2022年 下半年 2023年 下半年 2023年 下半年
<b>(三) 環境保護</b>				
14.	碳排放管理	優化總體減排目標和制定長期減碳策略。	2021年 第四季	2022年 下半年

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
15.	電動車使用	(1) 制訂電動車推廣計劃。	2021年第四季	2022年下半年
		(2) 電動單車電池換電櫃試點計劃。	已開展	2024年下半年
16.	固體廢物管理	(1) 禁止進口不可降解的一次性塑膠餐飲吸管及飲料攪拌棒。	已開展	2022年上半年
		(2) 推進澳門垃圾焚化中心擴建工程。	已開展	2024年上半年
17.	污水管理	(1) 澳門海水水質基準及標準研究。	已開展	2022年下半年
		(2) 澳門海域生態環境調查與評估研究。	已開展	2022年下半年
		(3) 城市日大馬路及林茂海邊大馬路的雨水箱涵排水口臨時污水處理設施建造工程。	2022年下半年	2024年下半年
		(4) 港珠澳大橋澳門口岸人工島污水處理廠建造工程。	2022年下半年	2027年下半年
		(5) 路環污水處理廠升級(第一階段)。	2022年下半年	2029年下半年
18.	節能和資源回收再生	(1) 有機資源回收中心建造工程。	2022年下半年	2026年下半年
		(2) 中水設施及管網建設規劃。	已開展	2022年下半年

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
19.	氣象監測及預報	(1) 引入“閃電資訊中央處理系統”。 (2) 建設臨近預報系統。 (3) 考取有關惡劣天氣服務的質量資格認證。	2021年第四季 2022年上半年 2022年上半年	2022年下半年 2022年下半年 2022年下半年
<b>(四) 房屋</b>				
20.	社會房屋	(1) 台山中街。 (2) 慕拉士大馬路。	已開展 2022年上半年	2022年上半年 2024年下半年
21.	經濟房屋	(1) A區B4、B9、B10地段。 (2) A區A1、A2、A3、A4及A12地段。	2022年上半年 2022年上半年	2024年下半年 2026年下半年
22.	夾心房屋	《夾心房屋法律制度》。	已開展	2022年第四季
23.	長者公寓	東北大馬路長者公寓。	已開展	2023年下半年
<b>(五) 城市交通</b>				
24.	交通規劃	完成《澳門陸路整體交通運輸規劃(2021-2030)》。	已開展	2022年下半年

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
25.	巴士	逐步將現有的營運巴士改為使用環保能源。	已開展	2024年 下半年
26.	出租的士	以公司制形式開展的士准照競投的工作。	2022年 上半年	2022年 下半年
27.	步行網絡	(1) 羅理基博士大馬路近南光大廈的行人天橋加建升降機。 (2) 環松山步行系統。 (3) 氹仔蓮花海濱大馬路行人天橋。 (4) 沙梨頭北街行人天橋設計。 (5) 東北大馬路行人天橋可行性研究。	已開展  2022年 上半年 2022年 上半年 2022年 上半年	2022年 下半年 2023年 上半年 2022年 下半年 2022年 下半年
<b>(六) 城市基礎設施</b>				
28.	智慧城市和智慧工具應用	(1) 發出5G牌照。 (2) 《電信法》立法及發出匯流牌照。	2021年 第四季 已開展	2022年 上半年 2023年 下半年
29.	自來水供應	九澳水庫擴容工程 (第二階段)。	2022年 上半年	2023年 下半年

序號	工作計劃及項目	工作內容	預計開展時間	預計完成時間
30.	電力供應	建設第三條輸電通道及配套變電站。	已開展	2022年 下半年
31.	天然氣供應	連接氹仔與澳門半島之間的過海供氣管道。	已開展	2022年 上半年

## 附錄四：

二〇二二年財政年度澳門特別行政區一般綜合預算一覽表、  
二〇二二年財政年度特定機構彙總預算及彙總投資預算一覽表

## 二〇二二年財政年度澳門特別行政區一般綜合預算一覽表

### 二〇二二年財政年度澳門特別行政區一般綜合預算 —— 一覽表 ——

收入項目	2022年 預算建議	開支項目	2022年 預算建議
<b>經常收入</b>			
01 - 直接稅	67,771,504,400.00	101 澳門特別行政區政府	22,078,500.00
02 - 間接稅	9,073,443,900.00	102 行政長官辦公室	63,817,900.00
03 - 規費、罰款及其他金錢罰款	3,809,219,800.00	103 行政會	25,765,000.00
04 - 財產收入	1,375,996,300.00	104 行政法務司司長辦公室	41,407,700.00
05 - 特許批給收入	887,948,500.00	105 經濟財政司司長辦公室	50,015,600.00
06 - 財務收入	50,157,376,800.00	106 保安司司長辦公室	36,907,100.00
07 - 出售物品及勞務	1,067,861,300.00	107 社會文化司司長辦公室	55,919,500.00
08 - 轉移	1,075,517,600.00	108 運輸工務司司長辦公室	26,820,000.00
09 - 保羅制度供款	120,602,700.00	109 政府總部事務局	319,368,300.00
19 - 其他經常收入	87,634,000.00	201 司法警察局	1,164,080,400.00
	115,903,500.00	202 財政局	602,678,000.00
	32,357,424,200.00	204 身份證明局	283,800,000.00
		205 統計暨普查局	193,874,100.00
		206 地圖繪製暨地籍局	86,700,000.00
		207 博彩監察協調局	295,751,200.00
		209 勞工事務局	504,886,400.00
		210 土地工務運輸局	475,000,000.00
		211 行政公職局	535,601,900.00
		212 新聞局	154,628,100.00
		213 地球物理暨氣象局	167,000,000.00
		215 法官委員會	311,000.00
		216 法務局	457,069,700.00
		217 警察總局	53,985,000.00
		219 交通事務局	2,755,000,000.00
		220 環境保護局	1,026,000,000.00
		222 人才發展委員會	18,094,500.00
		223 醫療事故鑑定委員會	9,091,100.00
		224 醫療爭議調解中心	2,766,600.00
		225 政策研究和區域發展局	71,908,000.00
		226 經濟及科技發展局	260,690,000.00
		301 建設發展辦公室	78,000,000.00
		302 中國與葡語國家經貿合作論壇常設秘書處輔助辦公室	198,329,800.00
		304 金融情報辦公室	34,379,300.00
		305 個人資料保護辦公室	48,422,400.00
			457,069,700.00
			53,985,000.00
			2,755,000,000.00
			1,026,000,000.00
			18,094,500.00
			9,091,100.00
			2,766,600.00
			71,908,000.00
			260,690,000.00
			78,000,000.00
			198,329,800.00
			34,379,300.00
			48,422,400.00
<b>資本收入</b>			
21 - 出售設施及設備	5,335,900.00		
22 - 財務資產	817,479,000.00		
24 - 出售股票及其他股權	101,000.00		
29 - 其他資本收入*	31,534,508,300.00		
<b>一般綜合預算收入</b>	<b>100,128,928,600.00</b>		

## 二〇二二年財政年度澳門特別行政區一般綜合預算一覽表

### 二〇二二年財政年度澳門特別行政區一般綜合預算

#### —— 一覽表 ——

收入項目	2022年 預算建議	開支項目	2022年 預算建議
		310 澳門特別行政區公共資產監督規劃辦公室	24,958,200.00
		501 文化局	1,289,928,800.00
		502 體育局	253,389,300.00
		503 澳門駐里斯本經濟貿易辦事處	14,168,600.00
		504 澳門保安部隊事務局	5,689,312,200.00
		506 海事及水務局	935,000,000.00
		507 澳門駐布魯塞爾歐盟經濟貿易辦事處	4,829,100.00
		508 懲教管理局	687,189,000.00
		509 澳門特別行政區駐北京辦事處	24,499,900.00
		510 澳門特別行政區海關	1,025,958,300.00
		511 澳門駐世界貿易組織經濟貿易辦事處	11,587,000.00
		514 教育及青年發展局	7,743,325,900.00
		515 旅遊局	395,873,300.00
		601 行政當局投資與發展開支計劃	18,320,994,500.00
		611 退休金及退休金	8,219,700.00
		612 共用開支	20,458,950,400.00
		613 指定撥款、共同分擔及預算轉移	3,949,350,900.00
		701 衛生局	9,423,778,400.00
		702 社會工作局	3,940,735,600.00
		703 印務局	98,028,300.00
		704 房屋局	470,547,000.00
		705 澳門貿易投資促進局	730,207,800.00
		706 民航局	110,000,000.00
		707 澳門理工學院	841,367,000.00
		708 澳門大學	2,871,156,000.00
		710 消費者委員會	54,885,400.00
		711 澳門旅遊學院	413,089,000.00
		712 治安警察局福利會	54,167,900.00
		713 消防局福利會	8,314,800.00
		714 審計署	162,115,700.00
		715 檢察長辦公室	435,533,500.00
		716 終審法院院長辦公室	643,896,700.00
		717 廉政公署	346,760,000.00
		718 立法會	198,473,000.00

## 二〇二二年財政年度澳門特別行政區一般綜合預算一覽表

### 二〇二二年財政年度澳門特別行政區一般綜合預算 —— 一覽表 ——

收入項目	2022年 預算建議	開支項目	2022年 預算建議
		720 海關福利會	3,462,500.00
		721 海事及水務局福利會	2,110,000.00
		722 司法警察局福利會	5,629,600.00
		723 市政署	3,049,332,900.00
		724 藥物監督管理局	113,104,300.00
		801 工商業發展基金	658,383,800.00
		802 居屋貸款優惠基金	1,590,000.00
		803 學生福利基金	398,541,800.00
		804 體育基金	824,487,300.00
		806 旅遊基金	676,358,400.00
		807 澳門公共行政福利基金	52,172,900.00
		808 懲教基金	5,170,000.00
		809 科學技術發展基金	376,017,200.00
		810 教育發展基金	785,924,000.00
		811 漁業發展及援助基金	10,000,000.00
		812 樓宇維修基金	28,911,400.00
		814 環保與節能基金	48,000,000.00
		816 勞動價權保障基金	23,635,800.00
		817 高等教育基金	372,596,800.00
		818 文化發展基金	290,935,800.00
		<b>一般綜合預算開支</b>	<b>99,487,102,800.00</b>
		<b>一般綜合預算結餘</b>	
		中央預算結餘	641,825,800.00
		自治機構預算執行結餘	641,825,800.00
		<b>一般綜合預算結餘</b>	<b>641,825,800.00</b>
		<b>一般綜合預算開支和預算結餘</b>	<b>100,128,928,600.00</b>

\* 「其他資本收入」包括動用財政儲備的超額儲備澳門元30,344,162,000.00元。

二〇二二年財政年度特定機構彙總預算及彙總投資預算一覽表

二〇二二年財政年度特定機構彙總預算及彙總投資預算

—— 一覽表 ——

收入項目	2022年 預算建議	開支項目	2022年 預算建議
經常收入			
03 - 規費、罰款及其他金錢制裁	13,755,143,300.00	901 郵電局	580,451,000.00
04 - 財產收入	605,867,500.00	902 郵政儲金局	56,331,900.00
05 - 特許批給收入	84,565,100.00	903 退休基金會	3,126,593,000.00
06 - 財務收入	1,569,216,000.00	904 澳門金融管理局	1,509,593,000.00
07 - 出售物品及勞務	5,287,516,700.00	905 社會保障基金	6,456,517,600.00
08 - 轉移	422,071,600.00	906 汽車及航海保障基金	8,714,800.00
09 - 保障制度供款	3,952,384,600.00	907 澳門基金會	2,452,945,600.00
19 - 其他經常收入	1,815,419,700.00	908 存款保障基金	3,008,300.00
	18,102,100.00		
特定機構彙總預算收入	13,755,143,300.00	特定機構彙總預算開支	14,194,155,200.00
		特定機構營運損益淨值	(439,011,900.00)
		特定機構彙總預算開支和營運損益淨值	13,755,143,300.00
		特定機構投資預算	
		901 郵電局	87,885,000.00
		902 郵政儲金局	-
		903 退休基金會	29,961,000.00
		904 澳門金融管理局	171,157,200.00
		905 社會保障基金	10,950,000.00
		906 汽車及航海保障基金	-
		907 澳門基金會	7,465,000.00
		908 存款保障基金	-
		特定機構彙總投資預算開支	307,418,200.00



澳門特別行政區政府  
二〇二二年財政年度施政方針  
— 摘要 —



# 行政法務範疇

## 第一部分 二〇二一年財政年度施政方針執行情況

2021年，行政法務團隊緊緊圍繞行政長官的施政理念，以公共行政改革、法律制度完善和市政服務便民利民為三條施政主線，有序開展工作。

### 一、公共行政領域

#### 優化權責體系部門架構

2021年，撤銷澳門駐葡萄牙旅遊推廣暨諮詢中心，將職能併入澳門駐里斯本經濟貿易辦事處；增設藥物監督管理局，負責執行與藥物監督及管理有關的政策和工作；完善博彩監察協調局的組織架構及運作，以應對博彩業監管模式的轉變及促進博彩業健康發展；強化警察總局相關職權及架構，以配合特區政府智慧警務發展及加強民防的需要。在公共基金方面，優化科學技術發展基金的架構及職能，撤銷大熊貓基金及法務公庫，合併文化基金及文化產業基金，待相關法律調整後，整合教育發展基金、高等教育基金及學生福利基金。

此外，完成第6/1999號行政法規《政府部門及實體的組織、職權與運作》的修改，明確規範行政長官及各司司長監督的部門及實體，為進一步完善授權制度奠定基礎。

#### 全面深化電子政務建設

持續推廣“一戶通”應用，截至2021年9月30日，逾23萬人登記開立“一戶通”電子帳戶。目前，“一戶通”提供93項政府服務，涵蓋社會保障、醫療、教育、創業及營商、公證及登記、身份證明等領域。推出“在生證明”網上辦理服務、“電子卡包”服務，共13個部門28張卡證加入“一戶通”電子卡包。

推進“公文及卷宗管理系統”的應用，截至2021年9月30日，累計收發逾27萬份公函，提升工作效率。在公共部門公函電子化的基礎上，增加了電子公函內部流轉功能，實現文件流轉全程電子化。持續加強特區政府雲計算中心的建設，不斷擴展運算力、容量和功能，已完成核心基建設施的運作測試。

計劃於2022年實現《公報》無紙化。

### 強化公務員管理及培訓

嚴格控制公共部門人員總額，截至 2021 年 9 月 30 日，現職公務人員數目為 34,895 人。新修改的《公務人員的招聘、甄選及晉級培訓》行政法規於 2021 年 7 月 1 日生效，透過縮短開考程序的期限、面試人數設限、收取報考費用等措施，提升開考效率。

以簡化職程設置、減少特別職程、合理分配職務為原則，配合人員調動及職業生涯發展需要，完善職程制度。新修改的《公務人員職程制度》法律於 2021 年 7 月 1 日生效，撤銷第三級別行政技術助理員等 5 個職程。

為鞏固“愛國愛澳”核心價值，面向各級公務人員開辦全新的“國家憲法、基本法及維護國家安全法”、“國情、灣情及區情”、以國家歷史與中華文化為核心內容的“法制與國情”系列課程。完成首三屆公務人員領導力培訓班，預計到 2021 年 12 月共有 87 名學員畢業。截至 2021 年 9 月 30 日，共開辦 162 個各類培訓課程，累計參與公務人員超過 4,441 人次。

### 舉行第七屆立法會選舉

配合立法會選舉管理委員會的部署，行政公職局依照《澳門特別行政區立法會選舉法》的規定，向選管會提供各類行政後勤等支援，確保第七屆立法會選舉順利舉行。

## 二、法務工作領域

### 持續推進經濟民生立法

特區政府積極配合立法會提升法案的審議效率，定期與立法會溝通，及時向立法會提供法案的修訂工作文本，力求加快法案的審議進程。截至 2021 年 9 月 30 日，完成草擬並向立法會提交 6 項法案，配合立法會制定 16 項法律，另外頒佈 34 項行政法規。

按照 2021 年立法規劃，完成草擬並提交立法會審議的法案包括：《修改第 122/84/M 號法令〈有關工程、取得財貨及服務的開支制度〉》、《修改第

7/2006 號法律〈獄警隊伍職程人員通則〉、《澳門特別行政區出入境管控、逗留及居留許可的法律制度》、《都市更新法律制度》、《預防嚴重意外事故的危險品監管法律制度》、《升降設備法律制度》及《非高等教育私立補充教學輔助中心通則》法案。

除年度立法規劃項目外，特區政府亦着力推動落實全國性法律、發展經濟、改善民生、建立高效便捷的司法系統等重要立法項目，進一步健全特區法律體系。包括：完成修改第 5/1999 號法律《國旗、國徽及國歌的使用及保護》及其配套法規；修改第 3/2010 號法律《禁止非法提供住宿》，完成草擬法案並提交立法會審議。

持續清理原有法律，對 1976 至 1993 年公佈且仍生效的法律法令進行適應化和整合，已將該等法規文本送交各職能部門確認，並草擬了有關法案初稿，與立法會顧問團討論，以便為提交立法會審議作準備。

### 加強登記公證電子服務

2021 年 1 月，推出商業登記訊息平台，讓市民免費即時取得已獲當局確認的最新商業登記訊息，在充分保障利害關係人隱私的前提下，提高商業登記訊息的透明度。平台還提供預查商業名稱服務，避免當事人因申請的商業名稱不符合規定而耗費時間和金錢。

2021 年 2 月，在已設立的網上申領電子證明服務的基礎上，推出物業登記和商業登記電子證明的確認服務，達到網上申領登記證明全程電子化，實現“申領登記文件跑零次”的目標。

2021 年第四季推出民事、商業、動產及物業登記證明查證平台和公證查證平台服務，以便查證相關登記及公證文件的真實性，保障交易安全。

### 促進區際及國際間合作

推動粵港澳大灣區調解平台建設，與粵港就“粵港澳大灣區調解員資格資歷評審標準”及“粵港澳大灣區調解員專業操守最佳準則”達成共識，有助三地設立統一的大灣區調解員名冊，促進調解在大灣區內的應用。

繼續跟進司法互助協定的商簽和生效工作。《中華人民共和國澳門特別行政區與大韓民國刑事司法協助協定》和《中華人民共和國澳門特別行政區與大韓民國移交逃犯協定》於 2021 年 3 月 11 日起正式生效。澳門特區與韓國《移交逃犯協定》是本澳在移交逃犯領域，與外國簽訂並生效的第一份協定。另外，與蒙古國完成民商事法律及司法協助協定的文本磋商，已向中央政府提請授權簽署。

切實做好人權條約履約工作，提交了關於《消除對婦女一切形式歧視公約》第九次履約報告和《經濟、社會與文化權利的國際公約》第三次履約報告的問題清單回覆，闡述澳門特區為落實上述人權公約所採取的措施。

### 多元普法增強法治觀念

法務局聯同相關政府部門及社團舉辦“紀念《基本法》頒佈 28 周年系列活動”及“國家憲法日系列活動 2021”。繼續推出“教師法律培訓計劃”，舉辦有關《憲法》、《基本法》、《維護國家安全法》及預防青少年犯罪法律的培訓活動。配合新頒佈的修訂《國旗、國徽及國歌的使用及保護》法律及相關法規，為學校及社團舉辦講座，推出專題網站，讓市民了解有關資訊。

線上和線下並行開展普法宣傳。推出“網上法律知識闖關遊戲”，並舉辦“全澳校際網上法律知識闖關比賽”和“全澳網上憲法知識闖關比賽”，超過 5 萬人次參加。

## 三、市政服務領域

### 推進市政建設改善環境

2021 年重點加強對水浸黑點的排查、清淤、疏通，加大使用影像監控系統排查渠網，增加清理公共渠道和沙井的頻率，透過推進改善工程、智能化管理、加強清理及執法等手段，逐步提升整體渠網效能。2021 年 1 月至 9 月共清理超過 145,000 米下水道和逾 20,000 個雨水井，比 2020 年同期分別上

升約一倍和一成。同時，從污染源頭加強執法，截至 2021 年 9 月 30 日，共巡查飲食場所隔油井 922 次，開立實況筆錄 170 宗，巡查隔油井次數比去年同期上升約 64%。

內港北雨水泵站箱涵渠建造工程已於 2021 年 5 月底竣工並投入使用，運作情況良好。每逢農曆初一、十五日的潮水高漲期間，位處本澳最低窪的內港沙梨頭街市至栢港停車場一帶，未有出現因海水倒灌而產生的嚴重水浸現象，可見雨水泵站在天文大潮期間發揮一定效用。在強降雨期間，泵站發揮的排澇作用也較內港南一帶明顯。

已完成升級垃圾房投入口開啟感應系統，把 10 個具條件的街道垃圾站優化為壓縮式垃圾桶。完成壓縮桶加設感應式開關裝置的內部測試，2021 年底前推出供市民試用，然後再收集意見作進一步改善。

### 配合防疫加強食安監管

為嚴防新冠病毒經進口冷鏈食品及包裝傳入本澳，持續對冷鏈食品進行抽樣檢疫及對食品包裝進行消毒。2021 年每月抽檢冷鏈食品及環境樣本約 5,000 個，1 月至 9 月冷鏈食品新冠病毒檢測樣本超過 48,000 個，覆蓋澳門機場、內港碼頭等檢疫點。自 2021 年 3 月起，抽檢延伸至凍肉零售點，每月巡查使用冷鏈系統的食品場所超過 30 間。與衛生局合作構建冷鏈食品從業人員定期核酸篩查的監督體系，約 3,300 名從業員參與。

自 2021 年 6 月起，配合衛生局執行新的防疫措施，加強巡查飲食場所、髮型屋、美容院、網吧、電影院等場所，要求場所遵守防疫指引規定。截至 9 月 30 日，已對上述場所巡查 10,676 次。

為保障公眾健康和食品安全，2021 年積極推動外賣食品活動場所登記制度的立法工作。《外賣食品活動場所的登記制度》行政法規已於 2021 年 8 月公佈，將於 11 月 15 日生效，電子化登記系統亦隨法規生效後開放予業界使用。

為加強大灣區食安合作，粵澳合作聯席會議於 2021 年 6 月以視像形式舉行，雙方代表簽署了《粵澳食品安全工作交流與合作協議》。

### 完善街市制度設施管理

《公共街市管理制度》法律於 2021 年 6 月獲立法會細則性通過，將於 2022 年 1 月 1 日起生效。市政署已啟動各項準備工作，例如草擬街市攤位清潔和營運指引，商討制定統一度量衡和十進制的宣傳推廣計劃等。

另外，有序引入智能電子秤等新的資訊及管理系統，現正對三種不同型號的智能電子秤進行測試。為推廣便民資訊服務，方便市民查詢街市商品的零售價格，開發“街市通”手機應用程式，將於 2022 年 1 月 1 日正式推出。

### 美化街區增加休閒空間

優化社區公共空間步行環境，分階段展開司打口、黑沙環及祐漢公共街區優化工程。在“望廈山無障礙步行系統”設計比賽成果的基礎上，已啟動步行系統的詳細設計工作。

為優化新口岸海濱環境，回應公眾對休憩空間的需求，市政署於科學館至觀音像的海濱地段，興建總面積約 15,000 平方米的觀音像海濱休憩區，於 2021 年 4 月 29 日對外開放，受到市民大眾，尤其是少年兒童的歡迎，截至 9 月 30 日，使用人數近 30 萬人次。

增加市政公園休憩空間，啟動氹仔市政花園的優化工作，將於 2021 年底開展招標工作。對龍環葡韻濕地公園進行整體規劃，優化園區景觀設計及配套設施，2021 年內提交優化方案。此外，年內將分階段開放龍環葡韻西側生態池予市民參觀。

分階段建設路環環島休閒步道，首階段以石排灣郊野公園作起點，經路環市區、金像農場，再連通至竹灣海灘，工程將於 2022 年第二季完成。

### 增量提質提升城市綠化

以“填空白、提質量”作為城市綠化策略，對於閒置丟空、缺少綠化的城市空間、街角進行整治綠化，改善社區環境。2021 年“填空白”約 5,000

平方米，“提質量”約 12,000 平方米。有序推進路氹連貫公路圓形地及港珠澳大橋澳門口岸管理區的綠化種植。

陸續在黑沙水庫郊野公園及大潭山南側坡面的 16 公頃林地種植 16,000 多株抗風、遮陰及色彩豐富的華南鄉土樹種，逐步更替退化的林木，清理藤本並豐富蜜源和果源，為野生動物提供更好的生存及繁育條件，提升森林生態修復的品質和效益。

## 第二部分 二〇二二年財政年度施政方針

2022 年，我們將遵循《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025 年）》提出的施政方向，夯實基礎，持續深化行政法務領域的各項工作。

### 一、公共行政領域

#### （一）完善權責體系以及職能設置

2022 年將檢討及完善官員權責的相關法規，有序推進並完善官員問責制度，並針對部門內部單位職能配置開展檢討，強化依法履職、權責清晰、精簡高效的公共行政體系。

#### 檢討及完善授權和問責制度

將在檢視各級官員職權規定的基礎上，對相關的法律法規提出修改方案，以明確各級官員在人事、財政等方面的管理權責。為釐清領導及主管人員在監督管理方面的義務，明確未履行義務應承擔的紀律責任及相應紀律程序，2022 年將分析現行《領導及主管人員通則的基本規定》、《領導及主管人員通則的補充規定》，以及《澳門公共行政工作人員通則》的相關規定，研究設立領導及主管專有紀律制度的方案，以便為立法作準備。

### 持續檢視部門內部職能配置

將從部門內部附屬單位的設置及職能分工入手，檢視其內部組織設置及人員配置的合理性，研究可行措施，從內部作出改善，以提升部門運作效能。

### (二) 需求導向深化電子政務建設

將以需求導向為原則，持續推進電子政務。重構“一戶通”服務架構，打造“我的公共及個人服務一戶通”，為市民提供更多電子化服務。同時，加快部門內部管理電子化的步伐，強化雲計算中心效能及推進政府數據開放，提升行政運作效率，並助力數字政府發展。

### “一戶通”優化升級擴應用範圍

推出“一戶通”2.0版本。逐步將分散在各部門網站或手機應用程式的政府主要資訊整合匯總於“一戶通”，有序推出更多市民使用率高的電子化公共服務，包括新增繳納稅務、罰款等不同範疇的便民服務。除持續推進公共服務電子化外，還研究將“一戶通”的適用場景延伸至其他私企服務中。

