



《澳門特別行政區五年發展規劃(2016-2020年)》 中期評估(2016-2018年實施情況)



澳門特別行政區政府
2019年10月

目錄

前言	03
一、2016-2018年特區五年發展規劃的主要工作執行情況	06
(一) 整體經濟回暖	06
(二) 民生持續改善	07
(三) 社會善治穩步推進	10
二、聚焦民生工程	12
(一) 各項重點工程有新進展	12
(二) 房屋政策和公共房屋建設逐步推進	16
(三) 改善交通的目標有序貫徹	18
(四) 構建智慧城市的重要基礎初步奠定	21
(五) 環境保護主要指標不斷落實	23
(六) 建設安全城市持續實施	25
(七) 人文建設主要指標穩步深化	27
(八) 教育興澳、人才建澳成效展現	30
(九) 保障本地居民優先就業務實執行	35
(十) 社會服務不斷優化	36
(十一) 居民健康水平進一步提升	40
三、致力經濟發展	43
(一) 博彩與非博彩業協同發展	43
(二) 打造文化旅遊城市的主要目標穩健推行	47
(三) 新興產業成長取得良好成績	49
(四) 扶持中小企業的工作扎實推進	55
(五) 區域合作不斷加強	57

四、促進社會善治	62
----------	----

（一）完善諮詢機制的目標得到落實	62
------------------	----

（二）精兵簡政逐步開展	64
-------------	----

（三）公務人員制度持續健全	64
---------------	----

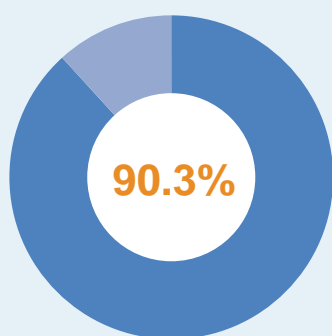
（四）法治政府及法治社會建設不斷推進	65
--------------------	----

結語	67
----	----

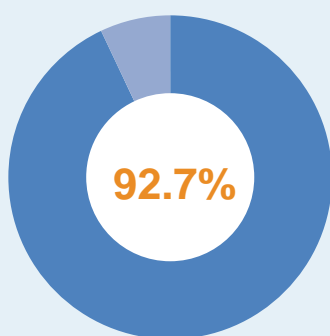
前言

2016-2018 年是澳門特區第一個五年發展規劃落實執行的首三年，為進一步對接國家五年規劃的“三年一評估”工作，特區政府在“一季一檢查”、“一年一小結”的基礎上，對特區第一個五年發展規劃開展中期評估。通過中期評估，總結經驗，優化佈局，為更好地完成特區第一個五年發展規劃提供良好的條件，為規劃的可持續打下基礎。

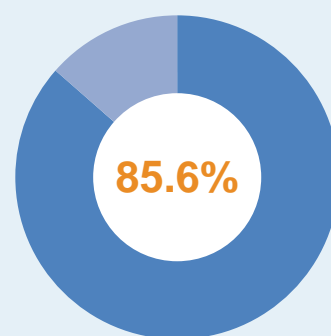
特區五年發展規劃整體進展情況理想 (2016-2018 年)



政府自評
執行規劃相關工作的
年平均完成率



第三方評估
規劃進展順利率



社會評估
滿意度

整體規劃評估機制顧問團隊
——清華大學國情研究院
對規劃落實情況的整體評價

特區五年發展規劃
執行順利、超過預期

回顧過去三年，雖然內外環境複雜多變，澳門特區建設面對多種困難和挑戰，但是，在中央政府的全力支持下，澳門廣大居民齊心協力、把握機遇、迎難而上，落實了特區五年發展規劃施政總方向：“堅持穩定發展大局，優先民生工程，強調經濟社會均衡發展”，成績顯著；實現了“力爭經濟復甦，促進本地生產總值回復正增長，失業率保持在較低水平”、“保持財政穩健”的主要經濟目標；改善民生的主要目標實施良好，成績顯著；社會善治的主要目標有新進展。為實現“將澳門建成一個以休閒為核心的世界級旅遊中心，成為具有國際先進水平的宜居、宜業、宜行、宜遊、宜樂的城市”之願景打下更堅實的根基。

政府自評、第三方評估，以及社會評估的結果基本一致，整體規劃評估機制顧問團隊對規劃首三年的實施情況給予高度肯定的評價。

部份進展未達預期的工作主要反映在完善法案和工程建設方面。特區政府清醒看到施政工作存在不足，定會努力改善，補齊短板，着力加強跨部門合作，強化制度建設，健全和完善法案草擬的協調工作；進一步做好建設項目的各方溝通，加快基礎工程建設。

國家已全面進入各項建設的新時代，澳門特區建設也迎來新的發展階段，特區政府要以新的思維、新的部署、新的舉措，深化落實特區五年發展規劃各項目標，推進各項施政重點工作的實施，大力推動特區建設走向高質量、高水平的發展階段，避免片面追求發展速度，推動經濟社會可持續發展。

