

博彩业

博彩业在澳门历史悠久，最早可追溯至 19 世纪中叶。踏入 20 世纪，博彩业结合旅游业的发展，成为澳门经济支柱之一。

2002 年特区政府透过适度开放幸运博彩市场，引入新的投资者和营运模式，为博彩业发展注入新的动力和多元化元素，为社会提供大量就业机会。回归前，该行业年度毛收入最多只有 177.8 亿元（22.2 亿美元）。

2015 年，澳门经济受到全球经济下行压力及国际金融市场反复波动所影响，博彩毛收入连月下跌。根据博彩监察协调局及统计暨普查局资料，2015 年，澳门幸运博彩总收益为 2,308.40 亿元（288.55 亿美元），仍居世界第 1 位，缴纳博彩税 895.72 亿元（111.97 亿美元）。

2016 年上半年，幸运博彩总收益达 1,077.87 亿元（134.73 亿美元），博彩税 420.36 亿元（52.55 亿美元）。

从专营到开放

自 1962 年起，澳门旅游娱乐有限公司取得博彩专营权，经数次续期，专营合约至 2002 年 3 月 31 日届满。根据合约规定，专营公司每年向政府缴付博彩税，税率屡经修订，至 2001 年为专营公司总收入的 31.8%。在 20 世纪 90 年代，政府约一半的年度收入来自博彩税，差不多占本地生产总值的三分之一。专营公司在最后数年间，每年毛利都在 130 亿到 180 亿澳门元之间，而政府的博彩税收入则在 42 亿到 59 亿澳门元之间。

除娱乐场博彩外，澳门的博彩活动还包括赛马、赛狗、「白鸽票」彩票和近年兴起的足球博彩及篮球博彩。

特区政府成立后，决定待博彩的专营权于 2001 年底期满后开放博彩业，藉此发展具竞争力的博彩业，为澳门居民创造更多就业机会，并且进一步巩固澳门作为区域内博彩中心的地位。

博彩业新格局

立法会在 2001 年 8 月底正式通过 16/2001 号法律《娱乐场幸运博彩经营法律制度》。法律除明确界定娱乐场及幸运博彩的意义外，并就批给制度、条件及竞投工作等定出多项规定。

2001 年 10 月 31 日，行政长官透过批示正式设立「娱乐场幸运博彩经营批给首次公开竞投委员会」，以统筹有关招标竞投程序的工作。委员会共有 8 名成员，由经济财政司司长谭伯源担任主席。竞投招标工作于 11 月 2 日正式展开。

经过国际招标和评核，行政长官于 2002 年 2 月 8 日签署批示，将娱乐场幸运博彩经营批给临时判给予澳门博彩股份有限公司（澳门旅游娱乐有限公司的子公司）、永利渡假村（澳门）股份有限公司和银河娱乐场股份有限公司。

澳门特别行政区政府分别在 2002 年 3 月和 6 月，与澳门博彩股份有限公司、永利渡假村（澳门）股份有限公司和银河娱乐场股份有限公司，签署《澳门特别行政区娱乐场幸运博彩或以其他方式的博彩经营批给合同》。

此后，因应澳门的发展需要，特区政府分别于 2002 年 12 月、2005 年 4 月及 2006 年 9 月批准银河、澳博及永利以「转批给」方式，各自引入威尼斯人集团、美高梅金殿超濠股份有限公司及新濠博亚娱乐有限公司在澳门经营幸运博彩业。

适时调控行业规模

经过几年的高速发展，特区政府认为是适当时机对现况和未来进行检讨。2008 年 4 月 22 日，行政长官宣布对博彩业营运作出新规范，决定在未来一段长时间内不再增设任何牌照。2010 年 2 月，特区政府对博彩委员会作出调整，由行政长官担任主席。委员会就博彩业的发展制定有关政策，监管博彩业的发展和运作，订定规范及发出指引。

新形势下的博彩监察

2015 年，路氹有两个博彩项目相继落成。截至年底，澳门共有 36 间幸运博彩娱乐场营运，赌枱 5,957 张，角子机 14,578 台。特区政府继续加强及更新各项监察程序，以配合博彩业的发展。

2015 年，博监局开始启动第 6/2002 号行政法规《规范娱乐场幸运博彩的中介业务》修订工作。此外，为更有效监督博企履行承批合约及督促博企增加非博彩元素的投入，博监局于 2015 年开始恒常收集各博企的非博彩元素的数据及数据、本地采购以及本地中小企业驻博企设施的数据及数据，从而协助澳门中小企业更有效掌握博彩旅游业发展所带来的商机。

娱乐场禁烟方面， 2015 年 7 月，建议娱乐场全面禁烟的「控烟法」修订案已获立法会全体大会一般性通过。

更多资料：统计暨普查局 (<http://www.dsec.gov.mo>)
金融管理局 (<http://www.amcm.gov.mo>)
博彩监察暨协调局 (<http://www.dicj.gov.mo>)

8/2016