身份證明局將推出更多申請服務項目，市民可透過“一戶通”申請《個人資料證明書》、《親屬關係證明書》及身份證明範疇的證明書，並可選擇以電子證明的方式發出，達到“全程網辦”效果。

### 開發行政准照網上續期系統

將展開行政准照業務調研工作，優化行政程序及建構標準化系統流程，有序推進遊戲機中心、網吧、洗衣店等行政准照續期電子化服務，讓經營者可於網上對行政准照進行續期，提供電子化證照。

### 完善部門內部管理電子化

將重構公務人員管理及服務平台的服務架構，包括優化服務平台版面設置，逐步實現智慧辦公及工作流程電子化的目標，一方面方便領導及主管進行日常管理，同時亦便於一般工作人員取得各項個人化服務。此外，計劃以

《往港旅遊證》申請為先導項目，透過工作流程改造、重組或合併，逐步將身份證明局前台接收申請、審批及後台製證工作電子化，以提升部門管理效能。

### 持續優化雲計算中心的建設

加強特區政府雲計算中心建設，持續檢查和優化雲計算中心各項設施平台，為各公共部門提供更安全穩定的運行環境。完善特區政府數據開放平台，推動更多部門透過平台公開數據，鼓勵社會機構創新利用。2022年預計開放數據集將從2021年底的500個增加至超過600個，涉及公共交通、醫療衛生、城市環境、社會保障、教育、就業等14個領域。

### 研發新一代澳門居民身份證

為配合科技發展趨勢，適時更新證件的防偽特徵，將全面檢視智能身份證的設計及系統的適用性，分析最新防偽特徵技術的資料，以及更新智能身份證系統所需的軟硬件設備，為發出《澳門特別行政區居民身份證》(2023版)作好準備。

## (三) 持續加強公務員管理及培養

特區政府將着力打造高效為民的公務人員隊伍，重點針對調動、招聘、職程等管理制度作出完善，優化人員配置及內部流動。重點開辦國情和領導力培訓，改革達標式培訓課程，加強人員能力及梯隊培養。持續完善支援及激勵措施，提升人員士氣及鞏固團隊建設。

### 建立調動機制提升配置效率

將開展修訂人員調動相關法規，明確基於工作需要，包括部門合併重組、職能轉移、服務流程整合及簡化、緊急工作項目的開展等原因，可靈活調動及配置人力資源。同時，研究構建調動資訊平台的可行性，配合特區政府的整體人事安排。

### 加強培養及提升國家認同感

組織各級公務人員參與有關“國家憲法和澳門基本法”、“維護國家安全法”、“國情、灣情及區情”，以及“中華文化”專題的系列課程。繼續開辦公務人員領導力培訓班，並逐步發展未來擔任領導及主管人員的資格課程，有序形成完整的人才培養儲備體系。拓展教學資源，靈活選配專業導師或培訓機構，發揮不同的教學優勢，提升教學質素。

### 按規定推進開考及職程檢討

計劃於2022年5月和10月分別舉行小學學歷程度、學士學位學歷程度的綜合能力評估開考，讓有意投考公職人士可提前作好準備。此外，為避免多個部門重複開考浪費資源，將由有共同人員需求的部門合作開展法律範疇及資訊範疇高級技術員的“特別開考”。為便於起薪點195的第三級別職程人員轉入起薪點260的技術輔導員職程，2022年第一季將向各部門收集符合投考“轉入開考”條件的人員資料，第二季初將開展首次“轉入開考”。

### 強化激勵措施擴闊職涯發展

將提出設立跨職程晉升機制的具體方案，包括跨職程晉升機制的原則、條件、培訓及考試的規範。行政公職局將負責跨職程晉升培訓課程，完成課程及通過考核的人員，方具資格報考各部門的跨職程晉升開考，透過培訓考核及部門開考，確保人員具備所需的專業職務能力。

### 推進關懷支援公務人員工作

繼續提供生活補助、幼兒開支補助、子女補充學習補助、尊親屬安老院舍補助等各項經濟補助，緩解基層公務人員的生活壓力。將經濟補助延伸適用至符合條件的“公積金制度”離職人員，切實幫助離職退休後出現生活困難的基層人員。定期為公務人員安排體檢及舉辦心理健康講座，促進公務人員身心健康。

## 二、法務工作領域

### (一) 統籌推進重點領域立法工作

2022年，特區政府將有序落實立法規劃訂定的任務，聚焦重點領域立法，確保所推進的立法項目與經濟社會發展相適應，符合社會實際需求，切實發揮立法的引領、推動及保障作用。有關項目包括：

《公共資本企業法律制度》法案。為有效監管公共資本企業的營運，確保公共資產的安全與效益，促進公共財政投資的保值增值，法案將訂立相應措施確立相關制度。

修改第87/89/M號法令核准的《澳門公共行政工作人員通則》法案。為充分運用特區政府人力資源，須修訂現行公職制度有關人員調動的規定，確立符合實際需要的人員調動方式，以及明確各級官員在行政及人事等方面的管理權責。

《動物診療活動及動物商業業務法》法案。法案將確立獸醫專業資格，完善動物診療、繁殖、售賣及寄養場所的監管，提升獸醫服務水平，促進動物診療及相關行業的持續發展。

《處理樓宇滲漏水法律制度》法案。樓宇滲漏水問題長期困擾市民，為解決業主不讓人員入屋檢測或無法聯絡業主，從而無法確定滲漏源頭的問題，有需要透過立法設立相關機制，訂定適用於解決分層樓宇單位出現滲漏水爭議的制度。

《澳門特別行政區保密制度》法案。為加強保障國家和澳門特區的安全，澳門特區有必要制定專門的保密制度，訂定嚴謹的安全保密措施，確保國家及特區機密得到適切保護。

《建築業職業安全健康法》法案。為配合建築行業發展的實際需要，提升施工環境安全，以及加強對從業人員的職業安全健康保障，法案擬對第44/91/M號法令核准的《建築安全與衛生章程》及第67/92/M號法令作全面修訂。

修改第 32/93/M 號法令核准的《金融體系法律制度》法案。由於現行《金融體系法律制度》部分監管要求或內容未能配合實際需要，有必要對相關制度進行修改，使本地金融監管法律制度在促進金融市場發展的同時，符合國際監管要求。

修改第 7/95/M 號法令《訂定在澳門地區發行貨幣之制度》法案。將主要就紀念紙幣及數字貨幣、電子支付、貨幣的更換等作出具體規範。

修改第 2/2009 號法律《維護國家安全法》法案。《維護國家安全法》實施 12 年以來，國際及周邊安全形勢不斷變化，澳門特區維護國家安全的法制保障也應與時俱進，以維護國家主權、安全和發展利益，有效防範和遏制外來干涉，切實保障居民合法權益和社會繁榮穩定。

《武器及彈藥法律制度》法案。為加強對武器及彈藥的監管，尤其是進一步規範武器准照的審批標準和程序，加強對使用和持有武器的管理，有必要透過立法重新訂立有關制度。

《人才引進制度》法案。為招攬頂尖及高質量的人才，優化澳門特區的人口結構，提升整體人口素質及競爭力，帶動澳門經濟適度多元發展，將透過法律訂立人才引進制度，就引進對象、申請要件、審批機制等一系列事宜進行規範。

《離島醫療綜合體管理制度》法案。現行管理公立醫院的制度與離島醫療綜合體計劃中的營運政策和模式並不相符，妨礙相關政策的實施，因此有需要訂立專門的法律制度，就離島醫療綜合體的行政及財政管理機制作出規範。

《預防和控制未成年人飲酒制度》法案。為加強預防和控制未成年人飲酒，有必要透過立法訂定專門制度，重點對未成年人購買酒精飲品作出限制，以及訂定其他預防和控制未成年人飲酒的措施。

《醫療輔助生殖技術制度》法案。為打擊私人醫療場所不當使用醫學輔助生殖技術，保障公共利益，須立法完善對使用醫學輔助生殖技術的監督，規範透過醫學輔助治療不育的技術，以及訂立相應罰則。

《檔案法》法案。計劃透過立法加強對公共檔案的管理，增加澳門檔案館在檔案管理工作方面的職能，以及增加資訊技術在檔案管理中的應用。

《公共泊車服務制度》法案。將完善公共泊車服務的管理及使用制度，配合電子支付的發展和實際需要，修訂泊車費用的付款方式及收費系統的要求，並進一步完善監管制度。

《夾心房屋法律制度》法案。為推進夾心房屋政策，為不符合條件購買經濟房屋且無能力購置私人房屋的市民提供置業渠道，計劃提交法案，訂定建造和購買夾心房屋，以及使用和售賣有關單位的制度。

## （二）持續落實清理原有法律法規

特區政府將把 1976 年至 1993 年公佈且仍生效的法律及法令的適應化及整合法案提上立法程序。同時，將開展對 1994 年至 1999 年公佈且仍生效的法律及法令的適應化及整合法案的草擬工作。針對澳門特區成立之日起公佈的法律及行政法規，將持續在技術層面分析確定該等法規的效力狀況，並註明有關狀況的依據。

## （三）深化區際合作和國際間交流

特區政府將配合落實橫琴粵澳深度合作區的建設需求，積極探索和推動體制機制創新，推進澳門橫琴兩地進一步深度合作；繼續加強粵港澳大灣區的法律交流和協作，促進以多元方式解決灣區內的民商事爭議。對外交往方面，將持續有序推進司法合作協定的商簽工作，同時繼續履行各項國際協議所規定的義務，參與聯合國相關人權委員會審議澳門特區執行人權公約報告的會議。

### 參與深度合作區的法制建設

將與粵方共同研究並推動制定深度合作區條例，為深合區長遠發展提供制度保障；根據建設深度合作區的新要求，適時修訂本澳相關法律法規；深化粵澳法律和司法交流和合作，完善多元糾紛解決機制，為深度合作區的建設提供高效便捷的法律服務，營造穩定公平透明的法治化、國際化營商環境。

### 加強區際法律以及司法合作

為進一步完善與內地在仲裁領域的司法互助機制，特區政府將與最高人民法院展開關於澳門與內地仲裁程序保全措施的司法互助安排的磋商工作，使當事人可更加便利地獲得跨境仲裁保全協助。將深入推進粵港澳大灣區調解平台建設，積極參與粵港澳大灣區調解工作委員會的工作，採取措施促進調解在大灣區的應用。

### 務實有序推進國際條約工作

有序開展與葡語系國家及鄰近國家的法律和司法合作，爭取與葡萄牙簽署《刑事司法協助協定》，務實推進與巴西和安哥拉關於《移交逃犯協定》、《刑事司法協助協定》和《移交被判刑人協定》的磋商。做好人權條約履約審議工作，根據聯合國相關機構的日程安排和中央政府的統一部署，接受聯合國殘疾人權利委員會就《殘疾人權利公約》以及人權事務委員會就《公民權利和政治權利國際公約》在澳門特區落實情況的審議。

### （四）持續推出登記公證便民服務

為營造優良的營商環境，減省市民辦理手續的時間，便利粵港澳大灣區乃至本澳與其他國家間的民商事活動的開展，特區政府將於2022年推出多項電子化便民措施，為市民提供更優質便捷的登記公證服務。

### 優化商業登記訊息平台運作

將進一步拓展商業登記訊息平台功能，市民僅須提供辦理商業登記的必要資料，即可自動生成辦理商業登記所需的申請書、設立文件、公司章程、股東清單及行政管理機關成員清單等格式化的文件，簡便快捷。登記局亦可在當事人同意下，直接利用平台資料進行登記，縮短辦理時間。

### 擴電子證明服務增網上支付

持續深化網上申領登記公證電子證明的服務，增加死亡登記敘述證明、離婚登記敘述證明和汽車登記證明，為市民提供更廣泛、更方便快捷的登記

公證服務。為簡化物業和商業登記的行政手續，將推出網上發出物業和商業登記副本及網上支付服務，節省市民辦理時間，達到程序無紙化的目標。

### **（五）政社合力提高法律推廣成效**

將結合社會力量，以豐富多元的活動形式，多渠道、多方位開展法律推廣。

#### **聯動合力普法加大宣傳力度**

繼續以《憲法》、《基本法》以及維護國家安全法為普法重心，持續聯同各政府部門和民間團體舉辦“紀念《基本法》頒佈 29 周年系列活動”、“國家憲法日系列活動 2022”、有關國家象徵和標誌的普法活動及其他大型活動。

#### **開拓普法渠道構建綜合平台**

繼續利用新媒體、新技術拓展更多普法渠道，將推出“網上說法”平台，邀請青年及專業團體的代表出席，就市民關注的法律資訊、與市民生活息息相關的各種法律問題進行分析解說。將整合現有各種法律資訊網頁，構建一個多功能的普法資訊綜合平台，定期收集各政府部門及大灣區的普法資訊上載於該平台，便利市民集中查找所需的法律、法規和政策資訊。

## **三、市政服務領域**

### **（一）加強監察疏通保下水道暢通**

2022 年將加大資源投放力度，利用科技強化監管，配合恆常渠務工作，增建雨水泵站和加大打擊非法排污力度，多管齊下，力保本澳渠網暢通。

#### **利用科技強化監察增建泵站**

計劃對約 10,000 米下水道進行 CCTV 檢測，深入下水道內進行檢查，加強對水浸多發地點的排查、清淤及疏通，重點跟進經常出現淤塞等異常狀況的下水道，增加清理公共渠道和沙井的頻率，確保渠網排澇暢通。

為提升澳門半島西北區及新橋區一帶下水道的排雨水能力，市政署正開展“筷子基北灣新雨水泵站建造工程”研究，透過新建截流箱涵渠分流雨水至筷子基北灣新建泵站，將雨水強排出海，提升筷子基及周邊地區排放雨水的功能。

### 積極打擊非法排污加強執法

市政署聯同相關部門，加強巡查食肆及地盤等排污場所的隔濾設施，積極打擊非法排污，從污染源頭加強執法。計劃巡查 1,200 間食肆隔油井，對地盤排污進行 400 次巡查，加大對市政署牌照食肆隔油井的巡查力度。同時，透過完善相關法規，加強對違法排污的處罰。

### 試點使用新瀝青提升道路質量

為提高道路的路面質量，將透過使用高黏高彈性瀝青和質量更佳的骨料，提升瀝青路面的耐用性，從而減少道路的維修次數，紓緩因重鋪路面所造成的交通壓力。2022 年將在盧廉若馬路、孫逸仙大馬路行車天橋、學院路和沙維斯街等地點試行新瀝青方案。

### 持續優化各區垃圾收集設施

市政署持續優化社區的垃圾收集設施，於全澳各區尋找合適位置設置壓縮式垃圾桶，同時減少大型街道垃圾桶，進一步提升社區的垃圾處理能力，長遠改善社區的環境衛生。為進一步優化壓縮式垃圾桶的衛生條件，逐步增加壓縮式垃圾桶感應式開關裝置，提升設施的密封性，減少垃圾外露和臭味問題，同時方便市民使用。

## （二）配合新法實施優化街市管理

配合《公共街市管理制度》法律於 2022 年 1 月 1 日起生效，市政署將積極有序落實優化公共街市管理、營商秩序以及環境衛生的工作，與各公共街市的攤販一起，共同努力構建公開透明、舒適整潔的新街市形象。

### 有序落實公共街市管理制度

將透過面向攤販、行業團體的講解會、圖文包等多元宣傳形式，持續向廣大攤販介紹《公共街市管理制度》法律，提升守法意識。同時，有序推進散檔准照轉入承租制度的攤位抽籤，以及與街市攤販簽訂新租賃合同等工作。

2022年1月1日起，將要求各街市攤販使用符合市政署規定的價格牌，以十進制標示鮮活食品價格，循序漸進推進十進制。同時，推出“街市通”手機應用程式，每日公佈各街市的食品價格，提升透明度。

### 優化公共街市設施設備環境

將開展紅街市維修及更改工程，增設空調設備及無障礙設施，為市民、攤販提供舒適、潔淨的街市環境。市政署將加強和攤販及行業團體的溝通，協助原紅街市攤販遷往位於沙梨頭的臨時街市繼續經營。

計劃重整雀仔園街市，重新規劃、設計街市檔位的佈局，重整街市外圍小販攤檔，為市民提供整潔的街市環境。同時，計劃開展氹仔街市第二期整治工程，對氹仔街市舊翼進行翻新及改善排水系統，局部調整檔位位置及數量，擴寬公共走廊，增建無障礙洗手間，進一步提升市民的購物體驗。

### （三）嚴守冷鏈防疫加強食品安全

繼續嚴守冷鏈食品、從業員及環境三道防疫線，加強抽檢、消毒、巡查和溯源等系列工作，多點聯防聯動，保護抗疫成果。同時，持續推行各項食品安全工作，監督《外賣食品活動場所的登記制度》行政法規的執行情況，保障外賣食品安全。

### 嚴防進口冷鏈食品輸入風險

將在過去工作的基礎上，強化冷鏈食品、從業員及環境三個層面的防疫防護措施，加強冷鏈食品及環境的抽樣檢驗，以及對貯存、配送、製作及

售賣食品場所的巡查。配合防疫政策，要求冷鏈食品從業員定期進行核酸檢測，防範新冠病毒通過進口冷鏈食品輸入風險，致力維護進口冷鏈食品安全。此外，持續加強巡查飲食場所、髮型屋、美容院、遊戲機中心、網吧、電影院，要求場所遵循衛生局防疫指引規定。

### 加強區域合作強化灣區食安

為促進區域合作，與內地海關磋商深化《關於輸內地澳門製造食品安全監管合作安排》，持續擴大准入內地的澳門生產食品種類範圍，進一步提升食品企業及產品的質量水平，以助業界把握拓展內地市場的機遇，讓更多澳門生產的食品實現源頭防控、口岸檢驗檢疫便利通關的目標；與粵港澳合作開展高品質食品“灣區標準”工作，提升三地食品質量的整體水平和認受性，進一步滿足消費者對高品質食品安全的需求。

### （四）優化休憩設施提升生活素質

回應社會對兒童遊樂設施的訴求，落實澳門特區“二五”規劃中提出增加、優化市政休閒設施的發展策略，對多個兒童設施進行重整。同時，持續推進黑沙青少年活動體驗營、路環環島休閒步道的建設，以及澳門半島南海濱綠廊第二期工程的編製計劃、狗場及蓮峰體育中心地段規劃興建運動中心和社區型運動公園等項目，為市民提供更多休閒戶外活動空間。

### 持續優化公園兒童遊樂設施

將展開松山市政公園兒童遊樂場重整工程。新增二龍喉公園兒童遊樂場設施，以豐富澳門半島幼童遊樂設施空間。計劃啟動紀念孫中山市政公園優化工程，擴大水塘公園兒童遊樂場，增加健身設施、飲水機及洗手盆等，為市民提供舒適休憩環境。

### 善用土地拓展戶外休閒空間

開展澳門半島南岸海濱綠廊第二期工程的編製計劃，將按規劃導則進行分區的深化設計，建設綠色、休閒、多元的海濱綠廊。

利用黑沙七公頃閒置土地分階段落實建設黑沙青少年活動體驗營的計劃，預計 2022 年完成編製計劃及展開工程，爭取於 2024 年完成建設。從 2022 年第四季起，分階段開放予市民臨時使用。

市政署聯同體育局已就狗場及現時蓮峰體育中心地段的利用啟動研究，考慮到地段位於生活社區中心，以建設運動中心和社區型運動公園為方向，向市民提供休閒體育空間。

### 優化離島休憩設施便利市民

將對石排灣公共街區及周邊步行系統進行優化設計，分階段在石排灣圓形地、和諧廣場兩側的休憩區及行人天橋增加綠化，增設遮陽亭、飲水機、洗手盆、兒童遊樂及健身設施等，完善現有行人天橋過路設施。優化路環公共街道步行環境，分階段進行由竹灣馬路至海蘭花苑路段工程，完成後將為市民提供休閒舒適的步行環境。

## （五）持續推進城市綠化山林修復

### 補缺提質按序推動城市綠化

貫徹“填空白、提質量”的綠化策略，2022 年將優化不少於 4,000 平方米的綠化面積，提升全澳市區及市郊的綠化質量。計劃在綠化帶、公園及休憩區種植 450 株樹木，增添彩化植物的數量，增量提質，以提升整個城市的綠化景觀。

### 推動山林修復加強科普教育

持續加快推動山林修復，完成 35 公頃種植工作。將種植約 35,000 株華南鄉土樹樹苗，為野生動物提供棲息地及豐富的食源，提升澳門山林的生態

效益。同時，將在山林修復區域的周邊步行徑安裝科普知識解說牌，提升市民對大自然的認識，共同愛護山林環境。



# 經濟財政範疇

## 前 言

受持續近兩年的新冠肺炎疫情影響，特區政府兩年來已動用近 864 億澳門元財政儲備填補預算赤字。為保持市場主體活力和減輕居民經濟負擔，除在上半年推出“保就業、穩經濟、顧民生”及“擴客源”等系列應對措施外，因應 8 至 10 月的疫情衝擊，再度推出一系列緊急性的中小企疫情支援措施。

2022 年經濟財政範疇的施政總目標是：振經濟、穩就業、保民生、開新局、謀長遠。為實現總目標，我們將在切實做好各項常規工作的基礎上，從穩健理財與疫後提振經濟，經濟適度多元發展，“一中心、一平台”建設，以及融入國家發展大局等四大領域，進行重點工作部署。

我們將全力參與橫琴粵澳深度合作區建設，並會不斷推動現有的產業，特別是主體產業提質發展，支援中小企革新經營，做好各項民生工作。

### 第一部分 二〇二一年財政年度施政方針執行情況

#### （一）落實保就業、穩經濟、顧民生施政目標

##### 1. 保持市場主體活力

再推 3 項特別稅務優惠措施。特區政府完成第 3/2021 號法律《修改〈2021 年財政年度預算案〉》，再推出退回 2019 年度職業稅稅款、扣減納稅人 2021 年度所得補充稅應繳稅額及擴大旅遊稅豁免範圍的特別稅務優惠措施，向居民和企業提供額外支援。

切實支援企業和居民解決資金周轉問題。透過財儲推短期“逆周期”信用額度支持銀行滿足本地融資需求，作出“還息暫不還本”安排助居民緩解財務壓力。

加推措施緩解企業和僱員經濟壓力。因應 8 月至 10 月的突發性疫情衝擊，透過動態管理策略，再度推出一系列緊急性的中小企疫情支援措施，紓緩中小企經營壓力及僱員困難。

### 2. 積極穩定本地居民優先就業

多方位支援居民就業。勞工事務局延續 2020 年多項就業支援服務，主要有“帶津培訓計劃”、行業專場配對會，以及青年實習計劃等措施，協助受疫情影響的居民盡快重投就業市場。截至 2021 年 9 月，“提升技能導向帶津培訓計劃”及“就業導向帶津培訓計劃”合共開辦 256 個課程，逾 6,036 人次參與培訓，其中逾 4,724 人次已完成課程。同時，透過第 14/2021 號行政法規對第 33/2020 號行政法規《帶津培訓計劃》進行修改，擴大了受資助的對象和優化了申請條件。

### 3. 支持中小企持續經營

推出“電子消費優惠計劃”紓民困、穩經濟。截至 9 月底，已有 66.4 萬名居民完成登記，產生 5,451.8 萬筆交易，約 41.38 億澳門元注入本地消費市場，惠及不同行業。

多方位支援中小企業。包括將“調整各項援助計劃的還款”臨時措施的申請期延長至 2023 年 1 月 31 日。推出《鼓勵企業升級發展補貼計劃》。

### 4. 推動旅遊業復甦

推出“澳人食住遊”計劃，舉辦“澳門周”。於 2021 年 4 至 12 月推出“澳人食住遊”計劃，分本地遊及酒店住宿體驗兩部分。截至 9 月底，共有 78,868 人次已參加“澳人食住遊”計劃。參與的旅行社共 167 間，酒店及公寓共 65 間，惠及巴士司機 534 位及導遊 451 位。在內地不同城市舉辦“澳門周”，宣傳澳門安全宜遊的旅遊城市形象。

## (二) 經濟適度多元及中小微企

### 1. 鼓勵企業升級發展

延續特色店計劃。在 2020 年“特色店計劃”的基礎上，2021 年初推出了“氹仔特色行”及“路環特色行”，加大特色店宣傳力度，並於第二季和第四季分別以東南亞美食和“北區美食”為主題，擴大特色店計劃受惠範圍。

支援中小企提升科技應用和管理水平。支持商會推出“澳門餐飲業後台電子化資助計劃”，並加強以上門形式為企業提供“標準及認證綜合支援服務”，以及開設多方面可助中小企提升管理水平的課程。

鼓勵澳門品牌建設，推動工業多元發展。包括：於舉辦“澳門周”期間，組織企業宣傳澳門製造、澳門品牌及葡語國家優質食品和特色產品，並於現場設置“MinM 澳門製造及澳門品牌展銷區”。實施第 15/2019 號法律《關於毛坯鑽石國際貿易的〈金伯利進程證書制度〉執行法》，透過網上平台宣傳澳門製造，以及透過 CEPA 政策措施帶動澳門製造產品出口。

推動業界拓展電商業務。培育本地電子商務向新模式發展，支持在澳門成立直播基地。支持澳門電商業界與內地在直播培訓、直播活動、交流學習等各方面加強合作。

## 2. 優化營商環境

持續完善法律法規和規範公共採購資訊公佈方式。2021 年重新公佈《印花稅規章》及其附件《印花稅繳稅總表》的全文。第 9/2021 號法律《消費者權益保護法》已於 2021 年 7 月公佈。為配合第 5/2021 號法律《修改十二月十五日第 122/84/M 號法令〈有關工程、取得財貨及服務的開支制度〉》實施，已推出“政府採購資訊統一公開平台”。

優化電子化服務和推出“聚易用”聚合支付。推動財稅證明無紙化和稅費電子支付，繼續推動“政付通”平台交易。持續優化勞動範疇網上服務和申請工業准照電子化服務，推出“消保易”電子服務平台。推出“聚易用”聚合支付，至 2021 年 9 月，全澳各區的商戶門店近八成已升級“聚易用”。