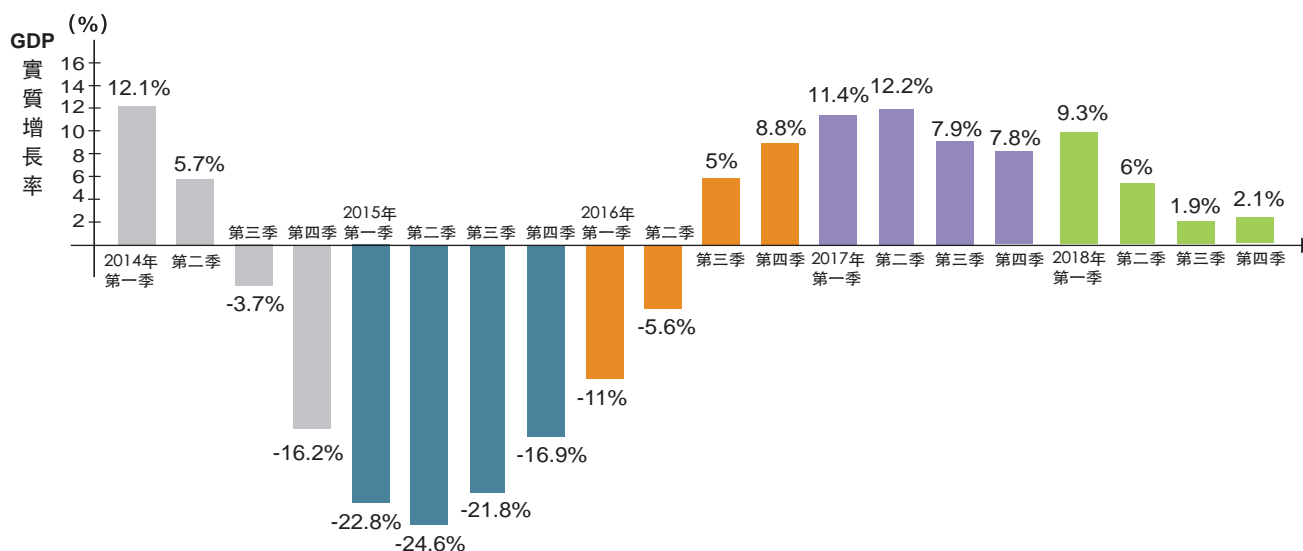


一、2016-2018年特區五年發展規劃的主要工作執行情況

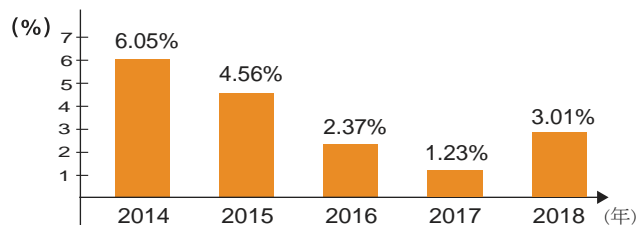
特區五年發展規劃確定的經濟社會發展主要目標包括了經濟發展、民生改善和社會善治，綜觀2016-2018年，各項目標穩步推進，具體情況如圖示。