## 3. 加快金融基建，促進現代金融業發展

加快金融軟硬基建。聯同銀行和支付機構開展構建澳門第一階段的“快速支付系統（FPS）”。於雲計算中心內構建“金融基建數據中心”。繼續檢視、跟進多項金融方面的重大法律修訂或草擬工作，包括《金融體系法律制度》、《訂定在澳門地區發行貨幣之制度》、《規範投資基金及投資基金管理公司之設立及運作》、《訂定從事保險中介人業務的制度》，並繼續跟進《信託法》立法工作。

優先發展債券市場，加快金融人才培育。完善債券市場的基礎設施，在分析及評估合適的方案基礎上，完成“中央證券託管系統(CSD)”構建工作，並努力爭取與內地及國際市場聯通。多方面加快金融人才培育，包括透過整合資源和引入國際認證課程。於2021年10月成功爭取廣東省政府來澳發債。

#### 4. 推動科技產業發展，支持重點項目成果轉化

多方面推動科技產業發展。藉着經濟及科技發展局完成改組並增設科技廳，以及科學技術發展基金完成轉入經濟財政範疇的程序，有助加強協作，全方位推動產學研對接，加快成果轉化。推動澳門大學與本澳資訊科技企業合作打造產學研合作平台，加強知識產權領域培訓。透過第1/2021號法律《從事科技創新業務企業的稅務優惠制度》，鼓勵企業從事科技創新業務。

以精準和重點資助推動應用研究。透過分類評審、側重應用類項目、傾斜支持重點領域等方式實施精準資助，引導本澳科研向應用研究發展，首批資助項目共101個。

對接國家創新發展策略，支持澳門融入國家創新體系。中國科學技術協會與澳門特區政府科技交流合作委員會透過工作合作機制，促進澳門與內地創新創業、科研等領域交流合作。

#### 5. 中醫藥產業化取得新進展

推動產研並行促中醫藥產業化發展。粵澳中醫藥科技產業園承接8個療效顯著的醫療機構中藥製劑品種的開發和生產，並開始在臨床使用，積極承接同名同方藥等委託研發項目。依託“大灣區中醫藥科技成果轉化基地”，加強與高校之間的產學研合作。吸引內地知名中藥企業與本澳科研力量合作中藥經典名方開發以及產品升級開發。

推動中醫藥國際化和產業聚集。繼續運用“以醫帶藥”的模式推進葡語國家中醫藥產品註冊和貿易，推動已註冊產品在莫桑比克上市銷售，首次舉辦面向巴西市場的線上商貿對接活動。至2021年9月，粵澳中醫藥科技產業園完成註冊企業213家（其中澳門企業52家），簽約入駐企業102家（其中簽約入駐澳門企業31家），並吸引了一批內地知名大型藥企、創新研發和服務機構入駐。

## 6. 加強會展業輻射作用，大力推廣澳門市場優勢

建會展平台擴交流，促跨界融合與產業聯動。支持澳門會展業加強與其他產業的聯動發展。同時，持續引進更多以產業為主題的會展項目，助力加強會展業與其他產業的聯動發展。

支持展會網絡營銷推廣，提升業界策展辦展專業水平。擴大“會展通”和“會展資料數據庫管理系統”的應用覆蓋面，向用戶推送包括展會資訊、SME 商貿快訊、澳門貿易投資快訊在內的多種信息，以及便利企業參展參會。研究資助業界引入國際會展認證課程，以提升業界專業水平。

積極主動招商引資，優化完善各項服務。優化商業配對線上線下服務，為企業在澳門投資開業提供事前、事中、事後的支援。優化投資者“一站式”服務。

## （三）旅遊業與博彩業

### 1. 深化“旅遊+”跨界融合

強化“旅遊+”效應。重點透過“旅遊+會展”、“旅遊+電商”、“旅遊+文創”、“旅遊+體育”推進相關工作。繼續舉辦“2021 澳門光影節”及合辦“遊澳消費樂滿 FUN”系列活動，拉動社區經濟效益。

協助業界推出面向旅客的“澳門精品遊”路線。“澳門精品遊”路線於2021年5月推出，除設有創新的深度遊路線外，旅客更可通過獨立包團形式私人定製路線，當中包括直升機包機服務。

### 2. 支持博彩業健康發展

開展修改第16/2001號法律《娛樂場幸運博彩經營法律制度》諮詢工作。已於2021年9月15日起開展為期45天的公開諮詢，並將認真收集和分析社會提出的反饋意見和建議。

持續鼓勵業界承擔社會責任。系統和全面收集、處理幸運博彩承批公司非博彩業務和採購方面的資料。藉此監測幸運博彩承批公司帶動非博彩行業發展與惠及本地企業的具體情況。

持續優化對博彩業全方位監管工作。2021年再次檢視幸運博彩承批公司執行《內部監控基本程序》的情況，預計可於2022年第一季完成審計。

繼續深化應用資訊科技監管娛樂場幸運博彩活動的運作。加強打擊經營或推廣非法博彩活動的網站、短訊、宣傳品或應用程式（APPS）。

### 3. 完善法制建設及監管機制

優化博彩監察協調局架構設置和完善博彩業法制建設。因應博彩業發展和新業態，2021年上半年完成修訂《博彩監察協調局的組織及運作》並於6月22日生效。同時，有序開展博彩業相關法律法規的完善工作。

## （四）就業措施和青年發展

### 1. 加強就業措施，保障勞動權益

多方面支援居民就業。以恆常配對、行業專場配對會及大型企業招聘會等措施促進就業市場供需平衡。透過第39/2020號行政法規《殘疾僱員工作收入補貼計劃》向合資格的殘疾僱員發放工作收入補貼。透過“長者就業服務優先窗口”，優先為65歲或以上長者辦理求職登記，並為長者提供個人化就業支援服務。同時，因應勞動市場變化，動態調控外地僱員數量。

加強職業培訓和多方位強化職安健教育。2021年1月至9月，共開辦380個技能提升、在職帶薪、培訓結合考證等課程，參與學員人數7,951人次。利用嶄新資訊科技和互動體驗技術，提升職安健教育成效。

開展“工會法”諮詢工作。已於2021年10月31日起開展為期45天的公開諮詢，將認真聽取並收集社會各界對制定相關法律制度的意見和建議。同時，持續跟進修訂《建築業職業安全健康法》法案和完善勞動範疇法律法規的相關工作。

## 2. 多方面支持青年就業和規劃職業生涯

推動青年認識內地新經濟業態發展。首次與內地知名跨國網絡企業合作，推出澳門青年到內地的見習計劃，助力拓展就業視野及發展空間，共17位青年獲錄取，並分別在廣東省和福建省等多個城市進行為期3個月的見習。

支持應屆高校畢業生加強就業競爭力。2021年6月，繼續推出“職出前程實習計劃”，共收到42家企業提供的1,874個實習崗位，最後獲錄取人數552人。

## (五) 區域合作及中葡平台建設

### 1. 積極參與粵港澳大灣區建設

積極參與橫琴粵澳深度合作區建設。因應《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》的公佈實施，經濟財政範疇聯同特區政府其他範疇組成工作團隊積極參與深合區執行委員會的組建，並向社會宣講、介紹深合區的建設方向和澳門的機遇。

為深合區內企業辦理跨境資金匯兌業務提供便捷渠道。成功爭取在廣東自貿區設立“自由貿易（FT）賬戶”試點銀行，由2家增至4家，為深合區內企業辦理跨境資金匯兌業務提供便捷渠道。

落實開展“跨境理財通”試點業務，加強金融業跨境監管合作。已向澳門銀行業界發出《粵港澳大灣區“跨境理財通”業務試點實施細則》擬本，並協助業界妥善做好前期準備。與內地共同推進建立“大灣區（粵澳）同一金融集團內部反洗黑錢關注名單聯動核查”機制。

積極推進保險領域合作。推動加快落實“澳車北上”車險“等效先認”安排。爭取建立跨境保險資金流動便利措施。

組織會展業界及企業家到大灣區內地城市開展商務交流，並持續推進相關支援服務。組織企業家代表團參觀廣州文創及科技企業，舉辦“2021澳門—廣州粵港澳大灣區合作經貿洽談交流會”。繼續提供“粵港澳大灣區9

市商事登記便利服務”。推動本地業界參與大灣區標準化建設，有序推進粵澳貨物“單一窗口”項目建設首階段先行先試有序推進。

構建“澳人內地購房聯防機制”。已完成與大灣區內地城市群構建“澳人內地購房聯防機制”。當中，建立了查核“五證”資料的核實機制，核實資料的真實性。

### 2. 繼續推進中葡商貿平台建設

辦好中葡論壇部長級特別會議，以及組織不同主題的商貿文化交流。力爭於2021年第四季舉辦部長級特別會議，主題圍繞構建中葡衛生健康共同體和共同推動經濟復甦。協助常設秘書處和葡語國家線上線下參與不同主題的商貿文化交流。截至8月31日，15,160多人次參與相關活動。

持續完善“中國—葡語國家經貿合作及人才信息網”功能和“中葡商貿導航”服務。截至2021年9月，“信息網”累計共有註冊採購商33,254個、供應商/代理商4,266個、專業服務供應商2,774間，中葡雙語人才1,321位；“中葡商貿導航”服務共為54家企業和機構提供83次服務。

## 第二部分 二〇二二年財政年度施政方針

### 一、2022年經濟形勢展望

受大規模財政和貨幣政策支持，加上疫苗覆蓋率上升，2021年環球經濟復甦漸現。內地持續鞏固疫情防控成果，經濟復甦動力進一步增強，在2021年上半年錄得12.7%的按年增幅，在主要經濟體中位居前列位置。國際貨幣基金組織於2021年7月預測，2021年全球經濟將回升6.0%；內地經濟將錄得8.1%的較快增長。

澳門方面，2021年上半年實質本地生產總值按年上升25.7%。預期2021年澳門外部需求在同比基數效應下將可實現一定程度的復甦，初步估計整體

經濟將可錄正增長。基於內地與澳門持續有效地防控疫情，初步估計 2022 年澳門本地經濟有望平穩發展。

## 二、2022年經濟財政範疇重點施政工作部署

持續激發澳門市場主體活力，促進整體經濟復甦和發展，擴大就業職位需求，提升居民就業競爭力，為經濟適度多元發展注入新動力，將是 2022 年經濟財政範疇的施政主軸。圍繞施政主軸，我們將會在做好各項常規化工作的基礎上，有重點地作出工作部署。

2022 年經濟財政範疇將從穩健理財與疫後提振經濟，經濟適度多元發展，“一中心、一平台”建設，以及融入國家發展大局等四大領域，進行施政工作重點部署。

## 三、2022年經濟財政範疇施政重點

### （一）持續提振經濟

#### 1. 堅持審慎理財原則，延續惠民措施

審慎理財與延續積極財政政策並舉。2022 年度特區政府擰節各公共部門和機構的經常開支，但會延續 2021 年度實施的稅務優惠措施，延續教育、醫療、社會保障，以及現金分享等多項惠民措施。同時，因應經濟環境仍然存在不確定性，繼續加大公共投資力度。

善用公共物業資源，完善財儲投資部署。特區政府已於多幅政府土地上規劃興建政府倉庫建築物及辦公大樓，待完成後有序安排適當部門進駐。將持續優化財政儲備資產配置，防範財政風險，努力提升財政儲備回報。

#### 2. 維護金融安全穩定

監控與評估風險。致力為澳門經濟持續健康發展提供安全穩定的金融環境，除執行恆常監管工作外，將持續監控及評估疫情與外部經濟金融情況對澳門金融業可能衍生的潛在風險。嚴格要求金融機構落實網絡安全措施。

### 3. 擴客源助旅遊服務業復甦

多管道宣傳澳門安全宜遊，創建新穎內容引客。強化線上拉動、線下宣傳的模式，向內地及海外重點宣傳澳門為健康安全宜遊旅遊目的地。持續聯同大型線上旅遊平台進行精準營銷。鼓勵業界配合各項標誌性旅遊活動，開拓多元化的具吸引力的主題路線。

善用“特色店+會展”效應。繼續宣傳特色店計劃品牌，協助特色店透過多媒體、多渠道、針對不同客源，線上線下等方式加大推廣，透過善用“特色店+會展”聯動效應，進一步提升更多旅客訪澳意欲，擴大消費。

### 4. 延續稅務優惠措施，保障消費及穩定供應

延續臨時稅務優惠。2022 年度將繼續推出多項惠及居民和企業的臨時稅務優惠措施，大部分與 2021 年臨時稅務優惠的項目相同。

加強巡查打擊不規則銷售，以及加強消費保障。將持續派員到供應商及市面進行巡查，掌握市場供應變化，研究優化價格信息機制。加強《消費者權益保護法》的普法和持續優化“網上誠信店”工作。

### 5. 多方面支援保就業，依法維護勞動權益

多措並舉支援居民就業。促進勞資供需雙方自助選配，持續優化網上配對服務。多方面助力青年就業與規劃職業生涯，深化與內地企業合作，支持澳門青年到內地見習及就業。繼續開辦多元的職業培訓課程及拓展各類技能測試項目，以提升居民就業競爭力。持續動態調控外僱，確保本地居民優先就業。

優化職安健工作和完善勞動範疇法律法規。多層次分階段進行職安健宣傳、教育和監察，構建良好的職安健氛圍。繼續對各行業進行不定期職安健巡查。繼續跟進《建築業職業安全健康法》和“工會法”的立法工作，以及跟進其他勞動範疇法律法規的檢討與修訂。

## （二）經濟適度多元

### 1. 務實推進現代金融業發展，強化金融基建

特區政府根據澳門的金融市場特點，以及為了與鄰近地區錯位互補，將有側重點和量力而行地推進現代金融業發展。主要方向是：

**債券業務。**為完善澳門債券市場建設，將按確定方案開展“中央證券託管系統（CSD）”的構建工作，做好CSD與本地金融機構以及其他現有金融基建的對接。配合二級市場的運行與發展，將制訂《債券發行登記託管結算管理辦法》及《交易平台參與人管理辦法》。將推進“國際證券識別編號”工作，致力吸引更多具資質主體來澳發債，並研究債券發行配套措施。

**財富管理。**為配合拓展財富管理業務，將繼續透過跨範疇組成的立法工作小組推進《信託法》立法工作及相關的法律完善工作。藉着粵港澳大灣區“跨境理財通”試點業務的開展，鼓勵金融機構開發更多符合准入資格的理財產品。

**綠色金融。**借助澳門的債券平台為綠色項目融資，推動澳門綠色金融產品和服務的發展。計劃舉辦綠色金融專題研討會，培育能夠對接業界所需的綠色金融人才。

**融資租賃。**為進一步推動融資租賃業務發展，將與內地行業協會保持緊密合作。持續推動本地銀行支持融資租賃行業的資金需求，為融資租賃業務的發展提供直接和間接的融資渠道。

建立金融基建數據中心和完善快速支付系統。計劃於2022年上半年對“金融基建數據中心”的基礎設施進行投產前調試，於2022年內正式投入服務。開展構建“快速支付系統第二階段”服務。

完善金融法律法規和指引。除了重新訂定《金融體系法律制度》、《訂定在澳門地區發行貨幣之制度》，以及推動《信託法》立法之外，亦將修訂《規範投資基金及投資基金管理公司之設立及運作》、《訂定從事保險中介人業務的制度》，以及出台《保險中介人操守規定》等。

### 2. 完善科創發展環境，促進數字經濟發展

完善頂層設計。將結合國家“十四五”規劃有關科技創新的要求，以及澳門“二五”規劃的方向，在科技產業領域做好頂層設計。

加強上下游全方位支援。跨部門協作共同推出多方面具針對性的支援措施，以推動深化產學研一體化和加速成果轉化。持續支持4所國家重點實驗室進行多領域的前沿科研。

引進與支持優質科技企業。持續吸引更多優秀企業落戶本澳，賦能企業創新發展。創設條件培養科技高端人才。研究對優質科技企業進行官方認證。

引領數字經濟發展。結合科技的應用，推動產業數字化、數字產業化。支持傳統中小企業數字化轉型，繼續通過多元渠道協助中小企開拓內地電商市場，推動餐飲業界採用先進方便的電子化服務。協助澳門企業更有效地在會展平台上拓展線上線下的營銷渠道。

### 3. 以會展搭建跨界合作平台，強化會展專業化與招商工作

搭建會展跨界平台。為發揮會展業搭建跨界合作平台，加強產業聯動效應，將繼續辦好本地品牌活動，促進會展業專業化發展。進一步發揮“旅遊+會展”與其他產業的聯動，推出“會展環境體驗之旅”。

多方面支援會展業，強化會展引領投資作用。以會展活動為載體集聚並孵化更多產業項目，豐富相關行業的生態圈。支持競投及招攬更多以產業為主題的專業會展活動在澳門舉辦。持續落實、檢視及優化會展業資助制度。將更加積極主動與各地區經貿部門、商協會、目標企業聯繫交流，爭取促成更多的雙向投資合作。

### 4. 以中醫藥研發製造推動大健康產業發展

加速研發成果轉化。配合《中藥藥事活動及中成藥註冊法》的實施，協助澳門企業進行產品開發和技術升級，爭取更多中成藥產品獲得澳門上

市許可，並加速中醫藥業在澳門及橫琴開發和轉化生產。支持開展大健康前沿科研。

引領產業聚集產業園。引領和培育企業發展，並推動在粵澳中醫藥科技產業園聚集，爭取相關研發產品拓展內地和港澳市場。

推動著名藥企落戶澳門。通過合作研發引進內地龍頭藥企落戶，並在澳門進行中藥經典名方藥物註冊。將完善向投資者提供工業准照申請的諮詢服務和審批工作。

### 5. 支援中小企和提振社區經濟，持續優化便民便商服務

支援中小企轉型和提升競爭力。將持續檢視及優化現行在財政上支援中小企的各項計劃，將推出中小企安裝防汛設備的資助計劃。多形式協助中小企提升管理、營運和技術水平，支援中小企善用新媒體平台、適應消費新型態的能力。

提振社區經濟。將多措並舉推動社區經濟發展，包括創新主題引導旅客到社區遊玩及消費。將重新檢視“星級旅遊服務認可計劃”，持續提升澳門旅遊業和餐飲業的服務質素，提升社區餐飲業的吸引力。

### 6. 加大招商引資力度，優化便民便商環境

加強以展招商與招商引資成效。以國際性大型會展活動為載體，進一步增強會展活動與招商引資工作的聯動性；借助國際專業服務機構的商務網絡，連結海外企業並以線上方式推廣澳門投資機遇。進一步提升“線上投資手冊”的功能和服務，讓會展客商深入認識澳門營商優勢。

多方面爭取更多海內外企業來澳投資。攜手澳門金融、法律等服務界別在內地大型展會及推廣活動期間舉辦專題推介會。為配合進一步吸引投資者落戶澳門，為總部經濟發展創造有利條件，着力完善澳門的財稅法律。已就《稅務法典》法律草案的內容進行立法技術分析，推進《稅務法典》的立法工作。同時，將完善《公共採購法》法律。

持續推進和優化電子政務。普及“政付通”電子支付平台在各公共部門和實體的使用，優化移動應用程式的繳稅功能；推出更多等同於紙本證明法律效力的電子證明書；繼續促進政府內部的稅務信息共享，優化與其他部門資料的互聯互通；持續在多領域擴大電子化服務，並配合“一戶通”優化各項工作。

### （三）“一中心、一平台”建設

#### 1. 深化“旅遊+”跨界融合，促旅遊業提質建設

持續推進“旅遊+”跨界融合。為豐富世界旅遊休閒中心內涵，促進世界旅遊休閒中心提質建設，助力經濟適度多元發展，將持續深化“旅遊+”跨界融合。主要包括：“旅遊+會展”、“旅遊+體育”、“旅遊+電商”、“旅遊+文創”。

藉“澳門國際旅遊（產業）博覽會”舉辦十周年，向國際會展組織申請展會認證，提升澳門會展活動的國際影響力及專業性。增設婚慶旅遊主題展區，助力推動旅遊產業延伸發展。持續優化澳門大賽車博物館的參館元素，舉辦以賽事為主題的工作坊，提高公眾參與度。加強與客源市場的電商及網媒的合作，結合線上遊澳主題專頁及社交媒體，吸引旅客來澳旅遊。持續邀請澳門文創單位參與標誌性盛事活動，推動旅遊和文化創意發展。

善用“名片”擴大宣傳。充分發揮澳門世界文化遺產名錄“澳門歷史城區”和“創意城市美食之都”這兩張名片，結合澳門具世界水平的休閒度假設施，多管道推廣澳門多元旅遊形象。

落實《澳門旅遊業發展總體規劃》。為促進旅遊業可持續發展及經濟適度多元，因應《澳門旅遊業發展總體規劃》檢視研究結果，落實執行各項規劃建議和行動計劃，加強旅遊業與關聯產業的互動，充實世界旅遊休閒中心的內涵。

## 2. 加強博彩與非博彩元素聯動，優化監管促健康發展

推動博彩業緊扣“一中心”持續健康發展。為配合世界旅遊休閒中心的建設和以澳門整體利益為依歸，將推動博彩業持續健康發展。推動幸運博彩承批公司繼續優先採購本地產品及服務。

持續完善博彩相關法律法規。將綜合社會對修改第 16/2001 號法律《娛樂場幸運博彩經營法律制度》諮詢文本提出的意見和建議，並結合澳門實際情況，落實好法律的修訂工作。同時，將檢視和完善有助博彩業健康發展的法律法規。

持續加強監管和推行負責任博彩。依法對博彩活動和娛樂場營運加強監管，促使行業健康發展，增強國際競爭力。持續要求幸運博彩承批公司落實《負責任博彩推行措施》。

## 3. 深耕中葡平台建設，強化中葡平台優勢

持續跟進中葡論壇（澳門）第六屆部長級會議籌備工作。落實好部長級特別會議達成的共識，加強中國與葡語國家在醫療衛生健康領域合作，為中葡論壇第六屆部長級會議做好後勤保障工作。

線上線下聯動強化平台功能，並善用“中國與葡語國家商貿合作服務平台綜合體”（以下簡稱“中葡綜合體”）設施。利用線上線下活動推廣葡語國家商機，舉辦 B2B 葡語國家產品推介及商機對接等系列活動。將推動充分利用“中葡綜合體”的設施舉辦葡語國家產品工作坊，利用綜合體的良好硬件設施為中國與葡語國家在貿易、投資、會展、培訓及文化等領域提供支援。

多管道多元化促進中葡商貿文化交流合作。推動內地與葡語國家的企業加強聯繫，聚焦葡語國家熱門行業和熱門投資項目等進行多元化主題推介。優化中葡文化周活動，視疫情發展邀請中國與葡語國家經貿合作論壇與會國藝文團體來澳交流。

加強中葡在中醫藥、工業和金融領域合作。運用“以醫帶藥”模式推動中醫藥國際化，以國家中醫藥服務出口基地為載體，繼續推動莫桑比克已註冊藥品上市銷售的同時，爭取把藥品、膳食補充劑產品等輻射至周邊其他葡

語國家、歐盟、東盟等國家。加強寶石加工與設計領域合作，通過落實《金伯利進程證書制度》拓展毛坯鑽石貿易。吸引具資質的內地及葡語國家機構在澳門發債、參與人民幣投融資業務。

持續優化“中國—葡語國家經貿合作及人才信息網”和完善“中葡商貿導航”服務。將更加精準地配對“信息網”的供需資訊，讓用戶更便捷地尋找資訊以至目標合作夥伴。進一步完善“中葡商貿導航”服務，鼓勵並協助內地企業“走出去”把業務拓展至葡語國家市場，亦助力把葡語國家企業“引進來”。

### （四）融入國家發展大局

#### 1. 緊抓深合區建設機遇，多方位對接聯通

積極參與橫琴粵澳深度合作區頂層建設工作。配合《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》實施，經濟財政範疇部門將按職能做好相關頂層建設，並將聯同深合區執行委員會，着力開展在投資融資、財政稅收、金融創新、產業建設和招商引資等重點領域的工作。

金融領域。爭取向深合區企業分階段開放資本賬戶，推進澳門與合作區的跨境投融資及資金匯兌便利化，協調金融業界積極參與深合區建設。

中醫藥領域。推動在深合區生產的中醫藥產品、食品及保健品，經澳門審批和註冊，爭取盡早形成使用“澳門監造”、“澳門監製”或“澳門設計”標誌便捷進入大灣區市場上市銷售的具體方案。多措並舉加快澳門中醫藥產業發展。

旅遊領域。積極推動澳琴旅遊及相關產業的合作，邀請橫琴旅遊部門及機構，組織表演隊伍到澳門參加標誌性品牌盛事。研究擴大“旅遊激勵計劃”的申請對象範圍。

稅務和就業領域。將與內地稅務部門展開積極磋商，爭取深合區內的稅制環境趨同澳門。為支援澳門居民在深合區就業，開辦包括“一試多證”在內的多元技能測試項目。

統計領域。與珠海市統計部門加強合作，開展研究有關深合區統計指標的概念及定義等。

## 2. 積極參與粵港澳大灣區建設

推進“跨境理財通”和善用 FT 賬戶。在“跨境理財通”試點的基礎上，將進一步推動、鼓勵澳門金融機構開發更多符合准入資格的理財產品，提升澳門金融市場競爭力。將推動澳門企業善用“自由貿易（FT）賬戶”辦理跨境資金匯兌業務。

促進跨境保險聯通，優化跨境繳費與結算系統。為推動大灣區民生金融互聯互通，將繼續爭取、協商推動跨境車險“等效先認”方案，為“澳車北上”政策做好準備。推動完善大灣區保險產品跨境資金匯兌服務。持續推動更多內地商戶加入已於 2020 年上線的“粵澳跨境電子直接繳費系統”，為澳門居民提供繳納內地民生帳單的便利渠道。將與香港商討將“澳門港元即時支付結算系統（HKD RTGS）”連接至香港。

加強跨境金融監管合作。推動已落實的“粵澳跨境創新金融服務聯合風險評估”，以及開展“粵澳跨境風險監測合作”。

加強大灣區“一程多站”主題遊。加強大灣區各城市旅遊合作，打造大灣區旅遊品牌，與大型線上旅遊平台合作推出“一程多站”主題旅遊產品。

促進粵澳職業技能互通，以及加強大灣區消費維權合作。加強與內地“職業技能等級”及“專項能力考證”的對接工作。透過培訓資源的互補及運用，共建培訓基地，推動區域人才協同發展。繼續善用與大灣區已建立的內地購房聯防機制，以保障居民權益，以及優化消費爭議調解及仲裁服務。

## 3. 有序開展區域合作與“一帶一路”建設工作

增強會展“一帶一路”元素，加強稅務領域合作。繼續在會展項目引入更多“一帶一路”元素，推動內地與澳門企業進一步攜手參與“一帶一路”建設。將繼續爭取與更多葡語國家和“一帶一路”沿線國家地區簽署《對所

得消除雙重徵稅和防止逃避稅協定》。繼續發揮澳門“一帶一路”稅務學院的培訓作用。

多方面加強泛珠合作。將依託泛珠聯席會議所搭建的合作交流平台，加強澳門債券市場的宣傳推廣工作，將繼續參加各項泛珠會議及相關活動。發揮澳門作為泛珠三角區域消保組織與葡語國家消保組織的消費爭議轉辦平台作用。

加強與兄弟省市合作。將與內地兄弟省市加強多方面合作，包括與江蘇、上海等深化合作，以助澳門加速實現經濟適度多元，以及更好地融入國家發展大局。

持續優化 CEPA 零關稅措施。將推動業界利用好 CEPA 可為本地工業轉型創新及透過區域合作拓寬工業發展空間提供的支撐作用，並透過相關機制協調澳門與內地相關部門共同推動在原產地標準、通關便利、檢驗檢疫等領域優化措施。

## 結 語

經濟財政範疇各部門一直努力落實 2021 年各項施政工作，在行政長官的引領下，並在社會各界的積極配合下，有關工作基本上達致預期效果。

為實現 2022 年“振經濟、穩就業、保民生、開新局、謀長遠”的經濟財政範疇施政總目標，以及圍繞持續激發澳門市場主體活力，我們將有條不紊地推進各項工作，並在參與深合區建設的過程中，進一步發揮團隊協作精神，謹守崗位，全力以赴。

我們相信，在中央支持下，在行政長官引領下，經濟財政範疇各部門必定繼續抱着責任感、使命感擔負起 2022 年各項工作部署與計劃，與廣大居民一起攜手奮進，砥礪前行。



# 保安範疇

## 前 言

2021年，在行政長官的堅強領導下，特區政府的防疫工作取得了階段性成效。保安範疇貫徹落實特區政府“外防輸入、內防反彈”的疫情防控策略，同時，“安而不忘危，治而不忘亂”，有效打擊各類嚴重罪案及滋擾民生的輕型罪案，社會治安持續保持穩定良好。

2022年，保安範疇繼續健全和完善維護國家安全的法律制度和執行機制，鞏固“愛國者治澳”的良好局面。同時，做好較長時間應對疫情的準備，按照特區政府的施政方針和施政規劃，配合《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》的出台，確定新思路、謀劃新舉措、尋求新發展，為維護國家安全和澳門的長期繁榮穩定、為市民大眾安居樂業提供更堅強的保障。

### 第一部分 二〇二一年財政年度施政方針執行情況

2021年，保安範疇全面執行特區政府整體防疫部署，積極協助特區政府在推進維護國家安全的法制、體制、機制建設及宣傳方面取得突出成效，全力保障特區第七屆立法會選舉依法有序舉行。同時，嚴厲打擊各類違法犯罪活動，並在推動科技強警、落實民防革新、密切警民合作、促進通關便利、強化獄政管理、完善人員制度，以及反洗錢及反恐怖融資等方面依法高效展開工作，且持續深化和拓展粵港澳大灣區警務合作，為灣區的建設發展創造更佳的安全環境。

#### 一、健全國家安全體系，成功舉辦國安教育展

2021年，保安範疇推進國安配套立法工作取得了新的進展，《澳門特別行政區出入境管控、逗留及居留許可的法律制度》和《樓宇及場地防火安全的法律制度》已正式公佈，相關配套行政法規將與上述法律同步生效；《通訊截取及保障法律制度》和《預防嚴重意外事故的危險品監管法律制度》法律草案文本已完成，並積極推動相關立法程序。

這一年，保安範疇維護國家安全的執法工作同樣取得顯著成效，除支援國安委的日常運作外，透過一系列的執法和安保措施，全方位加強防範外部勢力對國家和澳門的滲透干擾，積極配合第七屆立法會選舉管理委員會開展工作，有效確保了選舉的順利舉行。

2020年10月成立的司法警察局網絡安全處一直致力確保網絡安全事故預警及應急中心順暢運作，同時聯同該局資訊罪案調查處和電腦法證處，強化本澳網絡安全的防護和執法合力，助力特區不斷健全本澳網絡安全體系。

2021年，保安範疇在做好疫情防控的前提下，全力協助特區政府和澳門中聯辦復辦“全民國家安全教育展”，並首次增設了“國家安全與我”中學生徵文比賽。其中教育展錄得逾42,000進場人次，專題網站錄得逾33萬次瀏覽，參展人次和同期網上瀏覽率分別較2019年展覽增加了近20%和47%；徵文比賽則吸引了超過4,800名中學生撰文參加，最終選出了40篇獲獎作品，高中組和初中組的一等獎作品更獲於“全民國家安全教育展”展出。

同時，各部隊和部門繼續開展多元化的國家安全宣傳教育，於各類課程或青少年培養活動中增加更多國家安全元素，並繼續定期轉載保安司司長辦公室網站“安全與您”專欄每月發表的國家安全專題文章。

## 二、緊守崗位齊心抗疫，減低疫情輸入風險

為鞏固過去一年的階段性防疫成果，2021年，粵澳雙方繼續就疫情資訊、病例信息、防控措施及通關政策調整等全面加強溝通合作，尤其是5月至6月廣東省疫情出現變化，以及8月至10月本澳出現本地確診病例後，雙方緊密合作，聯合追查跨境可疑個案，共同保障澳門健康碼與粵康碼互轉暢順，維護口岸通關秩序，合作分流關閘口岸人流轉移至橫琴口岸等，為兩地疫情快速穩定提供有力支撐。

2021年，保安部隊及保安部門繼續緊守崗位，依法履行法定職責的同時，積極開展疫情訊息管理、口岸檢疫和安全管控，以及病患的追查護送和看管及行動軌跡追蹤等工作，8月至10月本澳出現本地確診病例後，全力協

助特區政府迅速展開“分區分級、精準防控”工作，順利完成本澳3次全民核酸檢測，為做好疫情防控提供有力保障。

### 三、強化預警預防能力，嚴厲打擊不法活動

2021年，本澳新冠肺炎疫情反覆，保安範疇兼顧防疫和執法，加強預警機制建設，強化前瞻執法部署，透過“冬防2021”行動，以及聯同粵港警方聯合打黑的“雷霆2021”行動，嚴厲打擊各類違法犯罪活動。

2021年1月至8月發生的2宗與非法兌換貨幣有關的殺人案，警方透過“天眼”系統以及區域警務協作機制，迅速偵破，相關嫌犯分別在內地及在本澳被緝獲。

2021年1月至8月，司法警察局偵破縱火案25宗；同期錄得“家庭暴力罪”案件13宗，與2019年及2020年同比分別減少4宗及增加6宗。

為預防和打擊與博彩相關的犯罪，2021年1月至8月，警方針對娛樂場及周邊地區共展開663次行動，開立博彩相關刑事案件453宗，與2019年及2020年同比分別減少950宗及增加197宗。

2021年1月至8月，警方開立販毒案57宗，同期破獲郵包運毒案件10宗。同時，針對販毒集團利用日用品或飲品容器藏毒以逃避偵查，警方先後破獲面膜、紅酒，以及書籍等多類藏毒方式的販毒案件。此外，2021年1月及6月先後緝獲4人涉嫌種植大麻。另外，推動緊急修法，增訂了10種受管制物質，相關法案於2021年7月15日獲立法會細則性通過。

疫情下因民眾更多利用互聯網引致資訊罪案增多，2021年1月至8月，盜用信用卡資料作網上消費的案件錄得609宗，與2019年及2020年同比分別增加537宗及493宗。同期，司法警察局開立各式網絡詐騙專案調查共335宗，另有網絡裸聊勒索案35宗。警方透過與內地及香港警方合作，於2021年3月下旬成功搗破一個在內地的跨境犯罪團夥，涉及相關騙案至少73宗，總涉案金額高達1,000萬澳門元。此外，警方與銀行業界合作推行“可疑匯款勸退措施”，自2019年7月實施至2021年8月已成功勸阻62人，涉

款逾 1,000 萬澳門元；與鄰近地區執法部門合作採取跨境匯款“緊急止付措施”，2021 年 1 月至 8 月成功止付 8 宗個案，有效協助打擊網絡犯罪。

2021 年 1 月至 8 月，警方查獲“蛇頭”34 人，與 2019 年及 2020 年同比分別下降 53.4% 及上升 6.25%；截獲非法入境者 239 人，與 2019 年及 2020 年同比分別下降 63.4% 及 44.4%；同期，內地共向本澳警方移交 8 名在逃涉案的澳門居民。

警方持續加強與其他部門的合作，打擊經營非法提供住宿、非法工作、賣淫及交通違法違規行為等不法活動，2021 年 1 月至 8 月，檢控 6 個“經營提供非法住宿”的單位；查獲虛假僱傭關係（假勞工）個案 32 宗，涉案 73 人，以及僱傭非法勞工（黑工）案件 68 宗，涉案 95 人；破獲假結婚案件 79 宗，拘捕嫌犯 173 人；查獲 251 名懷疑賣淫女子；檢控 75 宗醉酒駕駛；查獲涉嫌經營“白牌車”個案 11 宗。

2021 年，保安範疇持續深化粵港澳大灣區警務協作，司法警察局繼續探討構建“大灣區警情通報平台”，首階段先透過與廣東省公安廳、珠海市公安局建設加密電郵通訊系統予以實現。

《樓宇及場地防火安全的法律制度》已於 2021 年 8 月 5 日獲立法會細則性通過，消防局已全力展開執法人員調配、加強新法律的宣傳推廣等前期部署工作；此外，特區政府已經啟動《預防嚴重意外事故的危險品監管法律制度》相關立法程序。

與此同時，保安範疇積極配合特區政府興建燃料中途倉和搬遷臨時燃料中途倉，以及興建危險品永久儲存倉；此外，消防局持續對各樓宇、食肆、酒店、油站及油庫等場所進行消防安全巡查，2021 年 1 月至 8 月，進行防火巡查共 3,722 次、危險品巡查共 3,447 次。

#### 四、落實新型民防體制，全面凝聚民防合力

為有效履行《民防法律制度》及其配套法規，2021 年 6 月完成警察總局的組織法規修訂和架構調整，2021 年 9 月新的《民防總計劃》獲行政長官核

准。目前，相關民防架構成員實體正依法修訂各項專項應變計劃，務求配合《民防總計劃》新的工作指引和要求。

志願協防在 2021 年已初步建立，共 62 名學員經培訓評核獲認可及登記成為正式的民防志願者，該批志願者已參與民防的輔助或支援服務，並將繼續接受培訓以提升技能。

民防科技應用方面，2021 年，接入民防行動中心的交通視頻矩陣由 5 個增至 7 個，同時警察總局積極跟進本澳各口岸通關人數統計數據的接入，以及與社會工作局數據平台的對接，並與澳門電力股份有限公司協調，將因風暴潮而暫停供電區域的數據資料導入“應急指揮應用平台”，且分別就“應急指揮應用平台”和“低窪地區排查及撤離系統”舉辦了多期培訓與相關測試。

民防架構成員於 2021 年 4 月 24 日舉行了“水晶魚 2021”大型颱風演習，旨在持續強化市民大眾對撤離方式和路線的認知，以及提升民防架構成員和民間組織之間的協作能力。

同時，保安範疇繼續透過多元渠道開展各類民防宣傳教育，聯同社會工作局、教育及青年發展局等，冀拓展民防資訊的宣傳層面，提升大眾的防災避險意識及自救互救能力。

## 五、剛性管理柔性關懷，加強現代警隊建設

2021 年，保安範疇持續完善內部監督機制，自覺接受外部監督，從嚴治警。“警鐘長鳴”欄目自 2015 年設立以來，截至 2021 年 8 月 31 日，共公佈 85 宗事件，當中已完成程序的個案 65 宗，跟進中的個案 20 宗。在已完成程序的個案中，共 29 人被撤職，另有 3 人被強迫退休。2021 年 1 月至 8 月，共公佈事件 5 宗。

同時，持續健全不同警種人員制度，《保安部隊及保安部門人員通則》及《獄警隊伍職程人員通則》已於 2021 年 9 月 15 日生效，至此，所有保安部隊和部門的特別人員制度已全部完成整合，實現了統一的標準和模式，有利於各部隊和部門的有效管理。

此外，保安範疇繼續貫徹“以警為本”的管理理念，倡導各部門建立上下溝通、互相理解與支持的和諧工作環境，並持續舉辦不同類型的在職專業培訓，以及鼓勵人員參與區域警務學術交流活動。同時，透過《澳門警察》及《刑偵與法制》等雜誌，培養人員警學創新及研究思維，以提升相關人員在特定業務上的專業能力，確保警務工作繼續保持高質高效。

### 六、推進警務智慧運作，增強科技執法能力

2021年，保安範疇繼續全面推進智慧警務的應用建設工作，在“警務數據共享及治理”、“警務數據統計”、“警務行動中的視頻監控”，以及“民防的低窪地區排查及撤離”等領域初步實現了智慧化運作。

海關持續深化海域智能監控系統的應用，2021年1月至8月，透過系統發現或協助3宗海上救援事件、1宗人身安全救助事件，截獲非法出入境者61人，涉及“蛇頭”7人；利用“大數據網上打假系統”成功檢舉案件15宗，共19人涉案，檢獲物品共4,144件，涉案價值逾193萬澳門元。

為配合《澳門特別行政區出入境管控、逗留及居留許可的法律制度》的實施，治安警察局已開始籌備“出入境及旅店業治安管理系统”及“入境旅客採集生物系統”的建設，並持續推進“人流預測預警系統項目”的應用；司法警察局的“警政資訊管理平台”、“刑偵綜合管理系统2.0”及受理電子證據的綜合管理平台，以及消防局優化“可視化業務管理系统”等項目，都在有序推進。

網絡安全事故預警及應急中心2021年1月至8月共向營運者發出62次預警資訊，超過2020年的38次預警；同期警方已就12宗網安事故開展調查。

2021年，啟動“天眼”第五階段建設程序，以優化城市電子監察系統，加強特定區域鏡頭部署。

### 七、社區警務不斷細化，警民聯動成效顯著

2021年，保安範疇持續深化警民間的溝通與聯動，各部隊及部門因應各自職責繼續推進各類警民合作組織的工作，透過深入社區宣傳教育以及持續

拜訪活動等，與市民直接交流，使警務訊息能更清晰地傳遞予市民，同時亦能收集更多市民的意見及反饋，從而優化各項警務工作，共同構建社區安全網絡。

與此同時，各部隊及部門重視透過新媒體平台，適時推送最新的警務資訊、疫情和民防訊息，以及轉發特區政府重要消息等，務求全方位提升市民大眾的防罪減罪、防疫防災意識。

除新媒體宣傳外，繼續與澳門廣播電視股份有限公司聯合製作《警民同心》節目，截至2021年11月，共製作了86集節目，以加深市民對保安範疇工作的了解，致力促進警民同心。

此外，保安範疇一直推動與傳媒保持良好溝通及緊密互動，透過新聞發言人制度以及派員出席電台、電視台的節目或採訪等，提升工作透明度，確保警務訊息可以準確和及時傳遞予市民大眾，為保安範疇的各項工作，以至社會安全帶來正面效益。

## 八、青茂口岸落成使用，通關服務更為便利

青茂口岸已於2021年9月8日啟用，採用“合作查驗，一次放行”的通關模式，設有出、入境100條合作查驗自助通道及開通4條人工查驗通道，實行24小時通關，承载力為每日約20萬人次。口岸至今順暢運作，發揮了紓緩關閘口岸通關壓力的重要作用。

橫琴口岸通關暢順有序，2021年1月至8月共錄得超過529萬人次出入境。為配合橫琴粵澳深度合作區的建設，粵澳兩地海關現正探索在橫琴口岸建設“大一站式”跨境車輛通關系統，查驗車輛只需在同一通道一次停車，便可同時完成兩地邊檢、海關及檢疫的相關查驗要求。

澳門機動車入出橫琴的配額總量由最初的400個，逐步增加至2021年3月15日的10,000個，而經珠澳兩地政府協商，自2021年7月1日起，供18歲以上澳門居民申請機動車輛入出橫琴配額指標由每月300個增至500個。

澳門海關及治安警察局積極參與“澳車北上”政策的協商，其中治安警察局正聯同交通事務局研究對港珠澳大橋口岸出境車道周邊道路的優化工作，以及設置車輛通關憑證檢查站等事宜。

為配合於2021年11月15日生效的《澳門特別行政區出入境管控、逗留及居留許可的法律制度》的實施，治安警察局已按新法的要求文本制訂工作流程、更新工作指引、製作內部培訓及對外宣傳計劃等，同時協調對有關出入境電腦系統作相應調整。

治安警察局於2021年3月14日推出新款外地僱員身份認別證，增加有關證件的防偽特徵和加密方式等技術，截至8月31日，累計發出69,198張新“外僱證”。

海關的“清關易”服務於2020年12月16日擴展至海運及空運貨物，令報關清關更加便捷。2021年第四季度，海關推出“監管攜帶現金和無記名可轉讓票據出入境”網上申報服務的便民措施，以減少申報流程。

## 九、加強懲教隊伍建設，合力推動社會重返

2021年，懲教管理局持續嚴厲執行保安崗位責任制，借助各種科技設備，並聯同其他部門全力堵截違禁品流入路環監獄，以加強秩序和環境衛生的管理。同時，透過持續的演練，深化跨部門合作，完善危機應變機制。

懲教管理局繼續與廉政公署合作舉辦3場廉政講座，並開辦3班“懲教管理局廉潔守則課程”及6班“獄警職業道德課程”，加強人員紀律管理和對違紀人員的處理。

新修改的第7/2006號法律《獄警隊伍職程人員通則》已於2021年9月15日起實施，修改後的法律增設了監務總長、副監務總長及高級警長三個職級以及相關獎勵機制，以構建一支穩定、專業和高效的獄警隊伍；新修改的第27/2015號行政法規《懲教管理局的組織及運作》亦同時於2021年9月15日起實施。

懲教管理局全力配合土地工務運輸局推進新監獄第3期工程建設，以及新監獄附屬戶外設施工程；與行政公職局合作推進新監獄第4期工程等相關

工作。此外，透過擴建及改建工程，現時路環監獄的收容額擴展至 2,041 個囚位，已經緩解收容額緊張問題。

懲教管理局繼續致力與相關部門、機構及團體合作開展社會重返計劃，為在囚人和院生重返社會創造有利條件，於 2020 / 2021 學年有 32 名在囚人完成小學回歸教育課程、17 名在囚人完成初中回歸教育課程，並有 9 名在囚人完成聖若瑟大學社工系外展課程。

## 十、制訂打擊洗錢策略，完善制度執行機制

司法警察局、澳門海關及金融情報辦公室持續監察地下錢莊、非法兌換貨幣、攜帶大額現金入境，以及使用大量內地銀行卡跨境提現等活動，同時與檢察院、澳門金融管理局等合作，完善打擊清洗黑錢犯罪的機制，提升偵查能力。

2021 年 1 月至 8 月，司法警察局完成清洗黑錢專案調查 2 宗、要求調查案卷 17 宗，而同期澳門海關則查獲 3 宗（入境）違反《監管攜帶現金和無記名可轉讓票據出入境》法律的個案，涉及金額逾 88 萬澳門元。

此外，保安範疇與鄰近地區執法部門繼續保持緊密聯繫，以共同構建跨境可疑資金流的監測及聯合工作模式。

## 第二部分 二〇二二年財政年度施政方針

面對澳門內外環境的新形勢和新發展，保安範疇將時刻警惕國際和周邊安全局勢對本澳社會穩定和國家安全可能帶來的風險，制訂更具針對性的反應策略和具前瞻性的分析預判及執法部署，竭力守護澳門社會的安定祥和。

### 第一篇 維護國安篇

2021 年澳門特別行政區維護國家安全工作取得了一系列重大突破和成效，在此基礎上，保安範疇將進一步強化風險意識和底線思維，更主動識別、

研判和跟進處理各類涉及國家安全的風險威脅，進一步跟進制度建設、強化防控預警、完善執法部署和拓展宣傳教育等措施，築牢維護國家安全的防線，為國家和澳門創造更安全的發展條件。

### 一、完善國安法制機制，助力頂層安全決策

保安當局繼續藉參與維護國家安全委員會和網絡安全委員會，積極協助行政長官進行決策，做好相關政策執行的工作協調。同時，推動完成《通訊截取及保障法律制度》立法和《維護國家安全法》的修法工作，並確定完善反恐法律制度立法方案，根據特區政府的總體部署，適時推動立法。

### 二、優化執法機構運作，全面履行國安職責

持續完善維護國家安全執法機構，以及支援維護國家安全委員會和網絡安全事故預警及應急中心運作所需的運作機制，並重點強化維護國家安全執法隊伍的人員素質、能力和責任意識，以配合今後相關工作的需要。

### 三、積極應對多元風險，切實保障總體國安

保安當局全力配合特區政府的新冠肺炎疫情常態防控，嚴密監控海上、沿岸及口岸的安全狀況，並加強與內地、香港特別行政區協同防範和應對外部勢力對國家和本地的滲透、干預和破壞，統籌相關部門推進制訂並適時完善涉及維護國家安全和反恐領域的專項應對預案。

### 四、創新國安宣傳教育，強化青年國安意識

繼續協助特區政府舉辦全民國家安全教育日系列活動，並透過警務資訊渠道傳播各類國安資訊。同時，以更多創新模式開展面向青年學生的多元化國安宣傳教育，喚起青少年對國家安全的重視。

保安部隊高等學校首次舉辦“國家安全與警務安防培訓課程”，牢固人員的國家意識和思想態度，從而全面理解並落實“總體國家安全觀”。

## 第二篇 執法部署篇

保安當局將繼續密切注視各類影響安全的不穩定因素，持續加強治安環境研判和風險評估，不斷提升警務決策的科學性和執法部署的前瞻性，預防和打擊各類嚴重罪案和一般違法犯罪。同時，繼續深化粵港澳多層次的警務協作機制，共同打造更加平安的灣區安全環境。

### 一、善用數據分析成果，提升前瞻執法能力

警方繼續加強對警務數據的開發與應用，不斷提高情報搜集與分析能力，做好治安形勢風險評估，進一步增強前瞻部署執法，並策劃及協調開展跨部門聯合演練，提升對突發事件的應對能力，保障市民和旅客的生命財產安全。

### 二、科學精準部署行動，嚴控各項不法活動

#### （一）竭力遏制嚴重暴力犯罪

警方致力維護本澳治安良好態勢，對嚴重暴力犯罪保持快速反應和嚴厲打擊，重點關注黑社會組織及相關人物在本澳及周邊地區的活動狀況，並繼續加強在出入境口岸、旅遊區及周邊街道的警務巡查，依法發揮“天眼”系統輔助調查取證的功能，確保社會安寧。

#### （二）合力防控與博彩相關的犯罪

司法警察局持續留意博彩罪案的變化形勢，不斷完善駐場及巡查機制運作，並聯合娛樂場保安部門不定期開展突擊巡查，以有效應對博彩場所內的刑事案件及突發事件。

警方將持續展開對娛樂場及周邊地區的巡查，並加強與博彩監察協調局、博企及內地警方的合作，進一步打擊“換錢黨”、“扒仔”，以及“賣淫”等不法活動，淨化娛樂場及周邊地區的治安環境。

### （三）傾力打擊毒品犯罪

警察總局繼續協調保安範疇相關部門，透過“堵截及打擊販運毒品問題專項工作會議”，共同預防和打擊毒品犯罪。另司法警察局持續優化與海關、郵政部門、物流和代收業界，以及外地緝毒部門的合作，竭力打擊利用郵包販毒的犯罪活動。

新修改的《禁止不法生產、販賣和吸食麻醉藥品及精神藥物》法律已正式生效，將10種物質納入管制，警方將加強法律宣傳，並不斷提升毒品及毒物鑑定水平，以打擊新型毒品犯罪。

### （四）全力懲治資訊及詐騙犯罪

司法警察局繼續透過多渠道追查虛假賭博或懷疑詐騙網站，以及預防和打擊盜用信用卡進行網上消費的網絡犯罪。同時，優化區際及國際警務合作機制，聯合打擊跨境犯罪團夥，並持續與銀行業界及鄰近地區警方合作推行“可疑匯款勸退措施”及“緊急止付措施”，減少受騙者的財產損失。

### （五）加強防治其他違法犯罪活動

相關部隊及部門透過“反偷渡聯防工作機制”，加強與內地執法部門的協作，對偷渡活動實施源頭堵截和打擊。

警方依照新出入境管控法律制度中有關假結婚的新規定，與本澳及內地相關部門緊密溝通，加強對懷疑假結婚個案的情報搜集和刑事調查。此外，持續加強巡查，與政府各權限部門協作，預防和打擊家庭暴力、非法工作、賣淫與操控賣淫，以及非法載運等不法活動。

## 三、深化區域警務聯動，合力打擊跨境犯罪

保安當局將透過恆常的交流會晤和工作會議，加強粵港澳三地警方的反恐合作，以及在刑偵、經偵及網偵等方面的情報交流和警務協作，聯合開展打黑“雷霆”行動，共同預防及嚴厲打擊跨境犯罪，維護區域治安穩定。

司法警察局繼續與廣東省公安廳、珠海市公安局推進構建加密電郵通訊系統，共同研判和應對影響灣區各類治安風險。

#### 四、完成危險品監管立法，創新社區防火執法

保安當局已啟動《預防嚴重意外事故的危險品監管法律制度》立法程序，爭取明年完成立法。同時，積極配合相關部門推進興建燃料中途倉和危險品永久儲存倉，以及臨時燃料中途倉搬遷的相關工作。

為全面落實《樓宇及場地防火安全的法律制度》，消防局將全力展開執法人員調配、製作工作指引，以及完善“社區消防安全主任”制度，並依法行使執法權限，加強消防安全宣傳，共建安全的社區環境。