(一) 整體經濟回暖

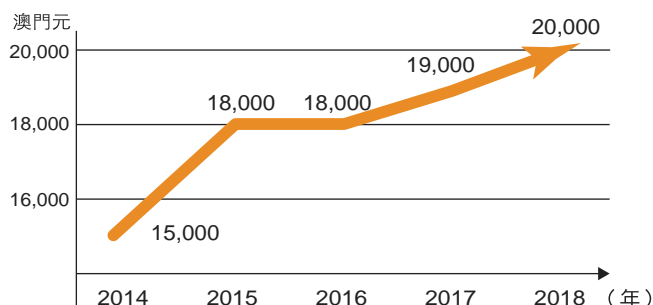
本地生產總值回復正增長



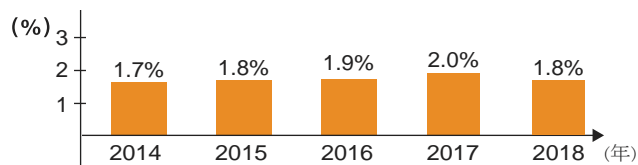
通脹率顯著回落



本地居民月工作收入中位數適度增長

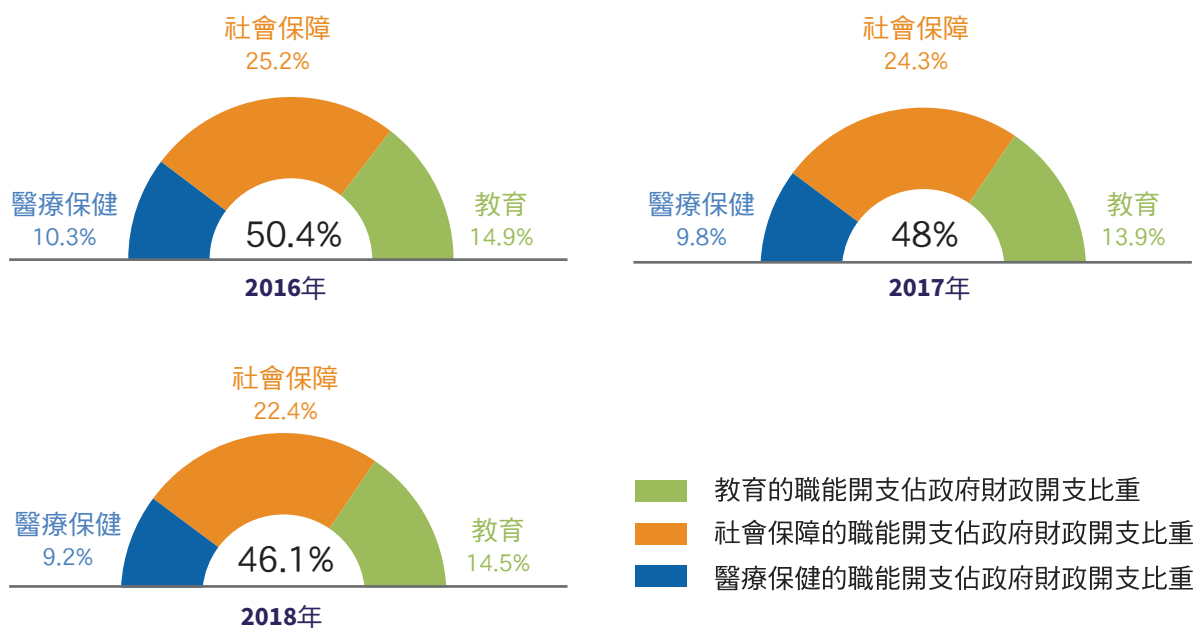


總體失業率保持在較低水平



(二)民生持續改善

對社會保障、醫療保健、教育的財政投入穩定



社會保障

提前建成雙層式社會保障制度

👍 優於預期



2011年
首層社會保障制度
已於2011年生效實施

2017年 (提前實現目標)
《非強制性中央公積金制度》於2017年5月31日獲立法會細則性通過，於2018年1月1日正式生效。

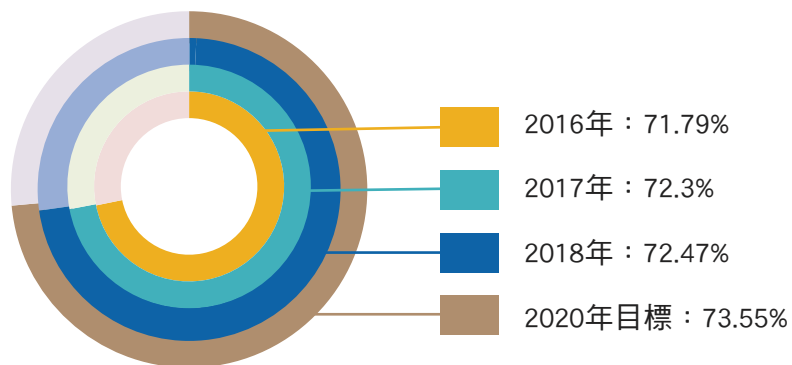
2020年目標
完成第二層《非強制性中央公積金制度》的構建



社會保障



養老金覆蓋率逐步提升



醫療



每千人口對應的醫生比、護士比、病床比保持穩定

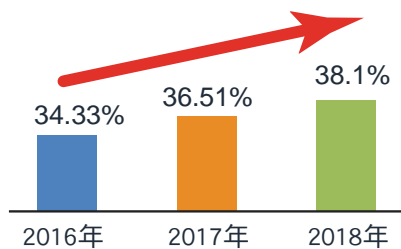
	2016年	2017年	2018年	2020年目標
每千人口醫生比	2.7	2.6	2.6	2.6
每千人口護士比	3.6	3.7	3.7	4
每千人口病床比	3	3	3.1	4.4