### 第三篇 現代民防篇

保安當局正在逐步展開各項民防規劃，將強化警察總局新架構運作的必要配備，加快落實現代民防模式，有序推進對各類民防行動的強勢統籌，推動各界力量與政府形成最大合力，以實現高效的事前預防、事中應對及事後恢復的民防目標。

#### 一、全面貫徹民防法制，落實現代民防模式

警察總局重組架構和資源配置，以有效擔當新民防法律法規賦予的角色和職能，同時，根據已經獲行政長官核准的新《民防總計劃》，統籌修訂完善各類專項應變計劃。

#### 二、推進志願協防計劃，凝聚社會各方合力

警察總局將於2022年第一季再次招募志願者，並為其舉辦各類相關的培訓課程，提升志願者的專業及應變能力，助力社會的災後援助及社區復原。

### 三、優化民防智慧管理，實現民防科學決策

警察總局將繼續完善“應急指揮應用平台”與民防架構部門在取得民防資訊方面進行對接，並持續為民防架構成員開辦相關培訓課程。同時，不斷優化平台中的“預警發佈子系統”，探討將“澳門民防資訊”手機應用程式與“一戶通”手機應用程式的訊息發佈功能對接，使資訊能更廣泛傳播。

### 四、普及民防宣傳演練，提升應急協作成效

“水晶魚 2022”大型颱風演習將於 2022 年第二季舉行，藉以強化民防架構與社會大眾之間應對颱風的溝通及協作能力。

各部隊及部門聯同政府相關部門定期向市民和社團舉行“颱風期間風暴潮低窪地區疏散計劃”的講座、演習，以及各類民防宣傳及教育活動，務求將防災知識及應急預案普及至社會不同層面。

## 第四篇 警隊建設篇

加強警隊建設和隊伍管理是警務工作中恆久不變的重要任務。

保安部隊及保安部門必須堅決執行剛性紀律，透過制訂和執行更合理化及規範化的監督管理制度，以公平、公正的獎懲機制，樹立警隊正氣。同時，創設條件激勵人員奮發向上，並針對性強化人員的警務知識、專項技能及心理素質，持續提升執法效率和執法水平。

### 一、善用內外監督機制，強力執行剛性紀律

保安當局持續秉持剛性紀律制度，完善內部監督和管理，加強與澳門保安部隊及保安部門紀律監察委員會、廉政公署及審計署等機構的合作，多渠道接受社會各界和市民大眾的監督，依法高效處理違法違紀行為，並透過保安司司長辦公室“警鐘長鳴”欄目公佈個案，增加處理工作的公正性和透明度。

## 二、貫徹柔性關懷理念，促進團隊合作認同

保安當局不斷完善體現人文關懷的柔性管理制度，重視轄下人員的職業生涯發展，透過多種方式增進上下級的相互信任和尊重。同時，繼續舉辦保安範疇工作經驗分享會，並定期組織各類文娛康體活動和技術競賽，加強團隊的凝聚力和認同感，構建正面積極的警隊文化。

## 三、落實新型晉升制度，營造積極進取氛圍

新修訂的《保安部隊及保安部門人員通則》已於2021年9月15日生效實施，增設新職位作為基礎職程與高級職程之間的銜接，並將專業職程人員納入同一職程，同時增設“因功績晉階”的獎勵機制。各部隊和部門將針對人員的實際情況盡快開展有關程序，逐漸落實新型晉升制度。

## 四、鼓勵參與警學研討，創設多元專業培訓

警察總局繼續與其它地區的警務部門合作舉辦或參與警務論壇及警學研討會等學術交流活動，推動跨區域警學研究的持續發展與創新。

持續透過舉辦配合現代警務工作發展需要的專題講座及研討會，促進學術理論與實際工作的有機結合。另保安部隊高等學校繼續與國家教育部、內地及本澳高等教育機構，共同商討開辦警務碩士學位課程的可行性方案。

# 第五篇

## 科技強警篇

保安當局將根據特區政府“智慧城市”和“安全城市”的總體發展規劃，繼續深化智慧警務的建設與應用，進一步提升當局對各類安全風險的預測、預警、預防和應變能力，強化現代警務功能，促進安全治理更具成效。

## 一、深化智慧警務建設，拓展新型智慧應用

警察總局將積極推動保安範疇各部門共性應用系統的整合，增加系統的應用範圍，為各部門提升面向市民的服務質量提供技術支撐。

## 二、配合城市總體規劃，優化“天眼”整體佈局

“天眼”系統首四個階段共 1,620 支鏡頭已投入使用，整體佈局基本完備。保安當局將評估及完善“天眼”的建設，加強特定區域的鏡頭部署，提升系統的使用成效，2022 年將開展“天眼”第五階段建設的規劃，並根據《澳門特別行政區城市總體規劃（2020-2040）》的生效時間，研究適時開展“天眼”第六階段的建設。

## 三、加強網絡安全管理，提高預警偵測效能

“網絡安全事故預警及應急中心”將聯同各監管實體及營運者，透過既有的執行機制，以及舉行事故演習、研討培訓和宣傳推廣，提升對網安事故的預防及應對水平。

司法警察局將對現有態勢感知系統增加相關功能、擴容承載能力，並將逐步加強電子證據範疇的人員配置，分階段開展各類新興技術的網絡安全研究工作，以期適時向監管實體及營運者提供適切的技術支援。

## 四、擴大海上智能監控，提升海域執法能力

澳門海關將於 2022 年開展海域智能監控系統二期工程，擴大監控系統的覆蓋範圍。同時，強化無人機輔助執法的效能，進一步善用無人機指揮車，結合全自動化飛行作業（無人機自動機場），實現自動化的安防巡邏，更好守護澳門海域安全。

# 第六篇 警民合作篇

良好的警民關係是警隊提高執法效率、維護社會穩定的重要條件，而“以民為本”的施政理念則是改善警民關係的必要前提之一。

各保安部隊及保安部門將持續走進社區，積極拓展警民互動的層面和深度，掌握社區最新安全形勢，並透過不同的手段和傳播媒介，推廣各項最新警務措施和治安訊息，促進警民良性互動與緊密合作，警民同心共築安寧。

### 一、推動更多走進社區，鞏固警民同心互信

保安部隊及保安部門持續巡訪社區，與社團和居民溝通交流，廣泛推介保安範疇的施政措施，聽取市民及社會對施政工作的意見和建議，以迅速直接的行動回應居民對安全環境的訴求。

### 二、優化社區警務機制，合力維護社區安全

保安當局將大力推行並深化現有社區警務機制，進一步優化警民互動交流的條件，並與物流業、口岸客運、工商業界、教育界、大廈居民、物管業界及團體等保持緊密聯繫和合作。同時，持續強化各機制聯絡主任的專業知識以協助警方開展工作，助力構建安全社區。

### 三、持續擴展宣教形式，廣傳防罪減罪資訊

保安部隊及保安部門積極拓展宣傳渠道，善用更多新媒體平台，廣泛傳播最新的警務資訊，深化社會各界的防罪減罪意識。繼續與澳廣視聯合製作《警民同心》節目，並聯合社團的力量，舉辦多元宣傳教育及互訪交流活動，鼓勵各界與警方合力撲滅罪行。

### 四、提升警務公開透明，確保警記合作高效

保安當局繼續推動與各傳媒機構之間的互動與合作，不斷審視和完善現行的新聞發佈及案件採訪機制，並透過參與電台及電視時事節目，直面各類治安問題和人員執法態度問題，確保警民之間的互信和互助。

## 第七篇 口岸管理篇

保安當局將嚴格按照特區政府總體疫情防控策略，在各口岸協助衛生部門執行疫情防控措施，充分利用技術手段持續優化通關便利化安排，增加通關自助閘機功能，為市民及遊客在疫情防控常態下通關提供更大的便利。同

時，配合橫琴粵澳深度合作區的全面建設，盡快構建車輛“大一站式”新型通關模式，促進人、車、貨高效便捷往來澳門與橫琴。

### 一、提高青茂通關效率，緩解周邊口岸壓力

青茂口岸已於2021年9月8日啟用，實行24小時通關，採用“合作查驗，一次放行”的通關模式，日通關流量為20萬人次，最大程度分流關閘口岸的通關人流。澳珠雙方將在《青茂口岸珠澳邊檢執法合作協議》框架下不斷優化合作機制，為通關人員提供更大的便利。

### 二、配合灣區深度融合，推進人貨便利通關

為配合《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》的實施，保安當局積極執行貨物“一線”放開、“二線”管住，以及人員進出高度便利的政策，助力推進澳門與橫琴一體化高水平開放體系的建設。

橫琴口岸第二階段永久客貨車通道啟用後，將實施“大一站式”新型通關模式，珠澳透過執法互助協作及共享車輛查驗訊息，進一步提升跨境車輛通關效率。同時，兩地相關部門正合作建設口岸“單一窗口”綜合服務平台，使企業辦理進出口業務更為快捷。

### 三、落實新出入境制度，確保口岸安全管控

配合《澳門特別行政區出入境管控、逗留及居留許可的法律制度》生效實施，保安當局正跟進構建法律規定的相關配套系統，以便更有效預防及打擊跨境犯罪。

### 四、持續推出便民措施，不斷改善服務質量

保安當局持續評估及優化各陸路口岸邊檢大樓的便民配套設施，並配合澳門國際機場的擴建工程，開展機場口岸自助通關設備的優化工作。另外，2022年上半年，警方出入境部門將推出於自助服務機內辦理“僱員身份的逗留許可”續期功能。

## 第八篇

### 懲教重返篇

2022年，懲教管理局將持續有序推進隊伍建設，加強監獄安全管理，密切協同工務部門，推動監獄工程建設。同時，積極開拓多元管道，齊心助力社會重返，以期更好維護本澳的穩定與安全。

#### 一、加快懲教隊伍建設，促進人員職業發展

隨着新修訂的《獄警隊伍職程人員通則》法律生效，獄警隊伍職程增加了三個職級，為獄警隊伍人員構建更佳的職業生涯。懲教管理局亦持續為各級獄警人員開辦各類型專業培訓，並與保安高校協調籌辦“獄警警官培訓課程”，進一步提升獄警隊伍人員的專業素質。

#### 二、嚴肅人員紀律管理，提升獄政管理效率

懲教管理局繼續與廉政公署合作，強化人員廉潔奉公的專業操守，並完善內部工作指引和規章制度，加強紀律監管，對人員的違法違紀行為依法嚴肅處理。同時，透過恆常檢查和突擊搜查，預防和打擊囚倉區不規則行為。

#### 三、啟動監獄保安工程，突破監獄建設進度

新監獄第3期工程預計於2022年第二季竣工，懲教管理局已與相關部門組成第4期工程項目計劃組，2022年將開展設計和建造，爭取於2023年完成有關的建設。此外，將積極配合工務部門開展附屬戶外設施工程的招標及建造工作，爭取與第4期工程同時完成。

#### 四、持續匯聚社會力量，多管齊下協助重返

懲教管理局繼續與相關部門及機構合作，為在囚人和院生提供接受相關教育和職業培訓的機會，並持續透過開展各類社會重返計劃、工作坊及普法講座，以及首次舉辦的明信片設計比賽和體驗活動等，多元協助在囚人及院生重返社會。

## 第九篇 金融情報篇

保安當局將積極開展反清洗黑錢、反恐怖融資及反擴散融資工作，密切監察懷疑清洗黑錢犯罪活動的發展趨勢，以風險為本採取具針對性的預防和打擊措施，加強打擊上游犯罪，並進一步追蹤涉案資金流向，冀截斷犯罪分子的資金鏈，防止後續犯罪活動。

### 一、優化資料互換機制，抵禦跨境洗錢威脅

保安當局加強與鄰近地區警方保持緊密聯繫，交換情報，聯手偵查各種跨境轉移犯罪資金的渠道。金融情報辦公室聯同澳門海關、司法警察局，通過已建立的互聯系統和通報機制，對跨境可疑大額現金和無記名可轉讓票據的個案進行排查，共同維護澳門特區經濟體系的安全穩定。

### 二、擴展公私交流合作，攜手制訂預防策略

金融情報辦公室計劃進一步擴大公私營合作模式的業界參與範圍，對金融業及博彩業提交的可疑交易進行專項分析，適時向監管機構及業界反饋結果，並進一步完善可疑交易舉報模版，收集全面數據內容以完善風險評估。

## 結 語

2022年，保安範疇全體人員必須更加警惕和關注國家和澳門的總體安全，在行政長官的領導下，繼續開拓進取，敢於擔當，善於作為，精於創新，以底線思維和憂患意識，密切關注、評估影響國家及本澳安全的各種不穩定因素，提高防範和化解重大風險的能力，重點貫徹上述施政方針，高效落實各項措施，為國家的總體安全和澳門的社會穩定、持續發展作出更好的承擔。



# 社會文化範疇

## 前 言

2021年，社會文化範疇以服務市民為宗旨，致力保障居民的健康，關顧民生福祉，各項工作穩步推進，重點工作基本完成。尤其在國家的全力支持下，全社會堅持不懈努力，防控新冠肺炎疫情。同時，設立藥物事務監督管理部門，完成《中藥藥事活動及中成藥註冊法》的立法，醫療衛生系統得到進一步提升。

2022年澳門迎來了新的發展機遇。社會文化領域將抓緊《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》帶來的契機，按照《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025年）》（以下簡稱“二五”規劃）的部署，加快推進橫琴“澳門新街坊”的教育、醫療、社會服務和社會保障項目與澳門的對接。同時，持續完善本澳各項民生建設，重點關注兒童、婦女、長者、殘疾人士等各項措施，研究和制訂照顧者津貼政策的未來發展方向，增進市民福祉。

在新冠肺炎疫情持續的情況下，仍須全力保障居民健康和城市安全。為此，在防疫常態化下，將繼續堅守“外防輸入，內防反彈”的策略，科學部署和動態調整各項防疫措施，全力保障社會正常運作。為支持市民抗疫，豁免相關部門物業的部份租金、借用場地費用，豁免徵收牌照費用，延後原文化產業基金企業貸款償還期一年。同時，完善醫療服務網絡，明確離島醫療綜合體的發展定位，以合作模式引入非商業性優秀醫療機構，創新營運模式，與現行醫療系統互相促進和共同發展，發揮其最大效益。

同時，從多方位提升全民素質及地區競爭力。尤其將堅定推行愛國愛澳教育和國家安全教育，支持青年升學、實習和融入大灣區發展；不斷完善基礎教育的品質，優化信息化條件下的教育體系和運作機制；為高等教育朝市場化方向發展以及成果轉化創造條件。同時，配合重點發展產業的需要，協助引入各層次高級人才，壯大人才儲備。開展《澳門通志》的編撰工作，辦好各項文化及體育盛事，積極參與第15屆全國運動會的前期籌備工作，加強“一基地”建設，為澳門未來謀求更好的發展。

## 第一部分 二〇二一年度施政方針執行情況

### 衛生領域

2021年由於新冠肺炎疫情持續，衛生領域首要工作是與社會攜手應對疫情挑戰。特區政府在抗疫常態化下，堅持“外防輸入，內防反彈”的策略，密切監測疫情變化，加強區域間聯防聯控。配合《傳染病防治法》及相關法規，動態調整防疫政策，及時更新出入境限制、口岸檢疫及隔離措施，落實健康申報、社區流行病學調查和閉環管理、繼續推行“保障口罩供應澳門居民計劃”等各項措施，加強疫苗接種，努力建立群體免疫。截至2021年10月底，本澳已接種新冠疫苗劑數為81.1萬劑，累計已接種人數為459,152人，其中僅接種第1劑的有103,700人，完成第2劑接種人數為355,452人。已接種新冠疫苗人數的覆蓋率為澳門2020年總人口的67.2%，以12歲及以上人口計算，已接種新冠疫苗人數覆蓋率為75.7%。本澳累計確診病例77例，其中60例為境外輸入病例，17例為輸入相關病例，治愈73例，死亡0例，無醫務人員受到感染。

推進《衛生局組織法》的修訂，強化疾病預防控制，確立中醫服務發展的部門職能。設立藥物事務監督管理部門，提高藥物行業水平。完成《中藥藥事活動及中成藥註冊法》的立法，鼓勵更多中藥產品在澳門註冊，支持大健康產業發展，促進經濟適度多元。舉辦首屆中醫學位後進修課程，重視中醫人才培養。

實施《醫療人員專業資格及執業註冊制度》和相關配套法規，統一全澳15類公、私營醫療人員的資格認可標準，設立醫療專業委員會，同時建立專業資格考試、實習、持續專業發展和紀律程序等機制，促進與國際接軌。

成立專責小組，推進離島醫療綜合體營運的前期籌備工作，透過專業團隊完成有關醫療服務模式研究，計劃引入新的營運和管理模式。青茂口岸衛生檢疫站投入使用，公共衛生專科大樓持續興建，醫療衛生系統得到進一步提升。

持續關顧特定人群的需要，推行外展醫療計劃，開展大腸癌篩查、長者假牙安裝和白內障手術，發放醫療券，增進居民的健康福祉。實施分段取藥和配套措施，保障用藥安全和效益。

另外，衛生部門完成人工智能語言治療輔助系統的前期籌備和試行，積極提升醫療服務水平。公佈第三份控煙評估報告，就電子煙的規管措施提出建議；同時，編製未成年人控酒制度的公開諮詢總結報告，為法律起草提供參考依據。

不斷優化電子服務，已推出電子醫療券、電子蓋章、健康碼，以及提供自助登記、就診提示、藥物諮詢、線上查詢等候人數和牌照申請進度等超過200個電子化項目；積極推行仁伯爵綜合醫院、衛生中心和鏡湖醫院的電子病歷互通，並逐步推進第二階段的互通工作。

## 教育與青年領域

教育領域堅定落實“教育興澳、人才建澳”的政策理念，頒佈《非高等教育中長期規劃（2021-2030）》和《澳門青年政策（2021-2030）》，並完成《非高等教育公立學校教師通則》的立法，以及《非高等教育職業技術教育制度》的修訂。

加強愛國愛澳教育，中學教育階段落實歷史課必修及獨立成科規定的年級上延至初中二和高中二。出版整套小學《中國語文》（試行版）教材和《常識》（試行版）教材，以及中學和小學的《憲法》、《基本法》補充教材，並首次出版葡文版和英文版中學《澳門歷史教材》（試行版）供學校使用。推進“中華傳統禮儀文化教育”計劃。推動逾13,600名師生及青年參觀“全民國家安全教育展”。協助推出新版《中國外交知識讀本》，並在中學生外交知識系列活動基礎上，舉辦首屆高校外交演講比賽。

秉持善用公帑的原則，穩定非高等教育的學額供應；完成特區政府各項大專獎、助學金的整合，並合併高等教育基金、教育發展基金及學生福利

基金。改善教學環境，與相關部門和辦學實體就教育設施的規劃持續保持溝通。對參與“2020年至2023年持續進修發展計劃”的機構進行全面實地巡查，並持續透過電子系統監察。

關心學生成長，完成“全球學生閱讀能力進展研究”(PIRLS 2021)正式測試；完成“學生能力國際評估計劃”(PISA 2022)的預試；積極跟進各高等院校開展院校及課程的評鑑工作。成立跨部門的“以愛同行——關注青少年精神與身心健康工作小組”，整合政府及民間的力量，按序開展65項實務工作。

高等教育取得積極進展，公立高等院校積極擴大招生規模，逐步減低對政府財政的依賴。澳門大學國際排名大幅提升，與中國科學院成立的5個聯合實驗室，發表多項與智能信息處理和人工智能相關的研究成果。積極服務橫琴發展，與珠海有關企業設置的聯合實驗室首批12個產業化項目正式入駐；“珠海澳大科技研究院”圍繞智慧城市、先進材料、微電子、轉化醫學、中華醫藥等方向開展具體產學研項目，既為橫琴發展提供技術和項目支持，又培養了骨幹人才。成立澳大工程研究及檢測中心有限公司，為本地業界提供檢測服務。公共行政培訓中心繼續舉辦並不斷完善“公務員領導力培訓課程”及其他專項課程，對特區管治梯隊儲備人才的培養發揮積極作用。

澳門理工學院與北京大學合作，成立“北京大學醫學部—澳門理工學院護理書院”，有效提升澳門護理教育水平。推出人工智能語音科技成果產品，研發並推出“中葡新聞學習網”手機智能應用程式。與國家外文局合作，在澳門設立港澳地區首個全國翻譯資格(水平)考試點，並舉行首次葡萄牙語及英語翻譯專業資格考試。

澳門旅遊學院分別於廣州和順德成立合作中心，推動旅遊行業政校企合作，提供旅遊培訓和考證服務。該校還成為亞洲首家與聯合國世界旅遊組織學院(UNWTO Academy)聯合教授旅遊範疇研究生課程的高等教育機構；為聯合國世界旅遊組織(UNWTO)及其成員國旅遊部門的官員以及粵港澳大灣區旅遊業界或教育界人士提供培訓。

## 社會工作與社會保障領域

在社會工作領域，社會援助、兒童及青少年、長者與康復服務、防治賭毒成癮，以及社會重返等各項工作有序進行。推動落實長者公寓計劃，已按“交付標準”完成示範單位並開放予公眾參觀和聽取意見，積極跟進法規的草擬工作。同時，按序開展“長者服務十年行動計劃”長期階段（2021-2025年）的60多項措施，並完成中期評估報告。

開展“康復服務十年規劃”長期階段（2021-2025年）的72項措施，並完成中期評估報告。推出“支持殘疾人士購置輔具及特殊家居設備先導計劃”，協助殘疾人士提升生活素質。已完成《殘疾人權利公約》教育推廣計劃（2022-2024年）的規劃工作，為殘疾人士提供更多參與社會的機會。持續跟進“照顧者津貼先導計劃”，並陸續接受申請。

持續推行各項社會福利津貼和惠及低收入人士的支援措施，並向援助金受益家庭額外發放一個月援助金。“澳門婦女發展目標”短期階段的36項措施已全部付諸實施，並有序開展24項中期階段（2021-2023年）的13項措施。推出“家庭生活教育計劃”，協調社會服務機構系統地開展逾410項家庭教育活動，提升家庭生活功能。推出“負責任博彩執行指標”（2021-2023年），並分階段進行審視。

社會保障基金完成有關非強制性中央公積金制度的審視報告，總結制度的執行情況，並綜合持份者對制度的意見，提出邁向實施強制性中央公積金的建議方案。

推廣雙層式社會保障制度，全力配合“一戶通”的架構改革及服務升級，對電子服務進行重建和優化，讓居民可直接於網上或透過手機應用程式辦理社保服務。

## 文化與體育領域

文化部門着力以新思路規劃及開展切合社會發展新形勢的文化工作，深耕本地文化，活化歷史建築，強化科技應用，打造國際藝術盛會，開拓文化事業和文化產業雙發展的新視野，深化落實“一基地”的建設。

攜手本地企業和高等院校，舉辦“藝文薈澳：澳門國際藝術雙年展 2021”，以4個月的多元藝術體驗，在25個場地舉行30項視覺藝術展覽，力圖打造國際藝術雙年展和文化旅遊品牌，提升澳門在全球文化中的知名度。

完成澳門文化中心黑盒子劇場的設計。開展第二期“文化傳播大使”計劃，50名學員參與一系列培訓課程及交流活動。

持續推進文博資源數碼化工作，推出多個世遺景點的網上虛擬實景導覽服務，完成一系列虛擬實景拍攝，供線上觀展。逐步增加博物館藏品資料網上展示，同步提供更多展覽的虛擬實景版本。持續豐富線上教育和網上學習內容。

開展澳門新中央圖書館設計方案深化設計，推進智慧型圖書館的建設。公共圖書館服務櫃台增設方便聽障人士接聽訊息的“感應線圈系統”，完成“館藏珍貴中、西文古籍數碼化計劃”的選編工作，將何東藏書樓654冊古籍製成電子書。

完成全澳第三批不動產的評定，被評定的不動產增至159項。土生葡人美食烹飪技藝等三個非物質文化遺產項目，入選第五批《國家級非物質文化遺產代表性項目名錄》。推進《澳門歷史城區保護及管理計劃》行政法規的立法工作。完成九澳聖母村的整體修復活化並全面開放。

文化產業基金續推“延期還貸”抗疫援助，惠及79家受資助企業。完成首屆文化產業獎勵工作，8間企業獲創意設計範疇的優秀文產企業獎，4個項目獲文化展演範疇的優秀文產項目獎。

完成文化基金與文化產業基金的合併。推動影視產業的發展，推出“拍攝許可申請平台”電子系統，便捷影視攝製；為業界提供後製支援服務，協助澳門作品參加香港國際影視展等影展。推廣澳門文創，開拓銷售渠道。

體育部門堅持大眾體育及競技體育並重，展現體育事業的社會效益。完成2020年澳門市民體質監測報告，可為未來制定相關政策提供參考。望廈體育中心落成啟用，並分階段開放予居民使用，為居民提供更多運動空間。

同時，擴大運動員培訓及集訓中心的服務範圍，為更多不同項目運動員提供有效的支援。在防疫常態化下，盡力舉辦大型體育賽事，包括“第68屆澳門格蘭披治大賽車”、“2021 澳門國際馬拉松”以及“國際籃聯三人籃球（FIBA 3x3）澳門大師賽－大灣區資格賽”。

全力支持各體育總會舉辦本地賽事以及到大灣區城市進行集訓和比賽，讓運動員保持競賽狀態；組隊參加第14屆全國學生運動會和第14屆全國運動會。同時，支持運動員備戰2022年第19屆亞洲運動會。

## 第二部分 二〇二二年財政年度施政方針

### 保障及提升醫療衛生服務

衛生領域將持續做好新冠肺炎疫情的常態化防控，堅守“外防輸入，內防反彈”的策略，結合區域聯防聯控機制，密切監測疫情變化，科學部署和動態調整各項防控措施；善用資訊科技的優勢，提升口岸衛生檢疫和社區流行病學調查能力；推進疫苗接種，確保常規的核酸檢測能力，儲備充足的防疫物資，引入新的治療藥物，切實保障居民健康和城市安全。

實踐“以人為本”的理念，增加專科服務的供給，回應居民的服務需求。石排灣衛生中心將落成啟用，並試行中藥配方顆粒智能調配系統。在“一戶通”中的“我的健康”內提供轉診預約功能，持續推動智慧醫療的構建，提升醫療效率及服務水平。

確立離島醫療綜合體的發展定位和營運模式，參考專業團隊之意見，以合作模式引入非商業性優秀醫療機構，制訂相應的法例，成立專責的機構，全面跟進日後離島醫療綜合體的營運、管理和服務，透過現代化的管理模式，引進先進經驗和新技術，與現行醫療系統互相促進和共同發展，發揮離島醫療綜合體的最大功效，既為本澳居民增加就醫選擇，又為發展“旅遊＋醫療”創造條件。

配合《醫療人員專業資格及執業註冊制度》的生效，統一專科醫生及專科護士的培訓制度，提升醫療服務水平。重視醫療品質管理，積極提升血液

和化驗部門的檢驗技術，不斷優化各項指引和流程，加強各類傳染病的檢驗力度，提高質量管理標準。

繼續推動未成年人控酒制度的立法，跟進電子煙的規管措施，從法制上完善控酒和控煙的工作，保障青少年的健康。

### 全方位培育愛國愛澳情懷

全方位加強愛國愛澳教育，培育愛國愛澳情懷。深化跨部門合作，以多元形式加深教師、學生及青年對《憲法》和《基本法》精神以及國家安全重要性的認識。

與中華人民共和國外交部駐澳門特別行政區特派員公署合作，組織教學人員參與有關外交知識的系列培訓課程；與中國人民解放軍駐澳門部隊合作，舉辦有助學生了解國家歷史文化、國防和國家安全的活動，強化青年的國家認同感和責任擔當意識。加強對青年和學生社團骨幹成員及高等院校學生事務人員的國情教育。持續開展家國情懷延展教育活動，充分發揮青少年愛國愛澳教育基地的教育功能。

高等院校進一步透過與“一國兩制”、《憲法》和《基本法》有關的研究中心，舉辦研討會、講座和培訓，出版學術刊物，組織學生參與“萬人計劃”等各類赴內地的交流活動，推進愛國愛澳教育新進程。繼續面向內地大學生和青年開辦“一國兩制”研習夏令營，宣傳澳門“一國兩制”成功實踐的經驗，並探索建設“一國兩制”研習基地的可行性。

### 全力做好教育及青年工作

從2022年第一季開始，教育領域的三個自治基金合併為一個基金運作，落實對教育資助的歸口管理。完善基礎教育系統，重整公立學校資源及班級配置。

實施“智慧教學”先導計劃，推出包含智能題庫、智能識別和自動批改作業等教學功能的用戶平台。出版全套中學《中國語文》(試行版)及澳門《普

通話》教材，編製“綜合應用技能教育”課程指引，並啟動首階段多元評核專項評鑑。

優化特殊教育服務，在澳門區設置一所包含中學、小學及幼兒教育的特殊教育學校，方便學生就學；籌設一個為有特殊教育需要的學生提供評估、教育輔助及家長支援服務的新設施，為學生及家長提供方便。建立資優評估轉介及教育安置評估重審機制，並優化融合教育資助運用指引。

按照《澳門高等教育中長期發展綱要（2021-2030）》的發展方向，鼓勵高等院校抓住粵港澳大灣區發展機遇，與知名高校開展更多人才培養和合作辦學項目，提高本澳高等教育品質和市場化發展水平。

澳門大學在產學研方面將重點開展教育部批准設立的“精準腫瘤學前沿科學中心”的建設工作；與內地知名藥企開展合作，形成澳門中藥研發共性技術平台；微電子研發中心進一步提升澳門芯片研發方面的應用研究和技術研究水平；智慧城市物聯網國家重點實驗室將開展綜合能源物聯網的智慧協同管控與防護關鍵技術及應用研究。依託澳門大學並聯合本地應用企業，組建“澳門國家應用數學中心”，進一步提升澳門應用基礎研究能力。在人才培養方面，將積極籌備開辦全球公共衛生、物聯網理學碩士，以及藥物科學理學士學位等全新課程。與內地高校聯合開展更多人才合作培養項目，包括與華南理工大學合作的“2+2”本科生聯合培養計劃；把與浙江大學合辦的“2+4”生物醫學——臨床醫學雙學士學位項目的覆蓋範圍由國外學生拓展至澳門、香港及台灣地區的學生；與北京大學合作開辦藥物科學學士學位課程。同時，繼續為特區政府舉辦優質的公務員培訓。

澳門理工學院將於2022年更名為澳門理工大學，完善學士、碩士和博士全方位人才培養體系，逐步增設應用數學、人工智能、電子工程及數字媒體應用技術等領域的理工類課程，努力辦成一所在亞太地區領先的應用型大學。與北京大學醫學部合作開辦護理學學士學位課程，為粵港澳大灣區培養優秀護理人才。同時，與葡萄牙科英布拉大學合作建立中葡計算機範疇聯合實驗室，搭建中葡科研合作與交流平台；進一步加強機器翻譯暨人工智能應

用技術教育部工程研究中心的產學研工作，推出新版手機應用程式以及手機版葡語語音會議記錄系統。

澳門旅遊學院積極籌備酒店及旅遊智慧科技碩士學位及學士後文憑兩個全新課程，結合智慧科技與旅遊，努力培養更多新型旅遊人才。繼續發揮粵港澳大灣區旅遊教育培訓基地的優勢，運用本澳豐富的旅遊資源，為灣區建立專業培訓及實習計劃的平台。

在青年工作方面，配合《澳門青年政策（2021-2030）》的推行，與企業和機構合作，為本澳青年及高校畢業生提供跟崗學習及專業實踐的機會；資助社團或機構開展更多關顧青年家庭及不同族裔青年的相關活動。繼續舉辦各類學界比賽、文化交流和社會實踐活動，與大專學生保持緊密聯繫，發放學習用品津貼和獎助學金，協助學生做好生涯規劃，拓展國際視野，融入國家發展大局。

### 完善社會工作與社會保障

社會工作領域將持續推動各項社會援助，開展各項服務，包括兒童及青少年、長者與康復，以及防治賭毒成癮和促進社會重返等方面工作。

為保障弱勢社群的基本生活，按調整機制對最低維生指數進行兩次評估。推進“澳門婦女發展目標”24項中期措施（2021-2023年），2022年新開展的措施包括：加強女性賭博失調問題的防治、加強對家庭暴力關係人的保障和支援，以及促使女性在媒體和文化領域有更高程度的參與。與教育部門攜手合作，持續開展親子教育和家長親職教育，推行家庭生活教育方案，尤其深化嬰幼兒家庭的親職教育活動和服務，並推廣父母“共親職”觀念。

加強跨部門協作機制，推展社區宣教，增強前線人員在基本識別、通報以及處理家暴個案等方面的能力。總結托兒服務方案的執行經驗，制訂下一階段的托兒服務發展方向，並籌備各項配套跟進工作。

持續開展“長者服務十年行動計劃”長期階段（2021-2025年）各項措施，於北區增設一間支援照顧者的服務中心，並於現存日間護理服務中心推行日

間暫托先導計劃。積極推進長者公寓的各項工作，同步開展裙樓的服務設施裝修前期設計工作，購置公寓和相關設施所需的設備，研究日後長者公寓內的管理，並草擬長者公寓的行政法規，爭取於 2024 年投入運作。

持續開展“康復服務十年規劃”長期階段（2021-2025 年）各項措施，包括籌設一間殘疾人士綜合服務中心，新增智障人士住宿、日間展能和暫托服務名額，紓緩家長和照顧者的壓力。按計劃檢討“照顧者津貼先導計劃”，研究和制訂照顧者津貼政策的發展方向。同時，延續“照顧者津貼先導計劃”，當中的受惠對象將包括持有殘疾評估登記證、且其自理能力缺損達中度或以上的重度及極重度自閉症人士。

落實社會保障制度給付恆常調整機制，遵循養老金加敬老金不低於最低維生指數的施政方向，適時檢討養老金及其他給付的金額，為居民提供基本社會保障，維護該制度的可持續發展。

定期檢視社保基金的投資策略及資產配置，確保其長期可持續運作。繼續推動社會各界參與非強制性中央公積金制度，並按非強制性中央公積金制度審視報告的建議，密切關注本澳經濟發展情況及部署相關工作。

## 發展文化與體育事業

文化領域將着力推進“一基地”的建設。一方面，由高等院校統籌各方精幹學術力量，啟動《澳門通志》的編撰工作；另一方面，致力打造澳門國際文化論壇，於 2022 年以“海上絲綢之路”為主題舉辦首屆論壇，邀請海內外專家進行討論，促進多元文化互鑒。

同時，善用歷史文化資源優勢，打造澳門演藝文創品牌。將推出升級版的互動環境劇場《鄭觀應和你有個約會》，澳門文化中心的“本地演出委約製作計劃”將推出三部舞台作品；與故宮博物院合辦專題文物大展，與廣東美術館合辦“粵港澳大灣區當代水墨藝術譜系”展覽，不斷豐富“一基地”的文化內涵。

## 社會文化範疇

澳門世界遺產監測中心將於年底投入運作，將有助於保障世遺建築的安全狀況獲得有效預警和及時處理。推進海上絲綢之路申遺，編製澳門“海絲申遺”史蹟擬定點的保護規劃、管理規劃。

加緊益隆炮竹廠舊址整治，優先開放具條件的空間予公眾參觀使用。完成荔枝碗船廠片區 X-11 至 X-15 號活化工程，打造公共文化空間及休憩場所。加緊推進永福圍總體修復及活化工作。推出《非物質文化遺產管理指引》，就保護和傳承非物質文化遺產訂立管理制度。

體育領域將繼續兼顧大眾體育和競技體育的發展，舉辦多元的大眾體育活動，鼓勵居民建立健康生活模式。繼續優化各體育場地的設施及設備，對新花園泳池進行重整設計，規劃運動員培訓及集訓中心輔助大樓的建造，以及新城 A 區體育設施興建計劃，並按照建設市民運動公園的方向跟進逸園跑狗場原址土地利用中體育設施用地的規劃。啟動 2022 年全澳體育場地調查工作，為未來體育設施的規劃提供科學依據。

研究優化精英運動員培訓資助計劃，以吸納更多具潛質的運動員，提升本地體育競技水平。全力支持運動員參與國際賽事，安排參加第 19 屆亞洲運動會及重要賽事的運動員，於運動員培訓及集訓中心接受全方位的支援，發揮集訓中心的功能，提高訓練成效。

舉辦多項大型體育活動，包括國際籃聯三人籃球（FIBA 3x3）澳門大師賽，打造具吸引力的澳門特色體育旅遊品牌盛事活動。為促進中國與葡語國家之間的體育交流，繼續籌備葡語國家青少年運動員於疫情緩和後來澳進行比賽。

積極參與第 15 屆全國運動會的各项前期籌備工作，為 2025 年廣東省、香港特區及澳門特區聯合舉辦此次全運會做準備。

## 支持經濟適度多元發展

為配合“二五”規劃的實施，社會文化範疇 2022 年將積極支持本澳經濟適度多元發展。一方面，鼓勵市民參加各類專業認證考試，配合重點產業

發展的需要，協助分領域訂定人才引進的標準，引入各層次高級人才。同時，發揮藥物事務監督管理制度的作用，規範藥物的審批、註冊和管理，為中藥行業及大健康產業的發展創設更有利的條件。

組織本澳文創單位參與大型文創展會，於澳門國際機場、大灣區內展會及大型商場推廣澳門文創產品和原創服飾品牌，推動本澳具品牌效應及創收潛力的演藝品牌項目出外商演，與外地文創企業搭建業務對接渠道，提升本澳文創領域的產業化程度。持續優化拍攝許可申請及協調服務，推動澳門影視製作產業發展。

鼓勵各大企業加大對體育活動的贊助和支持力度，舉辦更多大型體育賽事，打造澳門特色體育品牌，推動體育產業的發展。

## 深化區域合作融入國家發展

加強與橫琴和粵港澳大灣區的深度合作發展，促進“一帶一路”民心相通。繼續在“澳門新街坊”籌設教育設施、衛生站、家庭社區服務中心及長者服務中心，逐步為居住在當地的澳門居民提供社區醫療、教育和社會服務，按《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》的政策框架，推動和落實公共服務和社會保障體系有序銜接。

發揮澳門在大灣區葡語教育方面的引領作用，增進粵澳學校、教師和青少年的交流，推動本澳青年社團與大灣區青年組織加強合作。

澳門理工學院與廣州市南沙區青年聯合會合作共建“粵港澳大灣區中葡青年交流合作基地”，為大灣區中葡青年人才搭建交流平台。

澳門旅遊學院將與業界加大合作，擴大“澳門職業技能認可基準”(MORS)在大灣區的認受性；繼續與聯合國世界旅遊組織(UNWTO)合作，為世界各地不同對象舉辦多層次的培訓課程。

深化與葡語國家醫療機構的合作，分享傳染病防控政策和經驗。通過外交部駐澳門特別行政區特派員公署，參加世界衛生大會和“一帶一路”的合

作項目。繼續籌備葡語國家青少年運動員於疫情緩和後來澳進行比賽，促進與葡語國家之間的體育和文化交流。

### 運用智慧科技完善民生服務

配合數字澳門的發展，運用智慧科技完善民生服務。在智慧醫療方面，擴展“一戶通”中的“我的健康”電子政務的項目和功能，方便患者線上繳費、查詢預約項目及轉診預約程序，提升醫療服務效率；構建政府醫療系統大數據平台，持續發展智慧醫療。

促進智慧教學，推出智慧教學先導計劃，推動學校引入智慧教學手段，支持學校逐步構建基於智慧技術的教學服務平台。

推動文體與科技結合，持續加強文博資源和圖書文獻的電子化，實施館藏珍貴圖書文獻數字化計劃，並豐富網上閱讀電子書平台。加強互聯網思維在文化建設上的應用，建立數字化藝文活動資料庫，豐富線上文化資源，促進文博資源的線上互動、共享和利用；着手利用虛擬技術還原澳門世遺景觀，豐富文旅融合的體驗。

優化體育場地租用服務的電子化流程，為居民及運動員提供優質的體育運動空間。

將智慧科技運用於長者公寓，提升服務成效和水平；持續擴大社保領域電子服務的範圍，在“一戶通”平台上推出更多便民服務，預期到2023年社會保障基金將有近90%的常用對外服務可透過電子方式辦理。

總括而言，社會文化範疇一方面將以邁向保障社會正常運作和完全恢復對外人員往來為目標，繼續做好新冠肺炎疫情的防控工作；同時，不斷按照社會實際所需，更精準地完善民生建設工作，積極融入大灣區和推進橫琴粵澳深度合作區的建設，共同創造美好的未來。



# 運輸工務範疇

## 前 言

在過去的發展基礎上，運輸工務範疇一直提升應對能力，回應城市發展的需要。

《澳門特別行政區城市總體規劃（2020-2040）》公佈後，為將來城市建設提供重要依據，透過橫琴口岸二期以及連接通道的基礎建設與內地互聯互通，同時澳氹第四條大橋、內港擋潮閘等項目亦按序落實推進。

運輸工務範疇的工作與市民日常生活關係密切，已規劃的各輕軌線將全面開展建設，並按序完成氹仔線延伸至媽閣站、橫琴線和石排灣線，啟動東線工程項目。

特區政府亦將採取相應行動治理和防控環境污染，如制訂電動車推廣計劃、開展港珠澳大橋澳門口岸人工島污水處理廠工程，完善環保基建。

新城 A 區的 B4、B9 和 B10 經屋地段將全面展開上蓋施工，A1、A2、A3、A4 及 A12 地段的經濟房屋項目將於 2022 年起陸續施工。

過去一年，有賴各部門、立法會及廣大市民的通力配合，在互相尊重及保持溝通的前提下，未來我們將致力尋求共識，推進必要的工作，配合城市發展的建設。

## 第一部分 二〇二一年財政年度施政方針執行情況

### 1. 城市規劃

#### 1.1. 總體規劃

運輸工務範疇持續推進編製澳門總體規劃的工作。公開諮詢後分析及整理收集的意見及建議，已於 2021 年 4 月發佈諮詢總結報告。按照《城市規劃法》及《城市規劃法施行細則》規定，6 月完成收集城市規劃委員會的意見，結合公開諮詢總結報告作綜合分析，並跟進後續工作。

根據新城 A 區已完成的研究最終成果，編製規劃條件圖及圖則。

澳氹第五條通道待相關專題研究完成後，將確定後續工作。

### 1.2. 都市更新

都市更新委員會聽取了澳門都市更新股份有限公司介紹暫住房項目的工作進度。澳門都市更新股份有限公司正有序推進黑沙環新填海區 P 地段的暫住房項目，供受都市更新影響的居民在樓宇重建期間暫住。

### 1.3. 土地管理

截至 2021 年 10 月 5 日，特區政府根據《土地法》，已先後透過 84 個批示，宣告面積超過 71.8 萬平方米的土地批給失效。當中，已依法成功收回的土地涉及地段共 51 個，涉及總面積超過 48.4 萬平方米。

特區政府致力善用已收回的土地，切合地區的現況及社會發展的實際需求進行規劃利用，興建政府辦公樓、倉庫、公共房屋等，面積超過約 180,000 平方米，以改善居民生活環境及增加活動空間。

### 1.4. 海域

特區政府根據《海域管理綱要法》規定，並配合澳門總體規劃工作的進度，現正推進《海洋功能區劃》及《海域規劃》的工作。海事及水務局將按照自身職能，推進《海域使用法》立法工作。

正與內地海事部門協商加強船隻通航的管制，並透過智慧化的海事監管手段，降低海上事故的風險。

已按計劃優化及增設海事雷達及海上視像監控系統，加強了對澳門東面及西南角海面海上交通及海域的管理。

### 1.5. 地籍資訊

為開展推動跨部門地理資料的共享，已向試點部門提供空間數據管理測試平台，以及持續收集部門意見，讓地理資訊的收集、處理、整合，以及發

佈程序更具效率。在地理資訊應用服務方面，已發佈新版“澳門地圖通”及“應急地圖通”，方便市民獲取各類地理資訊；在公眾版“地理資訊應用程式庫”的基礎上，已完成研究優化程式庫之服務內容，促成各樣便利生活的地理資訊增值應用。

完善“城市地下管線地理資訊系統”，已檢視現有地下管線地理資料規範，完成收集地下管線資料庫的應用需求。另外，已透過加強與各管線監管部門的合作，逐步完善地下管線資料的三維屬性內容，推動地下管線的三維空間資料建置工作。

地籍資訊網作為土地資訊的綜合平台，將於2021年第四季新增更多的可視化土地統計資訊，為城市發展和空間佈局規劃提供有效決策資源。

## 2. 公共建設投資

### 2.1. 填海

推進新城填海區C區工程，工程受內地供砂困難影響較預期落後，已督促承建商追趕進度。

### 2.2. 澳氹第四條大橋

推進大橋工程，配合大橋建設周邊路網已分階段開展招標及動工。

### 2.3. 公共房屋

#### 社會房屋

望廈社屋——望德樓已於6月完工，提供768個單位。建設發展辦公室繼續推進慕拉士社屋以及台山社屋工程。

#### 經濟房屋

繼續推進A區B4地段地庫工程，B9和B10地段開展上蓋工程。

### 偉龍公屋項目

偉龍公屋項目完成居住密度及居住環境重新優化研究，並繼續斜坡加固工程。

### 2.4. 長者公寓

推進地庫工程。

### 2.5. 輕軌工程

按序推進輕軌建設。

### 氹仔連接澳門

繼續推進西灣大橋下層通道的改道工程，媽閣站工程以及站內裝修、機電設備、行車系統的安裝。

### 石排灣線

全長約 1.6 公里，設離島醫院站及石排灣站，已開展工程。

### 橫琴線

全長約 2.2 公里，在氹仔及橫琴各設 1 個站，已開展工程。

### 2.6. 粵澳新通道

青茂口岸及鴨涌河整治工程已於 5 月完成交付。

### 2.7. 九澳隧道

受疫情影響，項目的北連接線工程將延遲至 2022 年第一季度完成。

## 2.8. 衛生醫療

### 離島醫療綜合體

總建築面積達 42 萬平方米，運輸工務範疇在收到獲核准的設計圖則及招標文件後負責承建，共分兩期。第 1 期包括：護理學院、員工宿舍大樓、中央化驗大樓、綜合醫院、輔助設施大樓及綜合服務行政大樓六棟建築物，其中護理學院已於 2019 年完工。第 2 期的康復醫院，運輸工務範疇收到計劃後將展開工程招標。

由綜合醫院、輔助設施大樓及綜合服務行政大樓組成的主體工程，以及員工宿舍和中央化驗大樓的地庫工程已完成，繼續推進上蓋工程。

### 公共衛生專科大樓

大樓設有 80 間標準單人隔離病房及各種醫療設施，並設通往公共衛生應急人員宿舍的行人天橋及連接仁伯爵綜合醫院的地下通道。繼續推進上蓋工程。

## 2.9. 保安

### 海關大樓

位於 E1 區，總建築面積約 40,000 平方米，樓高 7 層及兩層地庫停車場，樁基礎已完成並已開展地庫結構工程。

### 治安警察局及特警隊新總部

位於 E1 區，總建築面積約 80,000 平方米，由 3 座建築物組成，包括樓高 9 層及兩層地庫停車場，樁基礎已完成並已開展地庫結構工程。

### 新監獄

繼續推進第 3 期行政設施建造工程，承建商未能追趕工作進度，工期有所延後。

### 2.10. 防災減災工程

特區政府推進包括外港、筷子基至青洲、司打口，以及路環西側開展的一系列防洪排澇計劃，其中筷子基至青洲沿岸防洪工程已完成；司打口排澇工程因配合預留污水處理等設施，設計的修改工作將完成；路環西側防洪項目可行性研究工作已向內地相關部委徵詢意見。

### 2.11. 內港擋潮閘

內港擋潮閘工程數字仿真驗證總結報告已完成，工程可行性研究報告亦已徵詢內地部門意見，將跟進工程初步設計及工程勘察工作。

### 2.12. 其他

新口岸填海區 6K 地段政府辦公樓已於 5 月完成，後續按用家要求開展裝修圖則設計。

A 區 B6 公共設施大樓工程於 2021 年展開施工，已開展地庫工程；偉龍馬路地段內公共設施大樓完成設計。

正推進北安 O4 地段文件倉庫大樓樁基礎工程，並繼續推進外港新填海區 12 地段、25 地段，以及新口岸填海區 6b 地段的政府辦公樓的圖則設計。

完善新口岸污水截流管道工程已於 2021 年展開，已完成整體細部設計，按施工進度將進行盾構隧道鑽挖。

## 3. 房屋

### 3.1. 公共房屋

#### 社會房屋

有序落實社會房屋的恆常性申請，在今年第三季公佈首批被接納家團得分。2017 期社屋申請的甄選工作亦將近完成，其中，約 1,000 個合資格家團

於今年獲編配租住望廈社屋——望德樓及翻新單位，餘下的社屋輪候家團爭取於 2022 年完成上樓工作。

2021 年繼續向 2017 期社屋輪候家團發放臨時住屋補助，並繼續豁免約九成社屋租戶繳付全年租金，紓緩租戶應對經濟下行的壓力。

### 經濟房屋

2021 年完成 2019 期經屋申請首批 3,011 個獲甄選的取得人的實質審查工作。待完成裙樓層後，將安排合資格家團揀選單位。

特區政府已於今年 7 月公佈《修改〈經濟房屋法〉》相關的行政長官批示，並隨即開展新一期經屋申請。透過“一戶通”推出經屋網上申請服務，居民可於申請期內任何時間提交。亦設有供申請的經屋戶型示範單位，讓市民參觀。

### 3.2. 夾心房屋

特區政府在諮詢的基礎上，正結合澳門社會實際情況，跟進《夾心房屋法律制度》的草擬工作，預計 2022 年送交立法會，同步規劃夾屋數量及地點等。

### 3.3. 樓宇管理

隨着樓宇老化，公共設施欠缺保養，解決方法繫於業主積極履行其樓宇維修責任，特區政府在 2021 年完成修改《樓宇維修基金》行政法規及轄下計劃的行政長官批示，其中參考社會意見，整合“基金”內個別資助計劃、擴大部分計劃的資助範圍及調升資助金額、簡化申請程序等，加大力度推動業主進行樓宇的保養及維修。

樓宇管理的成效，關鍵在於業主的參與，房屋局將善用現代資訊手段，持續舉辦推廣活動及說明會，也為管理機關舉行樓宇管理培訓課程，致力提升業主的法律知識和管理技巧。

分層建築物管理商業業務臨時准照的更換工作經已順利完成，凡經營物業業務者現已領取正式准照，亦已按規定完成召集首次分層建築物所有人大會。

### 3.4. 房地產中介業務

繼續為房地產中介人及經紀提供法律知識課程，2021年初推出新的房地產中介業務職業技能鑑定的測試題庫，提升業界專業服務水平。持續向業界進行法律宣傳及監管工作，促進房地產市場健康發展。

## 4. 交通運輸

已開展《澳門陸路整體交通運輸規劃（2021-2030）》研究。

### 4.1. 陸路交通

#### 巴士

新合同已於2021年1月1日生效。重點優化內容包括：增加環保車輛及低地台車輛、修訂財政援助計算準則，加強發車彈性但保留舒適度、增加罰款條款及財政援助的扣減準則、訂定合同回報金額，以及加強對租車及廣告業務的規管等。合同生效後，合共替換超過20輛新能源或環保巴士；在巴士舒適度方面，與2019年比較，2021年尖峰時段每班次的平均乘車人次下降超過一成。