教育

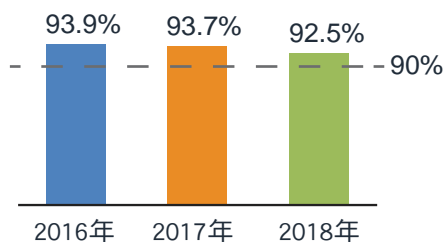


努力提高教育水平

完成高等教育就業居民佔就業居民總數的比例有所上升



高中毛入學率保持在九成以上

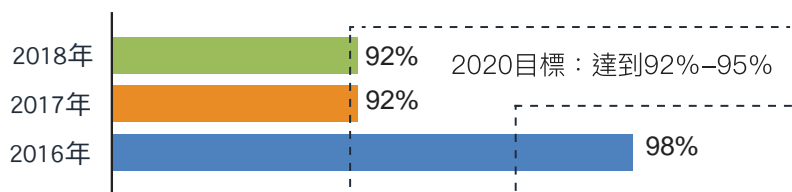


環境保護

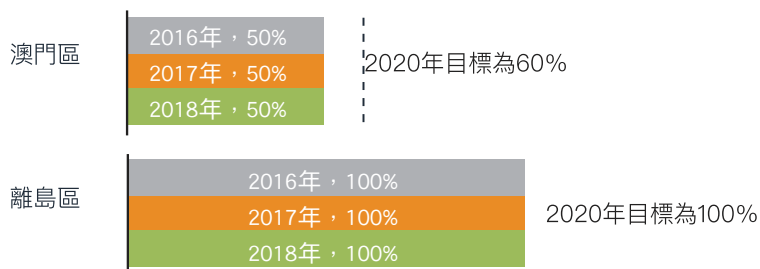


扎實推進環境保護

空氣質量水平屬良好至普通的日數佔全年比例
保持在九成以上



城市污水集中處理率保持穩定



生活垃圾無害化處理率保持100%

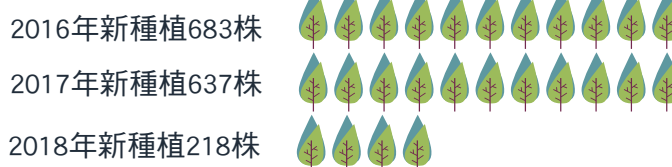


環境保護

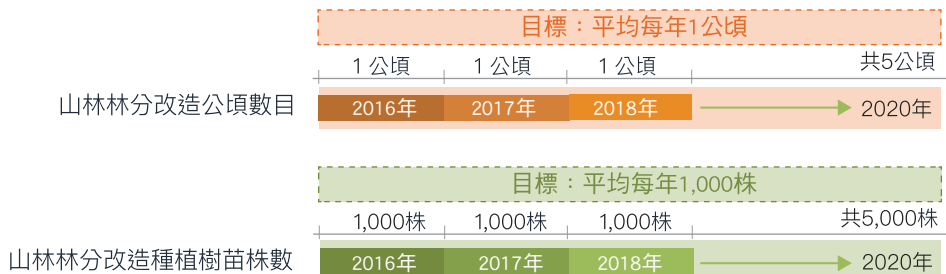


城市綠化工作有序開展

城市樹木量



山林林分改造



海岸紅樹林每年新種植紅樹苗的株數



(三) 社會善治穩步推進

社會善治主要工作	2016-2018年工作執行情況	2020年要求落實的目標
優化諮詢組織得到落實	合共檢討了10個諮詢組織，並推進有關重整工作。	2016年至2020年，計劃每年檢討1-2個政策範疇的諮詢組織，並按需要進行重整。
公共行政架構職能進一步理順	有序推進第二階段職能架構重整，持續跟進經濟財政、運輸工務及保安等範疇部門的重整或合併。	2019年全面完成第二階段職能重整規劃。2020年配合新一屆政府需要，完成檢討政府組織架構並提出新一輪架構重組的建議。
落實引入第三方評估機制	定期由第三方學術機構，收集居民對各部門的公共服務評價意見，持續對部門的公共服務素質進行評估。	以兩年為一個週期，恆常地對部門的公共服務素質進行評估，2019年累計完成100%。2020年將根據新一屆政府的施政綱領擬定績效評估的框架設計。



二、 聚焦民生工程

特區政府將改善民生放在施政的優先位置，持續優化民生工程，增進民生福祉。大力推進城市重點基礎設施建設，不斷完善社會保障體系、住屋、醫療、教育、人才培養和防災減災六大長效機制，努力實現發展為民、成果共享的目標。

（一）各項重點工程有新進展

1. 城市發展重點工程 新城 A 區的填海工作已於 2017 年 12 月完成



第四條原水管道工程有序推進

內地管段已鋪設：**98.5%**
澳門管段已鋪設：**49%**



2. 交通建設重點工程



加緊推進輕軌氹仔線工程



氹仔線11個車站
主體建造基本完成



全長9.3公里
軌道天橋工程基本完工



合共110節車廂
於2018年全數運抵澳門

完成了柯維納馬路交通樞紐第一期
建造工程；《輕軌交通系統法》於2018
年10月16日獲立法會一般性通過。

粵澳新通道首階段項目的新批發市場已落成 及完成搬遷



第四條跨海通道的初步設計工作進入最後階段，已向中央提交工程可行性研究報告的補充論證。

3. 環境保護重點工程



已制定擴建升級垃圾焚化中心的基本設計方案。

優化澳門半島污水處理廠，開展對港珠澳大橋人工島新污水處理廠及其附屬設施進行初步設計。

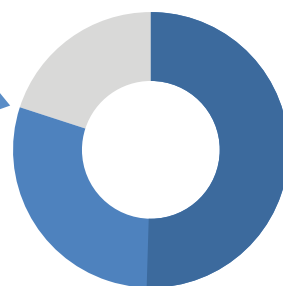


4. 醫療系統重點工程 **大力推進落實《完善醫療系統建設方案》**



《完善醫療系統建設方案》完成率

至2020年
目標完成率**80%**



▲ 至2018年
完成率**51%**

離島醫療綜合體第一期工程6棟大樓的樁基礎已完工，護理學院大樓的上蓋建造工程已動工。

公共衛生專科大樓工程有關土地第一期的清拆已完工，第二期拆卸工作已於2018年1月完工。

5. 城市安全重點工程 “全澳城市電子監察系統” 成效可見



第一階段



計劃安裝**219**支，已全部完成

第二、三階段



計劃安裝**601**支，已全部完成

第四階段



計劃安裝**800**支，已完成約**160**支



(二) 房屋政策和公共房屋建設逐步推進

1. 推進重要房屋法案修訂



(1) 《重建樓宇稅務優惠制度》於2018年5月25日獲立法會一般性通過；

(2) 修改《經濟房屋法》於2018年11月13日獲立法會一般性通過；

(3) 《社會房屋法律制度》於2017年11月7日獲立法會一般性通過。

2. 加快公共房屋建設

新建公共房屋有序落成



6個公共房屋工程竣工，合共提供4,922個公共房屋單位。



新落成公共房屋	
地點	數量(個)
青洲坊大廈(經屋)	2,356
青濤大廈(經屋)	378
快盈大廈(經屋)	436
氹仔日暉大廈(經屋)	288
青怡大廈(經屋)	770
日昇樓(社屋)	694
總數:	4,922

3. 完善公屋民生配套設施

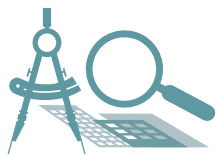


◀ 石排灣綜合購物中心
於2018年第一季開始營運

石排灣活動中心 ▶
於2018年6月15日對外開放



4. 完善城市規劃



開展編制澳門總體規劃。

完成了《澳門特別行政區城市發展策略研究（2016-2030）》。《海域管理綱要法》於2018年7月24日生效。

設立了都市更新委員會，協助制定都市更新政策。

制定都市更新有關的法律法規，《都市更新暫住房及置換房法律制度》於2018年12月11日獲立法會一般性通過。

推進城市下水道系統整治擴容與水閘建設，廣東大馬路下水道重整工程已於2018年2月竣工；氹仔大潭山雨水截流工程已竣工；“澳門內港擋潮閘工程可行性研究報告——工程勘察及專題研究”已提交第一階段報告。

5. 設立土地儲備



2018年土地儲備共有24幅，總面積達124,841平方米。

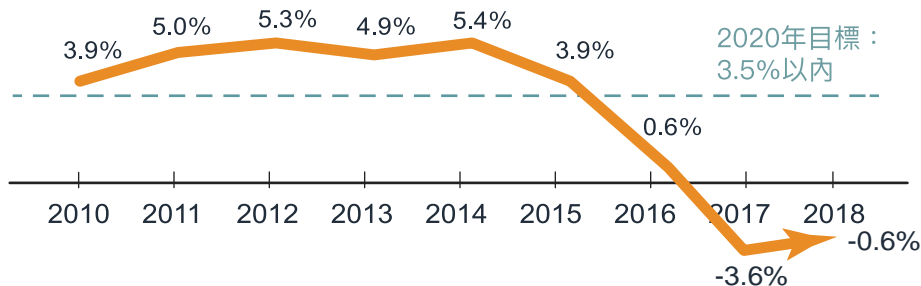
(三)改善交通的目標有序貫徹

1. 控車成效顯著

機動車數目實現負增長



優於預期



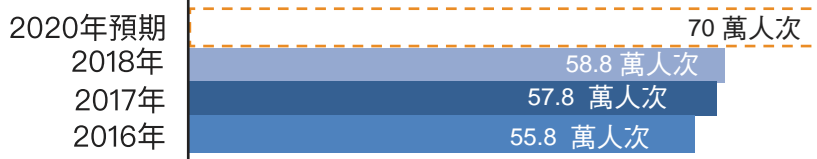
▲ 落實新的在用車輛尾氣排放標準，縮短車輛檢驗年期。

2. 努力提升公交服務

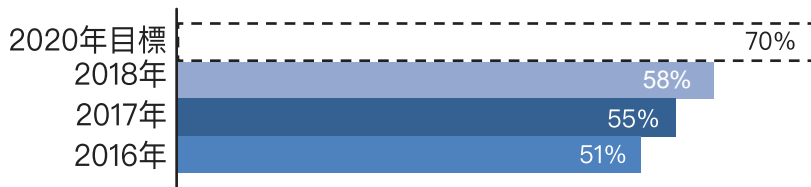


巴士服務水平有所提升

平均每日巴士乘坐人次



無障礙巴士比例

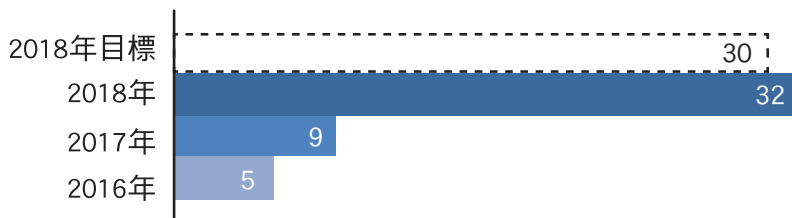


推出“巴士報站”
流動設備應用程式



氹仔客運碼頭投入使用

巴士站電子站牌(個)