#### 出租的士

受疫情影響，獲特區政府批准延後投入服務的100輛特別的士，已於2021年8月投入服務。

#### 輕軌服務

已完成並公佈東線走線公開諮詢總結報告，已開展“輕軌東線建造工程——初步設計”。

#### 步行網絡

推進環松山步行系統工程，其中隧道已貫通，升降機塔樓已完成。

連接青茂口岸至青洲坊大廈巴士總站及周邊，橫跨青洲何賢紳士大馬路的行人天橋工程、氹仔基馬拉斯大馬路空中走廊及黑沙環三角花園行人天橋設施改善工程已完成。

羅理基博士大馬路近南光大廈的行人天橋加建升降機之項目已展開工程招標。

將於 2021 年第四季推出“出行資訊系統”，提供多項交通資訊，便利市民及駕駛者計劃出行。

設置斜行式行人橫道，以永定街及看台街作為試點，將聽取交通諮詢委員會意見，冀於年底前盡快落實。

### 停車場及泊車

2021 年啟用望德樓停車場及青茂口岸停車場，合共提供 634 個輕型私家車位及 487 個電單車位。

## 4.2. 航空

澳門國際機場擴建的環境影響評估及其他專題研究已完成，並已向中央政府上報申請填海，相關建設方案將最早於 2021 年完成。

機場客運大樓南面擴建工程將於 2021 年底前完工。

完成氹仔客運碼頭部分設施改建為澳門國際機場第二候機樓的工程設計。

特區政府已開展研究現行的航空運輸業務經營法律制度，就開放澳門的航空運輸市場訂立新的准入制度。

## 4.3. 海上客運

媽閣碼頭已於 2021 年 3 月投入營運，並於 7 月開通往返路環碼頭航線。

氹仔客運碼頭及外港客運碼頭往返珠海九洲港的航線已分別於 2021 年 3 月及 7 月開通。

特區政府已修訂《海上客運》行政法規，放寬船舶註冊港限制，促進海上客運及海上遊的發展。

## 5. 環境保護

### 5.1. 環境保護規劃

為有系統地制訂澳門環境保護的政策，2021 年已完成總結《澳門環境保護規劃（2010-2020）》執行情況研究，及將完成制訂《澳門環境保護規劃（2021-2025）》文本。

### 5.2. 固體廢物管理

特區政府有序推進《澳門固體廢物資源管理計劃（2017-2026）》，並致力緩解建築廢料堆填區的處置壓力問題，《建築廢料管理制度》行政法規於 2021 年 1 月 17 日正式生效，規範堆填區的使用和收費制度，加強對非法棄置建築廢料的監管和處罰機制。同時已設置建築廢料堆填區海泥拋填設施。

環境保護局繼續推進澳門垃圾焚化中心擴建工程，按序開展相關配套設施的工程，於 2021 年已完成建設新地磅站，並已陸續建造新變電站、新特殊和危險廢物處理站。

進一步推動限塑，已於 2021 年 1 月 1 日起禁止進口一次性發泡膠餐具，以及已完成“澳門微塑膠調查及應對策略研究”。

2021 年繼續以多管齊下的方式推動分類回收工作。持續完善及擴大社區的回收網絡，已進一步推進“大廈分類回收好 Easy”，為高層大廈住戶提供更便捷的回收途徑；已增設更多“環保加 Fun 站”，深入社區推動和普及減廢回收的工作；配合“環保 Fun 乾淨回收街站”，持續推動及鼓勵居民實踐乾淨回收。

同時，已在適合地點增設飲水機和膠樽回收機，推廣環境友好的生活模式。

### 5.3. 污水管理

環境保護局持續優化各污水處理廠，已完成澳門半島污水處理廠的優化工程，新建的污水處理設施已投入運作，提升該廠整體出水質量。

配合城市總體規劃，港珠澳大橋澳門口岸管理區污水處理廠建造工程、路環污水處理廠升級工程都調整至 2022 年招標。

為落實《海域管理綱要法》保護海域生態環境的目標，特區政府於 2021 年繼續有序推進本澳沿岸污水排放黑點的整治工作：鄰近外港碼頭臨時污水處理設施的建造工程已展開，城市日大馬路和林茂海邊大馬路的雨水涵箱排水口臨時污水處理設施建造工程已開展前期設計。

### 5.4. 節能與廚餘回收

2021 年繼續舉辦各種推廣環保、節能的活動，並已透過網上平台持續向市民灌輸珍惜和善用資源的觀念。

繼續推動廚餘減量及回收工作，已進一步推廣食肆廚餘回收先導計劃，令餐飲業形成廚餘回收的氛圍。同時，持續推動更多具條件的酒店就地處理廚餘。爭取 2021 年底開展有機資源回收中心的招標工作。

至 2021 年底，全澳約 54% 街燈將更換為 LED 燈。

### 5.5. 改善空氣質素

已完成制定及公佈《混凝土製造工業場所的空氣污染物排放標準及設施管理規定》行政法規及《工業及商業場所鍋爐的空氣污染物排放標準》行政法規。

已完成“澳門建築漆料揮發性有機化合物管控研究”。

地球物理暨氣象局持續擴展空氣質量監測網絡，已增設 1 個監測站點，總數增至 7 個，為公眾提供更貼近社區和交通要道的空氣質量水平信息。

### 5.6. 應對自然現象

為向市民提供及時和準確的氣象資訊，地球物理暨氣象局已增設 1 個自動氣象站，總數增至 16 個，持續優化氣象監測網絡。

已優化氣象分析預報系統，並已強化氣象提示信息的發佈機制和途徑，為市民提供更切合需要的氣象服務，降低不同天氣對市民日常生活的影響。同時，亦正為惡劣天氣警告等服務建立一套質量管理系統，提升服務質量。

為應對南海可能出現的海嘯情況，地球物理暨氣象局爭取在今年內完成建立海嘯警告的草案，以便市民及早知悉及採取適當的應對措施。

已加強對氣象和自然災害的宣傳和推廣，積極普及科學防災意識。

## 6. 公共供應管理

### 6.1. 自來水供應

與內地共同推進珠海平崗——廣昌原水供應保障工程，預計於 2021 年底完工，以加強珠澳兩地的供水安全。

石排灣淨水廠自去年底起分階段把出廠水併入公共管網，並於 2021 年 1 月完成，正式向離島區供應自來水。

九澳水庫擴容建造工程的重建水壩及改建環湖徑等主體工作預計於 2021 年底完工。隨着石排灣水庫庫底挖探擴容的研究報告完成，已展開編製圖則的工作。

海事及水務局已完成“澳門中水回用深化研究”項目，並聯同相關部門跟進規劃建設中水設施、鋪設中水管網、訂定中水水質標準等工作，分階段落實中水回用政策。

### 6.2. 電力供應

2021 年完成建設 1 個於舊區內的變壓房，累計增至 12 個，已基本完成改善舊區供電計劃。

2021 年將完成第 3 條高壓輸電通道變電站的建造工程，隨後開展調試等後續工作。

研究制訂電動車公共充電服務收費方案，落實“多用多付”及“用者自付”原則。另外，以望賢樓停車場、望善樓停車場、栢湖停車場，以及關閘綜合體育場館停車場為試點，於公共停車場內設置電動電單車電池換電櫃。

### 6.3. 天然氣供應

2021 年將完成“內地與澳門的第二條高壓輸氣管道”可行性研究初期報告，2022 年將完成詳細報告。

連接氹仔與澳門半島之間的過海供氣管道已開始興建，建成後供氣網絡將延伸至澳門半島南部，以完善半島南北供氣網絡。

已完成望廈社屋——望德樓的供氣計劃，成為澳門半島首棟使用天然氣的公共房屋。

### 6.4. 網絡管理

於青茂口岸及部分郵政分局增設“FreeWiFi.MO”服務，並按計劃持續推動鼓勵更多私營機構加入“FreeWiFi.MO”計劃以擴展免費 Wi-Fi 服務覆蓋範圍。此外，對 Wi-Fi 服務的核心系統進行升級以優化服務質素。

### 6.5. 郵電

位於港珠澳大橋澳門口岸邊檢大樓內的新郵政分局將於 2021 年底投入服務，並設置不同自助服務機供市民自助選擇所需服務，為旅客和市民提供便捷的郵政服務。

正就《公共電信服務特許合同中期檢討公證合同》的屆滿事宜與被特許人進行合同檢討，預計將於 2021 年底前完成。此外，由於特區政府現正討論《電信法》草案，預期《收費電視地面服務批給合同續期公證合同》或未可於年內過渡至匯流牌照，將因應《電信法》的立法進度適時對牌照的過渡事宜作跟進。

考慮到疫情對社會、民生及經濟等各方面的影響，維持現行相關郵政服務的價格較為合適，故取消修訂郵政服務法律。

## 第二部分 二〇二二年財政年度施政方針

### 1. 城市規劃

#### 1.1. 澳門總體規劃

特區政府完成並公佈《澳門特別行政區城市總體規劃（2020-2040）》，其訂定整個澳門特區的空間整治、土地使用和利用的條件，對公共基礎設施與公用設施作出合理的綜合部署，為後續城市建設的細化工作提供指導和依據。

在“澳門城市總體規劃”的框架下，並按《城市規劃法》，特區政府將有序開展編製本澳各區的詳細規劃，推動宜居社區的建設，以提升居民綜合生活環境。2022年首先展開“東區-2”（即新城A區）詳細規劃編製程序，詳細訂定新城A區公共房屋等用地的建設指標，合理配置區內公用設施及基礎設施，打造城市濱海新門戶地區。配合實際發展所需，規劃部門還將會展開單獨的小區規劃研究。

#### 1.2. 都市更新

都市更新委員會將適時邀請澳門都市更新股份有限公司介紹暫住房項目的工程進度，以及其他都市更新的工作。

#### 1.3. 土地管理

特區政府致力善用已收回的土地，切合地區的現況及社會發展的實際需求進行規劃利用，2022年將持續選擇合適而未發展土地用作臨時球場或公園等社區設施，為當區居民增加活動空間。

2022 年將持續優化土地管理資訊系統，藉着該系統的逐步完善，持續改善土地管理機制，建立附屬部門間的資訊平台，實時共享資訊，有利於土地利用的監察。

#### 1.4. 海域

特區政府正開展《海洋功能區劃》及《海域規劃》的研究，爭取在 2022 年編製《海洋功能區劃》及《海域規劃》的草案，後續將依法諮詢中央政府意見，並公開諮詢。

海事及水務局將積極配合《海域使用法》的立法進度，持續推進有關工作。

深化粵澳智慧海事應用合作，透過智慧科技和資源共享，加強對海上交通以及船隻的監管，保障海事安全。

#### 1.5. 地籍資訊

持續構建地理空間數據管理平台系統及功能，訂定各類規範，逐步實現資訊化、自動化、服務化的目標，推動跨部門地理資料共享。另外，為擴展地理資訊應用層面，優化“地理資訊應用程式庫”服務，新增各類專題資料。

按更新的地下管線資料規範收集及整合各類地下管線地理資料，完善本澳地下管線資料庫內容。持續與各管線監管部門協作，提升地下管線三維屬性資料質量，訂定地下管線的三維資料建置基礎。

## 2. 重大城市基建

### 2.1. 填海

位處於氹仔島北部、海洋大馬路對出海域、西灣大橋及嘉樂庇總督大橋之間的新城填海區 C 區將於 2022 年完工，D 區填海工程將配合整體發展規劃適時開展。

### 2.2. 澳氹第四條大橋

連接 A 區及 E1 區、並與港珠澳大橋口岸人工島連接的第四條大橋，主線全長約 3.1 公里，其中跨海段長約 2.9 公里，設計車道數為雙向八車道，中間兩車道為電單車專用道。

繼續推進大橋主體及周邊路網工程。

### 2.3. 橫琴口岸連接澳門大學通道

配合橫琴口岸第二階段項目的工作進度，2022 年將推進橋樑建設。

### 2.4. 輕軌工程

按序推進輕軌各線建設。

#### 氹仔線延伸至澳門

2022 年將完成媽閣站土建工程，後續安裝行車系統及機電設備。

#### 石排灣線

推進車站及高架橋樁基礎施工，同時按序開展行車系統及機電設備安裝工作。

#### 橫琴線

連接澳門蓮花口岸站至橫琴口岸的輕軌延伸線，全長約 2.2 公里，將推進車站、隧道及高架橋工程。

#### 東線

將開展設計連建造的招標程序。

### 2.5. 九澳隧道

項目的北連接線工程完工後，將於 2022 年開通。屆時將可由路氹城機場大馬路經隧道到達九澳聖母馬路。

## 2.6. 防災減災工程

根據內港擋潮閘工程數字仿真驗證及可行性研究結果，推進工程初步設計工作。

特區政府持續推進包括筷子基至青洲、司打口，以及路環西側開展的一系列防洪排澇計劃，其中筷子基至青洲沿岸防洪工程已竣工，2022年內港雨水泵站及下水道工程將展開工程招標及動工；路環西側防洪項目將開展編製工程初步設計工作。

## 2.7. 澳門國際機場擴建

推進落實《澳門國際機場整體發展規劃》，跟進機場擴建相關填海工程的用海申請，同時修訂機場專屬範圍。

開展改建氹仔客運碼頭部分設施作為澳門國際機場第二候機樓的工程。

繼續航空運輸業務經營法律制度的研究，冀於2022年進入立法程序。新法旨在為開放澳門的航空運輸市場訂立新的准入制度，創造條件讓在澳註冊的新、舊航空企業提供航班服務。

## 2.8. 衛生醫療

### 離島醫療綜合體

由綜合醫院、輔助設施大樓及綜合服務行政大樓組成的主體工程，以及員工宿舍工程將於2022年完成；繼續推進中央化驗大樓上蓋工程。第2期的康復醫院，運輸工務範疇收到計劃後將展開工程招標。

### 公共衛生專科大樓

繼續推進上蓋工程。

## 2.9. 新監獄

運輸工務範疇負責項目的第1期至第3期工程，第1期（外圍牆、基建設施及瞭望塔）及第2期（工場及囚倉綜合大樓）已先後於2015年及2019年完工。第3期（行政設施建造工程）將於2022年完成。

### 2.10. 公共設施及辦公大樓

完成新口岸填海區 6K 地段政府辦公樓裝修圖則設計，隨後開展工程。

推進北安 O4 地段文件倉庫大樓、位於新城 E1 區的海關總部大樓、治安警察局及特警隊新總部的工程。

外港新填海區 12 地段、25 地段，以及新口岸填海區 6b 地段的政府辦公大樓完成設計後，將展開工程。

繼續推進公共房屋配套設施的工程。

## 3. 環境保護

積極配合國家環境保護的總體發展戰略，特區政府將採取相應行動治理和防控環境污染，完善環保基建，在城市發展與保護環境間平衡協調，為全體居民建設宜居的綠色澳門。

特區政府將有序推進《澳門環境保護規劃（2021-2025）》。配合減碳目標，加快推動各項節能減排和環境保護工作。

### 3.1. 碳排放管理

特區政府將按 2021 年完成的長期減碳策略研究之科學依據，並根據本澳不同範疇的減排潛力，優化總體減排目標和制訂長期減碳策略。

減少交通工具產生的碳排放是特區政府的重點工作，將持續要求兩間巴士公司淘汰“歐四”環保標準的公共巴士，並逐步拓展至所有重型客車。

在常規的車輛定期檢驗基礎上，加強突擊性監測車輛尾氣排放工作。

### 3.2. 電動車使用

特區政府將繼續帶頭推動使用電動車。2022 年將制訂電動車推廣計劃。

在現有公共停車場適當增設充電設備，未來新建公共停車場、新建公共樓宇的全部停車位將預留充電容量及基礎設施。2022 年起，特區政府所有新

建項目的設計階段，均會加入相關任務要求，於 2021 年開始設計由政府建築物大樓已為將來設置慢速充電作出預留。

鼓勵停車場經營公司與電動電單車電池換電櫃供應商合作，增加設有換電櫃的停車場數目。

工務部門正編製充電設備技術規章，當具備法律條件時，新建私人樓宇全部停車位，也會引入預留充電容量及基礎設施的要求。

### 3.3. 固體廢物管理

特區政府將進一步推動“限塑”，不可降解的一次性塑膠餐飲吸管及飲料攪拌棒將於 2022 年禁止進口。

澳門垃圾焚化中心擴建工程按序推進，其中，新特殊和危險廢物處理站將於 2022 年完工。

繼續透過《建築廢料管理制度》行政法規、海泥拋填設施，以及將經篩選的惰性拆建物料應用到填海工程及回填項目，減輕現有建築廢料堆填區的處置壓力。

特區政府將推動於澳門管理海域範圍內，建造生態島進行選址及可行性研究。

### 3.4. 污水管理

環境保護局在 2022 年將完成“澳門海水水質基準及標準研究”和“澳門海域生態環境調查與評估研究”。

港珠澳大橋澳門口岸人工島污水處理廠將於 2022 年動工，路環污水處理廠升級工程將於 2022 年進行招標。

鄰近外港碼頭臨時污水處理設施將於 2022 年使用。因應內港等各沿岸污染成因分期推進整治工作，2022 年計劃開展城市日大馬路及林茂海邊大馬路的雨水涵箱排水口臨時污水處理設施建造工程。

### 3.5. 節能和資源回收再生

2022 年將整體分析全澳的資源回收工作狀況，並優化回收網絡。於社區設置的“環保加 Fun 站”將增至 6 個，並繼續在合適地點設置智能回收機和飲水機，2022 年將分別增至超過 65 部。

2022 年將開展有機資源回收中心的建設工作。

推進“中水回用”項目，將編製適合本澳的中水技術規範。於 2022 年完成中水設施及管網等的建設規劃，並逐步開展中水管網鋪設的前期準備工作，落實《澳門節水規劃大綱》中有關水資源循環再用的政策方針。

全澳標準高壓鈉街燈更換為 LED 燈的工作將於 2022 年完成。

### 3.6. 氣象監測及預報

增加監測站點及優化通訊方式，2022 年將引入“閃電資訊中央處理系統”及建設臨近預報系統，為惡劣天氣及大氣環境的監測、分析及預報提供更全面客觀的資訊。

在 2022 年將為惡劣天氣服務考取 ISO 資格認證，提升服務質量。

技術部門將持續以多元化的方式加強惡劣天氣提示信息的發佈，推廣有關暴雨及風暴潮等氣象科普及防災減災知識，以便市民能在惡劣天氣來臨前適時作出準備。

## 4. 房屋

階梯房屋是本屆特區政府的基本房屋政策，其施政理念在於考慮不同社會階層的安居需要和購買能力，目標是更好解決澳門居民的住房問題。

### 4.1. 社會房屋

台山社屋將於 2022 年完工，黑沙環慕拉士社屋項目則將展開上蓋結構工程。

充分利用台山社屋及其他經翻新單位，2017 期社屋申請合資格家團將於 2022 年內完成分配，緊接展開社會房屋恆常性申請的審查及上樓工作。

符合資格的社會房屋租戶於 2022 年繼續獲豁免繳付全年租金。

#### 4.2. 經濟房屋

A 區的 B4、B9 和 B10 經屋地段上蓋將全面施工；A1、A2、A3、A4 及 A12 地段的經濟房屋項目將於 2022 年起陸續施工。

完成偉龍馬路地段公共房屋項目斜坡整治工作。

房屋局繼續有序進行 2019 期經濟房屋申請的實質審查，並對 2021 期經濟房屋申請展開審查及排序，預計 2022 年上半年可制訂確定排序名單，以便後續對首 5,254 個申請家團開展甄選及資格審查工作。

設於望廈社屋內的 A 區經濟房屋展示區將繼續開放予公眾參觀。

房屋局持續宣傳公共房屋法律制度，尤其是有關經濟房屋自住用途的規定，並加強巡查以監管公共房屋的居住及管理狀況，善用公共房屋資源。

#### 4.3. 夾心房屋

跟進《夾心房屋法律制度》的建設，特區政府將於 2022 年內完成法律草案並送交立法會審議。

在不影響現有公共房屋建設的前提下，特區政府將在國有土地中，分階段安排土地興建夾屋單位。

#### 4.4. 長者公寓

黑沙環 P 地段的長者公寓項目於 2022 年將展開上蓋建設。

#### 4.5. 私人樓宇

特區政府根據“澳門城市總體規劃”及《土地法》相關規定，將按地區的現況及社會發展的實際需求，展開私人樓宇用地的計劃工作，初步目標可

提供 7,000 至 10,000 個單位，以平衡社會需求。未來五年將陸續選取當中合適的土地進行公開招標。

### 4.6. 樓宇管理及房地產中介

結合新修訂的《樓宇維修基金》及各資助計劃內容，加強向業主宣傳樓宇檢測及維修的重要性，並推動業主籌組管理機關承擔樓宇管理責任。

持續通過多元化的媒體推廣、分區宣傳活動，以及為管理機關舉行培訓課程，致力提升業主的法律知識和管理技巧。

跟進房地產中介人及經紀准照的續期申請，繼續開辦房地產中介人及經紀提供法律知識課程，加強向業界進行法律宣傳及監管工作，促進業界專業發展。

## 5. 城市交通

特區政府將持續監察和控制車輛增長，冀把車輛年增長率控制在 3% 內。交通事務局將完成《澳門陸路整體交通運輸規劃（2021-2030）》編製工作，制訂交通發展目標及策略。

### 5.1. 巴士

持續監察巴士合同的實施成效，執行巴士服務評鑑制度監管工作。根據合同規定，2022 年 1 月 1 日前用於不行經嘉樂庇總督大橋的營運大巴至少一半必須使用環保能源。

持續完善巴士路線網絡，重整、合併部分巴士路線，落實“公交優先”政策。

### 5.2. 出租的士

因應市場需求，適時根據《輕型出租車客運法律制度》之規定，以公司制形式開展的士准照競投的工作。

### 5.3. 輕軌服務

澳門輕軌股份有限公司將持續優化各項工作，另外亦會開拓廣告業務及柯維納交通樞紐的設施租賃，更好地發揮輕軌系統的經濟效益。

籌備新線營運，包括安排人力資源、系統接收及試營運等。

### 5.4. 步行網絡

持續構建無障礙及便捷的步行環境。其中，環松山步行系統工程將於2022年竣工。開展羅理基博士大馬路近南光大廈的行人天橋加建升降機工程，氹仔蓮花海濱大馬路行人天橋建造工程將於2022年招標及展開工程。務求利用升降機或扶手電梯解決地勢高差問題，優化行人過路設施，縮短步行距離，鼓勵市民多步行和綠色出行。

開展沙梨頭北街行人天橋的設計及東北大馬路行人天橋的可行性研究工作。

## 6. 城市基礎設施

特區政府將做好統籌規劃，完善城市基礎設施，加快建設智慧城市，為居民營造更加美好的生活環境。

### 6.1. 智慧城市和智慧工具應用

特區政府計劃按現行制度，於2022年發出5G牌照以加快5G網絡建設。完成《電信法》，隨後向電信營運商發出匯流牌照。推動新建公共樓宇全面光纖入戶。

持續推動私營機構加入“FreeWiFi.MO”計劃，擴展免費Wi-Fi服務覆蓋範圍。

協調各專營公司拓展各項“智慧”業務：推動更換智能電錶，至2022年底智能電錶約佔全澳電錶總數的40%；2022年將對有條件的區域局部試行安裝智能水錶。

持續優化“出行資訊系統”，利用不同數據提供綜合出行資訊，便利市民及駕駛者計劃出行。

### 6.2. 自來水供應

跟進本澳兩個水庫的擴建工作，完成後整體庫容將增加超過一倍（達至150萬立方米），增強本澳應急備用供水能力。其中，九澳水庫二期擴容工程爭取於2022年內施工；路環石排灣水庫擴容工程的計劃編製將於2022年完成。

廣西大藤峽水利樞紐右岸工程已全面施工。特區政府將持續推進工程的實施，長遠保障澳門的供水安全。

### 6.3. 電力供應

第三條高壓輸電通道將於2022年第三季投運，恆常完善本澳發電機組和相關設施，保障本澳發電能力和電網正常運行。

### 6.4. 天然氣供應

2022年底前完成“內地與澳門的第二條高壓輸氣管道”可行性研究。

完成連接氹仔與澳門半島之間的過海供氣管道，進一步保障對澳門半島供氣。

2022年將推動路氹城區域的大型酒店及旅遊設施轉用或擴大使用天然氣，並將配合管網鋪設進展逐步擴展至新口岸及附近地區。

## 結 語

運輸工務範疇面對由新冠肺炎疫情帶來的各種挑戰，就在全社會共同應對危機之際，機遇亦隨之而來。

為了回應市民和城市本身最迫切的需要，運輸工務範疇各級人員一方面為政府前線抗疫工作作出支援，另一方面調動有限的人手，竭盡所能加快推進已定下的各項施政工作。

對民生影響最直接的基礎建設，是我們民生福祉、可持續發展的施政重點。本範疇將以迅速、有效，以及合理的方式，首先回應居民以及城市最迫切的需求，並作出對未來有利的決策。

優化團隊運作、提高工作效率，以及加強協調，一直是本範疇的目標。運輸工務範疇的團隊將一如既往發揮積極的工作態度，與社會各界共同努力，協同增效，在達至共識的情況下作出科學決策，有效履行施政目標。

整個團隊將繼續竭盡所能，期望施政工作能夠迅速、有效、公平地回應市民和城市的迫切需要，並且不斷透過各部門的努力和市民的共同參與，不斷提升各項工作的規劃、協調和效率，以實現既定目標，讓今天的決策盡可能滿足未來數代的需要。

# 廉政公署

## 第一部分 二〇二一年財政年度施政方針執行情況

廉政公署 2021 年的施政重心是配合澳門特區第七屆立法會選舉開展監察工作，為此，廉政公署投入大量資源，預防及打擊雙管齊下，包括年初起已分階段開展一系列的廉潔選舉宣傳活動；成立反賄選小組及向市民提供各種可供作出選舉投訴或檢舉的平台及途徑；主動視察、監查各類高危賄選場所，對違法違規邊緣的行為作出善意提醒或阻止；嚴厲打擊所發現的涉及選舉的不法活動，成功達到事前、事中、事後的全方位預防及打擊的效果。

除了維護廉潔選舉的工作之外，過去一年，廉政公署在履行法律所賦予固有職能的前提下，還積極推進及完善了宣傳教育、反貪及行政申訴範疇的工作。

### 一、關於選舉工作的執行情況

#### (一) 選舉宣傳教育及社區關係工作

廉政公署 2021 年重點開展了廉潔選舉宣傳活動。自 3 月開始，廉政公署展開了各種針對不同群體的廉潔選舉宣傳活動，包括“廉政盃”辯論邀請賽、“廉潔選舉·全民響應”城市定向比賽、“2021 廉潔選舉社區巡迴站”、“廉潔選舉資訊廊”巡迴展，以及廉潔選舉講座等，透過群眾參與，將廉潔選舉的信息傳播到社會每個角落。