👍 優於預期

▼ 100 部特別的士已全部投入使用



拓展步行網絡

愕街自動扶梯建造工程、九澳聖母馬路行人天橋工程已竣工並開放使用。

蘇亞利斯博士大馬路行人天橋投入使用。

湖畔花園至龍環葡韻步行徑投入使用。

對小潭山觀景台及其周邊公共空間進行重整及優化，新建觀光升降機，有關工程已竣工並投入使用。

何賢紳士大馬路行人天橋改善工程完工並重開，於天橋落腳點加建了升降機，優化無障礙環境及天橋設施。

巴波沙大馬路與菜園涌邊街交界行人天橋完成維修重開。

“山邊街美化及新口岸和松山行人通道計劃”工程全部竣工。

完成《環松山步行系統可行性研究》，並開展了有關項目的環境影響評估工作。

對氹仔基馬拉斯空中走廊的圖則設計進行優化。

推出步行系統及步行路線地圖，制作步行路線專題網頁。



(四) 構建智慧城市的重要基礎初步奠定

1. 構建智慧城市發展戰略

特區政府與阿里巴巴集團簽署構建智慧城市戰略合作框架協議，將充分利用阿里巴巴領先的雲計算、應用大數據等相關技術能力，邁開澳門智慧城市建設新步伐。“試點雲”於2018年9月投入運作，為智慧交通、智慧旅遊、智慧醫療和智慧政務提供進一步的支持。



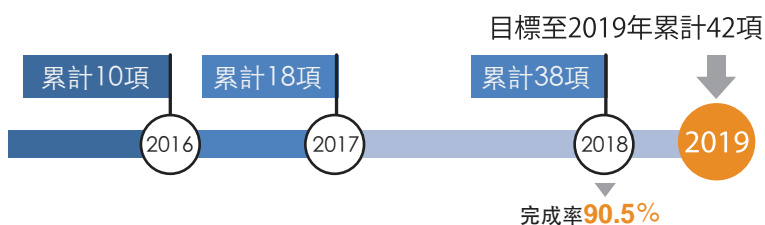
2. 大力推動智慧城市基礎建設

擴大WiFi覆蓋範圍，把新增“WiFi任我行”服務點計劃調整為推動本澳機構加入“FreeWiFi.MO”計劃，在更多的地點向公眾提供免費的WiFi服務，至2018年底，服務點共有438個。

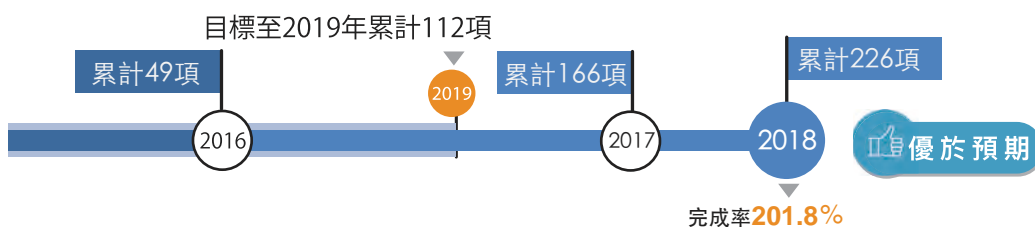


3. 智慧政務

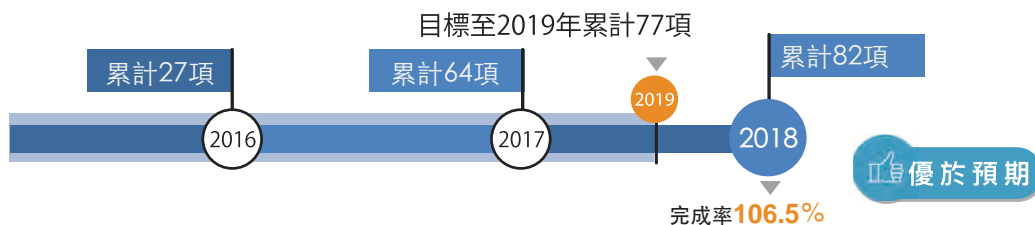
完成電子政務整體規劃內基礎建設項目數



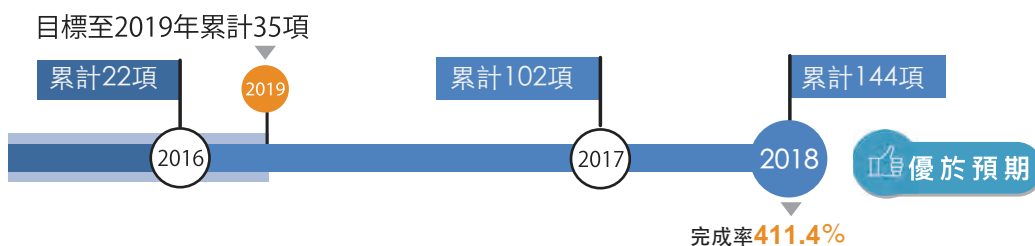
實現高使用量的公共服務不同程度電子化項目總數



實現高使用量公共服務全程電子化項目數



實現高使用量公共服務部分電子化項目數



4. 智慧旅遊

推出了“旅客統計資料庫”，為構建智慧旅遊創造條件。

5. 智慧醫療

開展政府醫療機構和私營醫院互通部分病歷資料的先導計劃，為智慧醫療的構建奠定基礎，至2018年底已有21,105人登記參與相關計劃。

(五)環境保護主要指標不斷落實

1. 積極推動減排減廢

提升汽車用油標準。

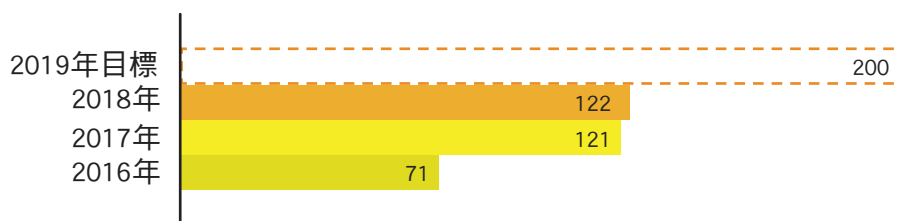
發佈《澳門固體廢物資源管理計劃(2017-2026)》。

推動建立廢舊車輛跨區轉移營運及監管體系，經過與內地相關監管部門協調，於2018年8月及9月分別完成2批次共300輛(150輛/批)廢舊電單車跨區轉移試運，將繼續推進相關後續工作。

推動建立惰性拆建物料處置方案，持續推進《建築廢料管理制度》及《限制提供塑膠袋》的立法工作。完成路氹主幹管網建設工程。

努力推動使用電動車輛

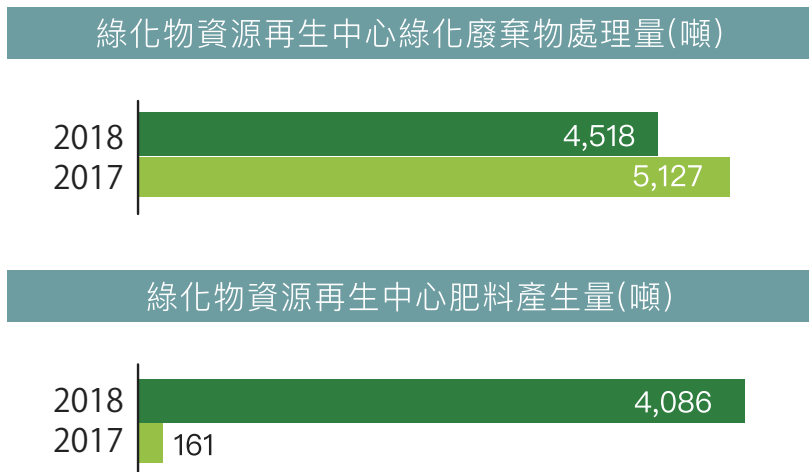
公共停車場充電位數目(個)



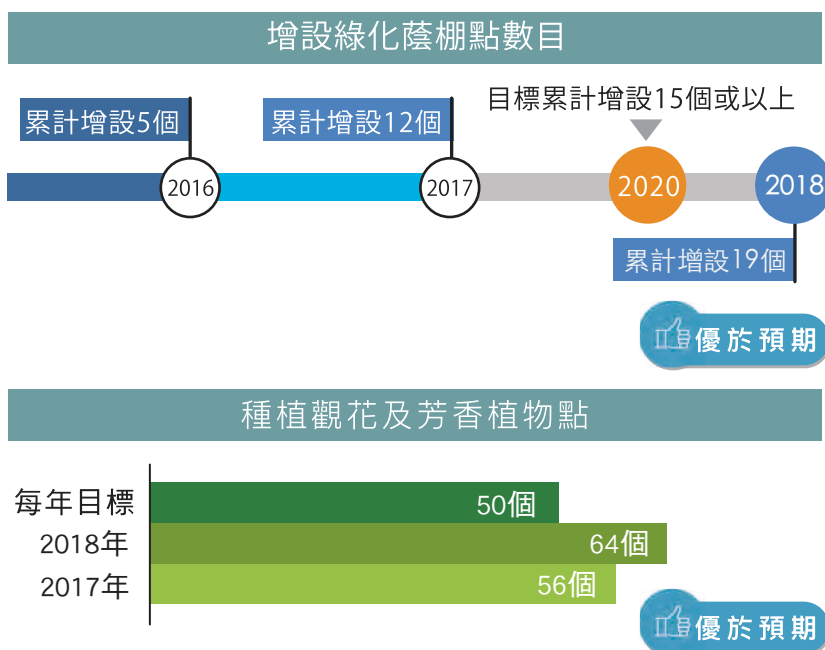
2. 城市綠化工作 有序落實



綠化物資源再生中心投入運作



落實立體綠化策略



推進石排灣淡水濕地復育項目，建設了7個濕地水池，並進行收集物種種類前期工作。

制定了《澳門輕軌氹仔線綠化景觀規劃及生態修復設計——整體規劃與概念設計》，為綠化修復氹仔段約9.3公里輕軌沿線作準備，2018年開展綠化修復工作。

(六)建設安全城市持續實施

1. 努力提高應對重大災害的能力

2017年，設立了“檢討重大災害應變機制暨跟進改善委員會”，在國家減災委員會專家團隊的協助下，完成了“國家減災委協助澳門‘天鴿’颱風災害評估專家組的工作報告”。確定構建防災減災長效機制，相關工作在應對2018年超強颱風“山竹”的實踐中得到了驗證。