除了各種媒體廣告，亦開通了“2021 廉潔選舉專題網頁”，以及透過廉政公署的微信公眾號進行防賄選的法律及意識的推廣，令市民更容易獲取與廉潔選舉相關且較詳盡的資訊。同時，透過微信公眾號舉辦了有獎問答遊戲，將信息融入富趣味性且易於參與的遊戲中，令公眾更樂於主動接觸廉潔選舉資訊。

為了向未來的選民植下廉潔選舉意識的種子，廉政公署於澳門 27 間中學及大專院校開展“廉潔選舉知多啲”學校戲劇巡演活動，又邀請來自 11 間學校的初小學生到社區辦事處進行“威廉陪你過兒童節 2021—動物角落選領袖”特別活動，兩項活動共有超過 5,000 名學生參與。

## (二) 選舉監察工作

廉政公署切實履行監察選舉的職能，採取了預防與打擊並重並行的監察策略，並成立了反賄選小組，以科技手段隨時掌握最新選舉資訊。從宏觀層面的反賄選策略制定，到微觀的具體個案指導，都精準地把握了法律的運用尺度，既有效地監察了整個選舉活動，及時糾正了個別社團有可能抵觸《立法會選舉法》的做法，又保障了選舉活動順利進行。

自 2021 年 3 月 8 日開始，廉政公署在網上投訴平台上增添關於選舉違規違法的投訴及檢舉選項，亦同時開通了反賄選的 24 小時選舉投訴熱線，為市民提供選舉諮詢並接收檢舉。同時，廉政公署與立法會選舉管理委員會及其他權限機關保持緊密聯繫，就選舉資訊、活動申報、選舉宣傳，以及違法檢舉等事宜，保持暢通的聯絡渠道。

為落實有關選舉的監察工作，廉政公署亦曾邀請全部參選團隊出席說明會，解答各項疑問，以避免涉及選舉的違法違規行為的發生。

在選舉提名期至選舉投票日期間，廉政公署對賄選高危的餐飲場所、社團活動場所，以及選舉街站等地點實施的巡查工作達 13,089 次，僅冷靜期及投票日就已佔其中 4,951 次。

此外，冷靜期單日處理涉及違規選舉宣傳情況達 577 宗，投票當日則有 119 宗。對於所發現的問題，廉政公署人員均即場予以告誡和糾偏，一旦發現有賄選嫌疑的個案即立案偵查，務求預防和打擊雙管齊下，反賄肅貪，確保澳門特區第七屆立法會選舉的公平、公正和廉潔。

自 2021 年 3 月初選舉提名期開始，廉政公署錄得涉及選舉事宜的投訴及查詢等合共 532 宗（截至 9 月 15 日），截查人數共 66 人，開立涉及選舉違規違法行為的刑事調查卷宗合共 25 宗，當中 3 宗存在相對強烈跡象顯示涉及選舉違規，個案與賄選、違反中立義務相關。

在投票當日，透過網上投訴系統、選舉投訴熱線及一般投訴熱線等不同渠道，接收到的投訴及查詢合共 49 宗。上述客觀數據顯示，廉政公署在本

屆立法會選舉活動的事前、事中、事後的全方位預防及打擊部署，已取得令人滿意的成效。

## 二、關於恆常履職的執行情況

除了反賄選的工作，廉政公署亦堅定履行法律所賦予的固有職能，不僅同時兼顧宣傳教育、反貪及行政申訴範疇三大職責的恆常性任務，在對外交流及培訓的工作上，亦未有半刻鬆懈。

### （一）宣傳教育和社區關係範疇

2021年，廉政公署除舉辦了各種不同類型的講座及座談會外，亦持續更新“公務員廉潔資訊網”，同時配合政府推行線上學習的趨勢，與行政公職局合作開辦“廉潔自持”網上學習課程，以單元形式介紹公職人員應遵的各項義務和廉潔操守，透過網上自學提升公職人員誠信守法意識。

在青少年廉潔教育方面，廉政公署“校園傳誠”——青少年誠信大使培訓及校園實踐計劃的87位青少年誠信大使先後於13間學校開展倡廉活動，包括話劇、定向活動、漫畫、微電影，以及創意人物設計等，活動形式多元化，參與計劃的學校均認同活動成效。

### （二）反貪任務範疇

在個案調查的工作中，廉政公署成功落實了上一年度施政方針在反貪範疇的計劃部署，截至2021年9月15日，廉政公署反貪範疇共立案83宗。除了偵破數宗典型的警員受賄案和涉及偽造行為的公務員詐騙案之外，還偵破一宗涉及多間金融機構信貸的集團詐騙案。為更好監督公帑的運用，廉政公署首度試行反貪及行政申訴同步駐場監察的方式，就個別基金資助的發放作出了個案式的審查與監察，效率與效果二者兼得。

此外，廉政公署亦在個案中落實了“回頭看”的再度審查機制，一方面根據案件情況，向相關部門跟進涉嫌違紀的公務員的紀律調查進展及結果；

與此同時，又與發生案件的部門積極探討如何堵塞漏洞，打擊與預防結合，探索“以案說法，以案防貪”，期望與相關部門共同構建廉政機制。

為加強自身隊伍的建設，廉政公署高效且完整地完成了招聘及培訓 15 名調查員的所有程序，該批調查員於 2021 年 7 月底完成了培訓課程，隨即參與廉政公署的選舉監察以及恆常的調查工作。

至於對外協查的工作，雖仍未能達至疫情前的正常水平，但亦有了較好的恢復和發展。如 2021 年 4 月及 5 月，國家監察委員會曾派員陪同轄下省級監察機關人員來澳進行的協查工作，在澳門廉政公署的全力協助下亦得以順利完成，並取得良好效果。

### （三）行政申訴範疇

2021 年，廉政公署秉持實事求是的精神，持續運用《廉政公署組織法》賦予在行政申訴範疇的職權，對每宗行政申訴個案均以不偏不倚、客觀謹慎的態度去查證事實，尤其重視探究是否存在行政制度上的不足、相關行政行為的一般合法性及合理性等深層次問題。

截至 2021 年 9 月 15 日，廉政公署行政申訴範疇共開立了 171 宗專案調查卷宗。

- 1. 個案調查工作方面：**廉政公署更重視效率及經濟原則，對涉及市民大眾關心及切身利益密切相關的案件進行監察時，會將跟進中且標的一致性的行政申訴案件合併處理，這些案件中不乏涉及民生範疇的內容，專案調查如市政署對冷氣機滴水處罰程序處理的個案，全面調查如關於青洲坊大廈防火捲閘的調查報告；此外，有 28 個涉及違法工程的專案調查亦合併以全面調查形式完成首階段工作，並已集中向土地工務運輸局發出綜合改善意見，推動有關當局切實履行《都市建築法律制度》所賦予的相應權責。其他行政申訴案件亦包括涉及私人大廈管理問題等，廉政公署均一一依法透過建議或勸喻闡述了立場，敦促相應部門採取必要措施，

避免行政違法和行政失當的情況出現，切實履行依法施政，以民為本的特區政府職責。此外，廉政公署亦積極推動跨部門協作。

2. **負責任投訴或檢舉的措施方面**：廉政公署在2021年持續關注市民實名投訴或檢舉的數據並進行檢討，適當地推出鼓勵實名投訴的便民措施，例如在網上投訴系統中增設即時查詢投訴或舉報基本進度的服務，在平衡保密原則的前提下，最大限度地給予市民便利，讓市民能夠隨時隨地在網上查詢有關投訴或舉報的基本進度情況。
3. **行申範疇的“回頭看”機制方面**：廉政公署持續以公開或非公開的調查方式，密切跟進被納入2021年“回頭看”清單內的公共部門或機關對相關問題的改善工作，在有需要時與該等部門保持聯繫及作出反饋，當中如涉及治安警察局交通廳向市民交待有關罰款事宜的解說清晰度、交通事務局對娛樂場巴士車身識別的監督力度等；另一方面，廉政公署亦繼續將社會所關注的事宜列為重點跟進案件，急民所急。
4. **“廉潔管理計劃—合作議定書”的檢討工作方面**：廉政公署在2021年全面檢討“廉潔管理計劃—合作議定書”工作，為廉政公署因應“二五”規劃所擬推出的“廉潔管理計劃—納新傳承”奠定基礎。

#### （四）對外交流與合作範疇

2021年，在中央政府的全力支持下，澳門特區在疫情放緩的前提下，順利恢復兩地人員的正常往來，廉政公署亦把握時機，積極與內地各對口機關及部門取得聯絡，開展各項大灣區的交流及互訪活動，包括先後赴粵港澳大灣區九個廣東省城市，除拜訪廣東省紀委監委和各市的紀委監委，深化彼此聯繫和合作之外，還考察了廣東省九市的反腐倡廉教育基地及其他廉潔模範企業。與此同時，亦積極與香港同行建立進一步的緊密合作關係，就澳港兩地廉政建設工作及司法協助交換意見，並探討深化兩地的合作關係。

2021年，廉政公署持續與其他國家及地區保持良好溝通，積極履行作為國際組織成員的義務。鑑於全球疫情仍然嚴峻，廉政公署順應國際組織的安

排，以線上方式進行會議、研討會及培訓課程等，當中包括國際申訴專員協會亞洲區會議，以及國際申訴專員協會會員大會暨2021年度世界會議；此外，亦派員以線上方式分別參加了多個研討會及工作坊，成功促進與其他國家及地區人員交流的同時，加強對公署人員的業務培訓，擴闊人員的視野。

### (五) 優化公署運作及內部管理

在協同奮進的大方針之下，廉政公署從未停下內部革新的步伐，落實人員招聘培訓工作，並大力優化完善對內對外的資訊系統，使之更貼近政策所需，且更快速回應市民、社會及內部人員的需求。

- 1. 持續優化內部資訊系統：**配合特區政府電子政務的政策，廉政公署在2021年繼續開展資訊系統的創設工作，優化內部數據庫、統一文件及案件管理系統、電子卷宗系統，以及公署網頁，並將於2021年底增加網上預約親身投訴檢舉及網上預約提交財產及利益申報書的便民功能，成功貫徹上一年度施政報告的建設目標。
- 2. 不斷檢討完善投訴機制：**優化接收投訴或檢舉的機制，並繼續鼓勵市民使用親身、電話、網上、信函投訴或檢舉，以確保相關信息的接收及跟進暢順。
- 3. 繼續開創數據化系統：**廉政公署在2021年逐漸建立起內部的諮詢資料庫，竭力使投訴管理機制更專業化及資訊化，接待及管理投訴的人員更專職化，以求在履行法定賦予的職責及嚴格遵守保密原則的同時，盡可能地提高工作透明度及提供便民措施。
- 4. 持續進行修法的研究工作：**為開展關於《澳門特別行政區廉政公署組織法》及《廉政公署部門的組織及運作》的修訂工作，廉政公署相關法律制度之改革研究小組已與法務部門取得聯繫，相關制度及法條的比較及研究工作正在持續進行中，爭取2022年送交立法部門開展相關修法討論。

## 第二部分 二〇二二年財政年度施政方針

2022年，廉政公署將結合國家發展方向和特區政府施政目標，有序落實“二五”規劃內的廉政範疇工作，其中，首階段將重點開展“廉潔管理計劃—納新傳承”的工作，加強與各公共行政部門的聯繫及鞏固彼此之間的廉政管理與合作關係。

廉政公署將繼續以“全民廉潔”為目標，持續向全澳社會推廣廉潔誠信，透過舉辦形式多元化及切合市民生活的推廣活動，將誠信廉潔的價值觀融入社會各階層，並善用與學界、公共部門及私營機構多年來建立的夥伴關係，彼此合作，共同構建適切的倡廉計劃及活動。

在反貪工作上，廉政公署一直秉持“依法用權、為民用權、依法治權”之初心，對貪污賄賂犯罪活動採取零容忍的態度，堅持打擊，有案必查，違法必究，公營部門與私營部門並重，以維持特區政府的施政廉潔，維護澳門特區營商環境的公平正義。2022年，廉政公署將配合澳門特區融入國家發展大局的政策方向，積極透過創新、資訊化的方式，在不同的層面採取防貪、反貪的措施。

此外，身兼行政申訴職能的廉政公署還將繼續關注市民對特區政府的良好期望及善意指正，為市民因公共行政部門、公法人、公共企業或公司資本中過半數屬公共資本的企業、公共服務承批人及公產的特許經營人的活動，而在權利、自由、保障及正當利益上備受侵害時，依法開展行政申訴的調查工作，為市民伸張正義，尋求公正的處理及解決方法，促進相關行政行為的作出合法、合理、合情，而除了日常調查及處理行政申訴個案的工作之外，亦將加強監察力度，以及配合宣傳教育，加強市民對行政申訴方面的正確認知。

廉政公署將致力完善財產及利益申報機制、加強個案式監察職能等，以務實創新的思維，持續優化運作，在切實履行監察職能的同時，推動廉政工作與時並進。

## 一、宣傳教育和社區關係範疇

- (一) 開展“廉潔管理計劃—納新傳承”工作，首階段先加強與各公共行政部門的聯繫，鞏固彼此之間的廉政管理與合作關係，擬邀請各公共部門或機構簽署新一期計劃的合作議定書、設立“廉潔事務協調員”機制，以及推出資源共享電子平台等，期望與部門就強化廉潔管理建立恆常的合作模式，以及向部門提供更便利的廉潔管理資訊渠道，促使及支持部門更主動構建自身的廉潔管理文化，做好事前預防措施，為進一步提升特區政府整體的施政水平共同努力。
- (二) 繼續以“全民廉潔”為目標，推出“全民廉潔系列”：市民與公共部門篇，對市民與公共部門開展針對性宣傳活動，包括加強向市民宣傳行政申訴職能的目的與適用範圍。
- (三) 持續發揮廉政公署作為誠信教育夥伴的角色，繼續完善“誠信教材顧問小組”的合作模式，結集學界的意見和建議，出版初小學生誠信教育教材套，將廉政公署的小學教材擴展至初小學習階段；計劃將部分布偶劇教材和故事重新編輯並結集成書，期望透過有聲有畫的親子閱讀教材，將相關信息由廉潔教育基地進一步帶入家庭；推出更多貼近青年成長所需且與誠信相關的教學資源和活動，協助學生及早建立正確價值觀。
- (四) 舉辦“第二屆誠信教案徵集活動”，藉活動募集教案作品，促進非高等教育階段誠信教育的發展，以及加強教育界對誠信教育工作的重視。

## 二、反貪範疇

- (一) 加強在澳門特區廉政建設中的派駐監察和巡查監察制度，尤其繼續在適當的個案中採取可行之派駐或巡查措施，或在個案中採取反貪行申同步駐場監察的方式開展調查工作。

- (二) 因應特區政府落實澳門“一中心、一平台、一基地”及世界旅遊休閒中心的發展定位，廉政公署將在自身職責和權限範圍內，積極展開有關防範與打擊的工作，盡力維護澳門特區的經濟發展得在公平、公正和廉潔的環境下進行。
- (三) 繼續執行反貪範疇內的“回頭看”機制，尤其配合並利用“廉潔管理計劃—納新傳承”擬開發的紀律程序資訊平台所取得的數據，進一步加強此方面的跟進力度。
- (四) 繼續推動與終審法院院長辦公室共建財產及利益申報資訊共享平台的工作，加強彼此在財產及利益申報方面的必要性資訊互通，提高工作效益。
- (五) 加強對公務人員及其他申報者的宣傳及教育推廣，使受規範的對象能自覺、積極配合財產及利益申報制度的實施；推動部門全面使用“財產及利益申報通知書處理系統”，以配合電子政務的發展；亦會適時適度地將有關數據公佈於眾，增加特區政府的透明度。
- (六) 積極推進與國監委及鄰近地區開展各項反貪交流活動，並擬適時與內地及香港特區共商《粵港澳中小企業防貪指引》的修訂工作。

### 三、行政申訴範疇

- (一) 重新檢視廣受市民大眾關注、或者涉及重大公共利益的行政申訴範疇事件，以便將具備條件的專案調查案件逐步轉成全面調查案件，深入調查及分析在制度上引起相關違法或不當現象的根源，嘗試從公共行政部門或機關的制度或運作層面查找應該糾正或可改善之處，依法依職促使特區政府的施政更加謹慎及嚴謹。
- (二) 行政申訴局將採取“具體案件、具體辦法”的政策方向，加強與反貪局的內部溝通與合作，或採取同步駐場監察的方式開展相關的調查工作，兩局共同落實“二五”規劃的工作藍圖。

- (三) 將研究優化行政申訴案件的處理方式，尤其是探討透過集中處理相同部門、或者問題屬相同範疇但不同部門的行政申訴案件的可能性，向所有牽涉在內的部門作出統一的呼籲，以便特區政府能更高效、更具針對性及更好地分配公共資源去解決有關問題。
- (四) 為進一步鞏固市民正確及負責任的檢舉意識，將繼續加強及優化網上查詢進度的服務，讓實名投訴或檢舉的市民能獲得更多相關信息，進一步增加大眾對廉政公署工作的信心。
- (五) 持續行政申訴範疇的“回頭看”工作，對於社會關注的民生問題，重點列入“回頭看”清單的案件類別。

### 四、對外事務範疇

- (一) 繼續促進與內地及相鄰地區的對口部門，如國家紀委監委、廣東省紀委監委、大灣區各城市紀委監委、香港廉政公署，以及其他大灣區的同行建立更緊密關係，並定期互訪交流，積極推動及建立完善的廉潔計劃，致力與內地及鄰近地區共建廉潔社會。
- (二) 將持續配合國家參與《聯合國反腐敗公約》履約審議的工作，踏實履行作為相關國際組織成員的義務，積極參與國際會議、研討會及工作坊，加強與其他國家和地區同行交流，保持良好關係，攜手面對全球所面臨的挑戰和衝擊，共建更公平、公正、廉潔的世界。
- (三) 在疫情穩定的情況下，計劃派員參加各地反貪機構或專業院校開辦的針對性培訓課程，亦擬與內地和香港相關部門合作，安排人員前往兩地接受培訓，以及邀請相關範疇的專家學者來澳授課，以提高澳門廉政公署人員的業務知識和專業能力。
- (四) 計劃組織澳門大、中學生到大灣區各城市，參觀不同規模的反腐倡廉教育基地，強化廉政教育的同時，讓澳門學生進一步了解反腐工作的現況及發展，同時加深了解國情。

## 五、內部管理的建設與優化

- (一) 進一步優化投訴管理中心的組織、運作，加強人員接待技巧的培訓，以向市民提供更優質的投訴接待服務；擬研發關於反貪及行政申訴範疇的諮詢問題的內部資料庫系統，期望透過資訊科技，統合廉政公署歷年來所累積的諮詢服務數據及資料，讓投訴管理中心能更快速地回應及解答市民的問題與疑惑。
- (二) 擬向權限機關提交法案，爭取開展優化部門本身的組織及運作的修法程序。

# 審計署

## 前 言

2021年，面對席捲全球的新冠肺炎疫情，審計署遵循特區政府的施政方針積極開展工作，從把握新發展階段、貫徹新發展理念，以及構建新發展格局的實際出發，以保障和服務為目的、以問題和風險為導向、以監督和控制為主線，堅持“強基固本，迎難而上”的理念，提升監督效能，加大對各類風險隱患的揭示力度，較好地完成各種審計任務。

### 第一部分 二〇二一年財政年度施政方針執行情況

#### 重視政策落實績效，積極推動源頭治理

審計署在制訂全年工作計劃時緊密結合實際，謀劃合理的覆蓋範圍，按照經濟社會發展、重大民生需求確定審計項目輕重緩急及實施方式，增強立項的針對性、有效性，致力畫好政府審計事業發展的“路線圖”。透過衡工量值式審計或專項審計，精準提出具有宏觀性、前瞻性和建設性的審計建議，促請相關部門正視問題、革除弊端，務求更好地發揮“治已病、防未病”作用。

為協助特區政府在公共行政改革及提升管理效能，審計署在既有的管理和組織方式上謀求改進，推動高質量擴展審計覆蓋範圍，在整體檢視各部門的工作績效之餘，把潛在風險的具體情況及實時資料彙整成內部分析文件，送呈行政長官。着力推動源頭治理，促進防患於未然。

#### 做好常態化的“財政體檢”工作

為提升效率，進一步做好常態化的“財政體檢”工作，審計署在2021年嘗試先行完成“澳門特別行政區一般綜合帳目”的“一般綜合收支表”及“一般綜合資產負債表”的審核工作，並在7月初上呈報告，就上述報表有否存在錯報問題提出初步結論。

2021年，審計署按時完成《二零二零年度政府帳目審計報告》，檢查“澳門特別行政區一般綜合帳目”各成分（包括中央帳目、行政自治部門帳目、除特定機構外的自治部門及機構帳目），總分類帳交易約574萬筆，“特定機構彙總帳目”各特定機構總分類帳交易約187萬筆，“財政儲備”總分類帳交易約156萬筆。

### 科技強審，謀劃將來

在國家審計署計算機技術中心的大力協助下，審計署已在2021年3月全面驗收及運行經升級與改造的“現場審計實施系統（澳門版）”。新的系統能對數據集中存放、管理，支持審計業務人員聯機作業，並配套電子數據輔助工具供各公共部門、機構對數據進行規範檢測及關聯數據核對。系統預置分門別類的財務帳表及審計方法，可滿足帳目審計的需求。

在國家審計署的關心和支持下，今年審計署委派兩名成員以觀察員身份定期參加“全國審計信息化標準化技術委員會”（SAC/TC 341）的工作會議。此委員會於2008年由國家標準化管理委員會批准成立，是審計信息化領域及與審計相關的會計信息化、管理資訊化等領域開展標準化工作的全國性專業技術工作組織。

### 加強宣傳教育，推廣善用資源

審計署在疫情期間盡力推動既有的宣傳教育工作，確保公職人員對政府審計工作具備基本了解，定期為新入職及在職的公務人員舉行審計文化分享會，鼓勵不同崗位的公務人員善用資源，介紹審計信息傳遞和審計工作在特區政府施政中的積極作用。

截至2021年9月，審計署舉行的審計文化講座合共14場，包括面向新入職公務人員的5場（170人次）、面向保安部門晉升人員的8場（360人次）、面向公共部門的1場（30人次）。

## 保持對外交流，加強溝通合作

疫情一度令行之有年的審計同行交流活動大受影響，但審計署仍致力與相關單位保持交流，審計長在 2021 年 4 月赴京訪問國家審計署，就加強人員培訓與電腦輔助審計的合作議題進行磋商。審計長在 9 月應國家審計署的邀請以中國代表團成員身份在線上參加亞洲審計組織（ASOSAI）第 15 屆大會，並派代表以觀察員身份參與葡語國家聯盟最高審計機關組織第 11 屆會員大會。

審計署亦繼續與國家審計署、廣東省審計廳，以及葡語國家聯盟最高審計機關組織等保持聯繫。

## 公眾反映意見，促進部門改進

審計署設有供公眾就政府服務反映意見的電話專線及電子郵箱，並會對有關意見作出相應的跟進或轉介，協助有關部門提升服務。截至 2021 年 9 月，審計署共接獲 24 宗對其他部門的投訴，其中 14 宗已轉介至相關部門跟進處理。

## 第二部分 二〇二二年財政年度施政方針

展望 2022 年，審計署將緊貼特區政府的施政理念，致力提高站位，防範化解突出的風險隱患，及時檢查監測高風險環節，加強審計民生事務及公共資本企業。此外，圍繞《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》各項措施的貫徹落實，部署適當的審計項目，關注區域協調發展、深化體制機制改革，以及推動優化經濟結構等工作的推進情況。

### 帳目審計

檢視上一年度按照各帳目的本質區分不同帳目分開處理的成效，致力尋求更快捷穩妥的方法，全方位提升質量。

因應人力資源，以及根據從試點工作所獲取的經驗，有序地全面鋪開系統審計，並以此作為日後評定高風險審計範圍或項目的工具。

根據“現場審計實施系統（澳門版）”首次應用的情況進行技術調整，強化數據攻堅，精準篩選問題疑點，確保帳審工作高效可靠。

### 衡工量值式審計及專項審計

根據世界審計組織對政府審計工作的主流發展方向，透過不同的審計項目，促使公共部門善用公帑，杜絕浪費，提高績效，增進透明度。

圍繞政府施政方針及《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025年）》的具體內容，準確把握監督的目標和定位，推進特區既定政策貫徹落實，找準審計的切入點和着力點，揭露潛在風險的事項，提出預警性的意見和建議，督促相關部門正視自身職責。

持續關注抗疫及經濟援助措施的具體執行情況，對潛在風險環節適時檢查跟進，健全常態化審計數據收集機制，致力發揮審計監督的預防和警示作用。

### 審計信息化建設

持續優化網絡設施及工作流程，按照法定網絡安全技術規範的要求，確保審計任務在暢順穩妥的網絡環境下有序開展。

深化“現場審計實施系統（澳門版）”的應用，加強數據獲取技巧、多維數據分析技巧，通過構建審計分析模型的方法確定審計重點，以更科學、高效的方式開展工作。

### 完善品質控制機制

為確保審計報告的質量，對既有的審計品質監控措施、各種審計方式的工作流程與具體指引進行檢視，加強內部審計，完善審計質量控制體系。

## 審計文化與節約意識

繼續舉辦面向各公共部門的“認識審計文化”專題講座，結合實際情境，介紹具體工作流程，讓參與者對政府審計工作有更深刻的了解。加強與各大專院校及社會團體的聯繫，加深社會大眾對善用公共資源及相關制度的信心。

## 人員培訓

因應審計事業發展，對人員素質提出更高的要求，加強內部培訓，提高隊伍在審計專業、信息技術和宏觀政策綜合分析的能力。與國家審計署、葡萄牙審計法院、南京審計大學、廣東省審計廳，以及本澳的會計專業團體保持聯繫，策劃不同形式的培訓活動。

## 結語

審計署在 2022 年將一如以往致力預防公共資源浪費，協助部門發現工作中存在或潛在的問題。通過適當的揭示與分析，將有利於推動部門依法開展工作，合理使用公帑，切實解決問題，亦有利於監管部門及時堵塞漏洞，認真督促整治和改善。

在經濟情況充滿不確定性的一年，審計署將堅定心志、迎難而上，圍繞審計工作的新形勢、新任務和新要求，聚焦主責主業，優理念、明思路、找對策，切實推動特區政府的施政理念落到實處。