完成編制“澳門防災減災十年規劃（2019-2028年）；完成《澳門內港海傍區防洪（潮）排澇規劃總體方案報告》。

制定“颱風期間風暴潮低窪地區疏散撤離計劃”，落實多項應急救援演習，包括代號“水晶魚”的颱風演習，以及逃生疏散演習等。

在全澳設立了17個避險中心，4個集合點/緊急疏散停留點；在本澳三個高點及低窪地區設置民防警報系統。

修訂了颱風和風暴潮的等級劃分，提升對颱風、風暴潮等災害性天氣的預警能力。

啟動鋪設澳門電網與南方電網第三通道，提升本澳電網的防災抗災能力。



提升建築物安全標準，制定了“新建築物供電設施設計標準”及《建築物玻璃窗安全設計指引》。

在內港興建新泵房，研究設計加高沿岸海堤，全面檢視及排查沿岸下水道排水口、管道口，及時維修和安裝活動閘，防止海水倒灌。

加強與內地溝通，推進落實建設活動式擋潮閘。

2. 維持城市安全

2017年5月23日，新民防行動中心正式投入運作，提升聯動應急能力。

有序落實添置應急裝備和定期開展演練工作，包括暴雨演習、民防演習、火警或應急演習、疏散演習、海上搜救聯合演練、反恐訓練等。

整體而言，澳門治安情況保持穩定良好，罪案得到有效控制。

3. 推進科技強警

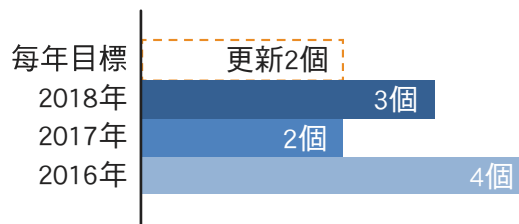
構建網絡安全體系，籌建網絡安全中心，《網絡安全法》於2018年10月18日獲立法會一般性通過。



加強海域安全管理，增加船艇的高科技裝備。增設三個海上運作基地，實現“半小時反應圈”的恆常行動部署。

4. 提高食物安全防控能力

制定或更新食安標準數目



👍 優於預期



(七)人文建設主要指標穩步深化

1. 加快文化建設



對文化遺產的不動產普查數目(個)



對文化遺產的非物質文化遺產普查數目(個)



對文化遺產普查後甄選出不動產的數目(個)



石排灣圖書館裝修工程已於 2018 年第二季開展。

加緊籌備新中央圖書館工程的開標工作。新建沙梨頭圖書館投入服務。

推進建設草堆街八十號建築作永久展館。

展開設立冼星海紀念館的工作，已完成對該建築物的修復及加固工程，有序推進場館活化工作和深化設計等工作。

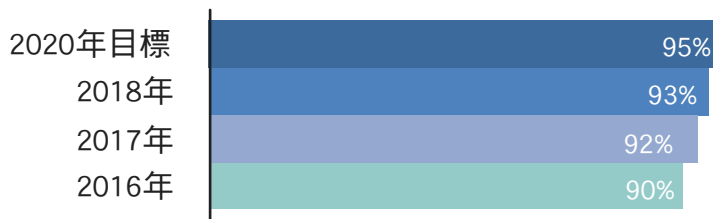


2. 提升青少年工作的質量

青年政策進展良好



《澳門青年政策(2012-2020)》的執行率



統籌青年工作

加強青年工作綜合部署，協調發展，2018年共開展青年活動691項，其中司長和局長與青年對話舉辦了66次；持續推動調升國情教育及區情教育活動的比例，分別佔總體青年工作五成及三成或以上。青年活動形式多樣、範圍廣泛，更具針對性、適切性，數量和質量都得到了提升。深化青年工作，讓更多青年從中受益。



“千人計劃” 有序落實

參加“千人計劃”祖國學習交流的青少年數目

2018年	累計培養3,318人
2017年	累計培養2,027人
2016年	累計培養984人

在“千人計劃”的基礎上，於2017年4月2日成立“千人匯”，更好匯聚參與“千人計劃”的學員。“千人匯”成立了五個工作小組，有“青年事務關注組”、“社區服務關注組”、“文化推廣關注組”、“多媒體創作小組”及“活動策劃小組”，各小組圍繞相關主題，組織各項活動，包括圓桌沙龍、培訓活動、考察交流等。

